



Comisia
Europeană

UE în 2019



RAPORT GENERAL
PRIVIND ACTIVITĂȚILE UNIUNII EUROPENE



Pe copertă

1	2	3
4	5	6
	7	8
9	10	11

1. Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, prezintă Pactul ecologic european la Consiliul European, Bruxelles (Belgia), 12 decembrie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
2. Liderii UE-27 cu ocazia unei reuniuni informale a Consiliului European pentru a discuta despre viitorul Uniunii Europene, Sibiu (România), 9 mai 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
3. Participanți la inițiativa DiscoverEU cu ocazia primei întâlniri DiscoverEU, la Nijmegen (Țările de Jos), 12 iulie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
4. Meci de rugby pentru tineri, organizat la sediul Berlaymont al Comisiei Europene în cadrul Săptămânii Europene a Sportului, Bruxelles (Belgia), 23 septembrie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
5. Cei patru noi lideri ai instituțiilor Uniunii Europene: Christine Lagarde, președintele Băncii Centrale Europene, David Sassoli, președintele Parlamentului European, Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, și Charles Michel, președintele Consiliului European, Bruxelles (Belgia), 1 decembrie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
6. O instalație expusă în gara Bruxelles-Luxembourg care promovează campania UE „De data asta votezi!” menită să încurajeze participarea la alegerile europarlamentare, Bruxelles (Belgia), 24 mai 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
7. Copii care participă la plantarea unor arbori în cadrul conferinței „Pădurile noastre, viitorul nostru” pentru a demonstra angajamentul UE față de un sector forestier durabil, Bruxelles (Belgia), 26 aprilie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
8. Antonio Tajani, fostul președinte al Parlamentului European, îi strânge mâna lui David Sassoli, președintele actual al Parlamentului European. (© Uniunea Europeană, 2019)
9. Charles Michel, actualul președinte al Consiliului European, îi strânge mâna lui Donald Tusk, fostul președinte al Consiliului European. (© Uniunea Europeană, 2019)
10. Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, și predecesorul său, Jean-Claude Juncker, la dezvelirea portretului acestuia din urmă, expus în Galeria președinților din clădirea Berlaymont a Comisiei Europene, Bruxelles (Belgia), 3 decembrie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)
11. Personal de protecție civilă al Uniunii Europene în timpul unei reuniuni operaționale cu autoritățile locale din Albania, în urma cutremurului cu magnitudinea de 6,4 grade și a replicilor acestuia, la Krujë (Albania), 4 decembrie 2019. (© Uniunea Europeană, 2019)

UE în 2019

RAPORT GENERAL PRIVIND ACTIVITĂȚILE UNIUNII EUROPENE

Publicat în temeiul articolului 249 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene



O versiune interactivă a prezentei publicații, care cuprinde linkuri către conținut online, este disponibilă în format PDF, ePUB și HTML:

<http://europa.eu/general-report/ro>

UE în 2019 – Raport general privind activitățile Uniunii Europene

Comisia Europeană

Direcția Generală Comunicare

Redactare și comunicare țintită

1049 Bruxelles

BELGIA

UE în 2019 – Raport general privind activitățile Uniunii Europene

a fost adoptat de Comisia Europeană la 19 februarie 2020

sub cota C(2020) 860.

Print	ISBN 978-92-76-14808-1	ISSN 1977-0308	doi:10.2775/987707	NA-AD-20-001-RO-C
PDF	ISBN 978-92-76-14796-1	ISSN 1977-3544	doi:10.2775/030769	NA-AD-20-001-RO-N
EPUB	ISBN 978-92-76-14739-8	ISSN 1977-3544	doi:10.2775/394155	NA-AD-20-001-RO-E
HTML	ISBN 978-92-76-14772-5	ISSN 1977-3544	doi:10.2775/612411	NA-AD-20-001-RO-Q

Comisia Europeană nu este responsabilă pentru modul în care ar putea fi reutilizată prezenta publicație.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2020

© Uniunea Europeană, 2020



Politica de reutilizare a documentelor Comisiei Europene este pusă în aplicare în temeiul Deciziei 2011/833/UE a Comisiei din 12 decembrie 2011 privind reutilizarea documentelor Comisiei (JO L 330, 14.12.2011, p. 39).

Cu excepția cazului în care se prevede altfel, reutilizarea prezentului document este autorizată în temeiul unei licențe Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>). Aceasta înseamnă că reutilizarea este autorizată, cu condiția ca sursa documentului să fie recunoscută și să fie indicate orice modificări.

Pentru orice utilizare sau reproducere a unor elemente care nu sunt deținute de Uniunea Europeană, este necesară solicitarea permisiunii directe de la titularii drepturilor respective.

CREDITE

Toate fotografiile © Uniunea Europeană, cu excepția cazului în care se menționează altfel.

Cuprins

Cuvânt-înainte	7
Uniunea Europeană în 2019: un an al schimbărilor	9
Viitorul Europei	19
CAPITOLUL 1	
UN NOU IMPULS PENTRU LOCURI DE MUNCĂ, CREȘTERE ȘI INVESTIȚII	20
Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică	21
Politica economică și bugetară	23
Stimularea cercetării, inovării și tehnologiei	26
Investiții în regiuni, orașe și zone rurale	28
Investiții în capitalul uman	31
Punți de legătură între oameni	32
O Europă mai sănătoasă	32
Un buget al Uniunii Europene axat pe rezultate și pe continuitate	33
CAPITOLUL 2	
O PIAȚĂ UNICĂ DIGITALĂ CONECTATĂ	34
O conectivitate mai sigură, mai bună și mai ieftină	35
Protejarea drepturilor în era digitală	37
Securizarea rețelelor	37
Pregătirea pentru tehnologiile viitorului	38
CAPITOLUL 3	
O UNIUNE ENERGETICĂ REZILIENTĂ, CU O POLITICĂ ANTICIPATIVĂ ÎN DOMENIUL SCHIMBĂRILOR CLIMATICE	40
O Europă neutră din punct de vedere climatic până în 2050	41
Finalizarea unei uniuni energetice moderne și ambițioase	43
Securitatea și solidaritatea în domeniul energiei	44
Decarbonizarea economiei	45
Către o economie circulară	46
Finanțarea politicilor climatice și a noilor tehnologii	48
Protecția mediului	50
Viitorul buget pe termen lung al Uniunii Europene	51

CAPITOLUL 4

**O PIAȚĂ INTERNĂ MAI PROFUNDĂ ȘI MAI ECHITABILĂ,
CU O BAZĂ INDUSTRIALĂ CONSOLIDATĂ** 53

Cea de a 25-a aniversare a Spațiului Economic European	54
Îmbunătățirea funcționării pieței unice pentru cetățeni și societăți	55
Asigurarea unor condiții de concurență echitabile pe piața unică	56
Eliminarea barierelor din calea liberei circulații a bunurilor și serviciilor	58
Către o mobilitate echitabilă a forței de muncă	60
Realizarea de progrese către o mobilitate sigură, curată și conectată	61

CAPITOLUL 5

**O UNIUNE ECONOMICĂ ȘI MONETARĂ MAI PROFUNDĂ
ȘI MAI ECHITABILĂ** 63

Aprofundarea uniunii economice și monetare	64
Finalizarea uniunii bancare	65
Condiții echitabile și concurență loială	67
O echitate socială sporită în cadrul uniunii economice și monetare	68

Anul în imagini 70

CAPITOLUL 6

**O POLITICĂ COMERCIALĂ ECHILIBRATĂ ȘI PROGRESIVĂ
PENTRU VALORIFICAREA OPORTUNITĂȚILOR OFERITE
DE GLOBALIZARE** 75

Suținerea unor norme multilaterale	76
O Europă care protejează	76
O politică comercială proactivă	78
Un proces de negociere transparent și incluziv	79
Acordul comercial dintre Uniunea Europeană și Mercosur	81
Acordul de parteneriat economic cu Japonia	81
Asia și Australasia	81
Statele Unite ale Americii	84
China	84
Vecinătatea sudică și estică	86
America Latină	87
Țările din Africa, Zona Caraibilor și Pacific	87

CAPITOLUL 7

**UN SPAȚIU AL JUSTIȚIEI ȘI AL DREPTURILOR
FUNDAMENTALE BAZAT PE ÎNCREDERE RECIPROCĂ** 88

Consolidarea statului de drept	89
Protecția drepturilor și combaterea discriminării	90
Cetățenia Uniunii Europene	93
Protecția consumatorilor	94
Justiție civilă	95
Dreptul societăților comerciale	95
Combaterea terorismului și a spălării banilor	96
Intensificarea luptei împotriva criminalității	97
Un sistem european mai puternic pentru gestionarea dezastrelor naturale	97

CAPITOLUL 8

CĂTRE O NOUĂ POLITICĂ PRIVIND MIGRAȚIA 98

Agenda europeană privind migrația	99
Gestionarea migrației și salvarea de vieți omenești pe mare	101
Protejarea celor care au nevoie de ajutor	102
Consolidarea căilor sigure, ordonate și legale de intrare în Europa	104
Încurajarea migrației în funcție de necesități	105
Integrare	106

CAPITOLUL 9

UN ACTOR MAI PUTERNIC PE PLAN MONDIAL 107

Vecinătatea Uniunii Europene	108
Relațiile dintre Africa și Europa	109
America de Nord și America Latină	110
Asia și regiunea Pacificului	110
Orientul Mijlociu	111
Securitate și apărare	112
Ajutoarele pentru dezvoltare și asistența umanitară	113
Drepturile omului și democrația	115
Sprrijinul european pentru multilateralism, guvernanză globală și sistemul bazat pe norme	115

CAPITOLUL 10

O UNIUNE A SCHIMBĂRILOR DEMOCRATICE 117

Parlamentul European	118
Consiliul European	118
Consiliul Uniunii Europene	119
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor	119
Finalizarea Agendei pentru o mai bună legiferare	120
Transparență și responsabilitate	122
Controlul bugetului Uniunii Europene	123
Parlamentele naționale	124
Ombudsmanul European	124

Retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană 125**Contactul cu cetățenii 128****Perspective 133**

Cuvânt-înainte



Ursula von der Leyen, președintele
Comisiei Europene.

Am plăcerea de a scrie introducerea prezentului raport referitor la activitățile Uniunii Europene în 2019. Dat fiind că am preluat funcția de președinte al Comisiei Europene la 1 decembrie 2019, aș dori să îi aduc un omagiu predecesorului meu, Jean-Claude Juncker, sub a cărui călăuzire au fost obținute majoritatea realizărilor evidențiate în prezentul raport.

La alegerile europene din luna mai a anului trecut, europenii ne-au arătat foarte clar că își doresc ca Uniunea să fie un deschizător de drumuri și să ia măsuri concrete. Din acest motiv, chiar înainte de sfârșitul anului, am propus ca Pactul ecologic european să fie prima inițiativă a noii Comisii. El reprezintă angajamentul nostru de a face din Europa primul continent al lumii neutru din punct de vedere climatic până în 2050, ceea ce va aduce multe beneficii cetățenilor, planetei și economiei.

Sper că, la fel ca mine, vă veți inspira din acest raport. Varietatea mare a acțiunilor și a inițiativelor pe care le descrie arată încă o dată cât de departe putem ajunge împreună.

Trăiască Europa!

Ursula von der Leyen

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Ursula v. d. L.' followed by a stylized flourish.

Uniunea Europeană în 2019: un an al schimbărilor



Noii lideri ai UE. Christine Lagarde, președintele Băncii Centrale Europene, David Sassoli, președintele Parlamentului European, Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, și Charles Michel, președintele Consiliului European, participă la ceremonia care marchează debutul mandatului noii Comisii Europene și cea de a zecea aniversare a Tratatului de la Lisabona la Casa Istoriei Europene, Bruxelles (Belgia), 1 decembrie 2019.

2019 a fost ultimul an de activitate al Comisiei Juncker, fiind ultimul dintr-un ciclu de cinci ani în care economia europeană a cunoscut o îmbunătățire semnificativă, au fost luate măsuri pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de Uniunea Europeană în cadrul Acordului de la Paris privind schimbările climatice, s-a pus accentul pe îmbunătățirea democrației și a transparenței și în care Uniunea s-a confruntat cu provocarea reprezentată de retragerea Regatului Unit. În luna mai au avut loc alegerile europene, care au înregistrat **cea mai mare rată de participare la vot din ultimii 25 de ani**, peste 200 de milioane de persoane exprimându-și votul în cel mai mare exercițiu democratic transnațional din lume.

David Sassoli a devenit președintele Parlamentului European la 3 iulie 2019, Charles Michel a preluat de la Donald Tusk președinția Consiliului European la 1 decembrie, iar Ursula von der Leyen a devenit președintele Comisiei Europene la aceeași dată.



Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, și Jean-Claude Juncker, fostul președinte al Comisiei Europene, dezvăluie portretul acestuia din urmă, expus în galeria președinților din clădirea Berlaymont a Comisiei Europene, Bruxelles (Belgia), 3 decembrie 2019.

Alegerile pentru Parlamentul European

În perioada 23-26 mai 2019, au fost organizate alegeri în cele 28 de state membre ale Uniunii Europene pentru a alege reprezentanții poporului în Parlamentul European. În total, au fost aleși 751 de deputați în Parlamentul European, distribuția politică a locurilor modificându-se odată cu schimbarea preferințelor alegătorilor.

Pentru prima dată în câteva decenii, majoritatea alegătorilor cu drept de vot din întreaga Uniune Europeană au ieșit la vot. A fost, de asemenea, prima dată din 1979 (anul primelor alegeri directe pentru Parlamentul European) când rata totală de participare la vot a crescut, de la 42,6 % în 2014 la 50,7 %. S-a înregistrat deopotrivă un nivel ridicat de mobilizare în rândul alegătorilor tineri, cu o

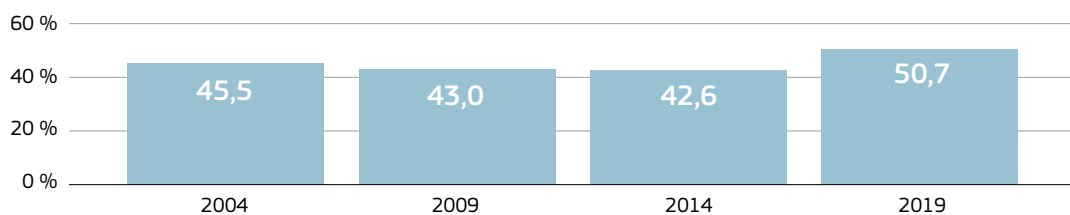
creștere de 14 % a numărului de alegători cu vârsta cuprinsă între 16-18 și 24 de ani și cu o creștere de 12 % a numărului de alegători cu vârsta cuprinsă între 25 și 39 de ani.



Campania „De data asta votez!”, lansată de Parlamentul European în colaborare cu alte instituții ale UE, încurajează publicul să se implice activ în viitorul proiectului european.

PREZENȚA LA VOT PE ANI

Rezultate finale



Sursă: Parlamentul European în colaborare cu Kantar.

[Sondajul Eurobarometru](#) realizat în urma alegerilor a arătat că alegătorii sunt motivați să voteze în principal deoarece sunt preocupați de problemele legate de economie și de schimbările climatice.

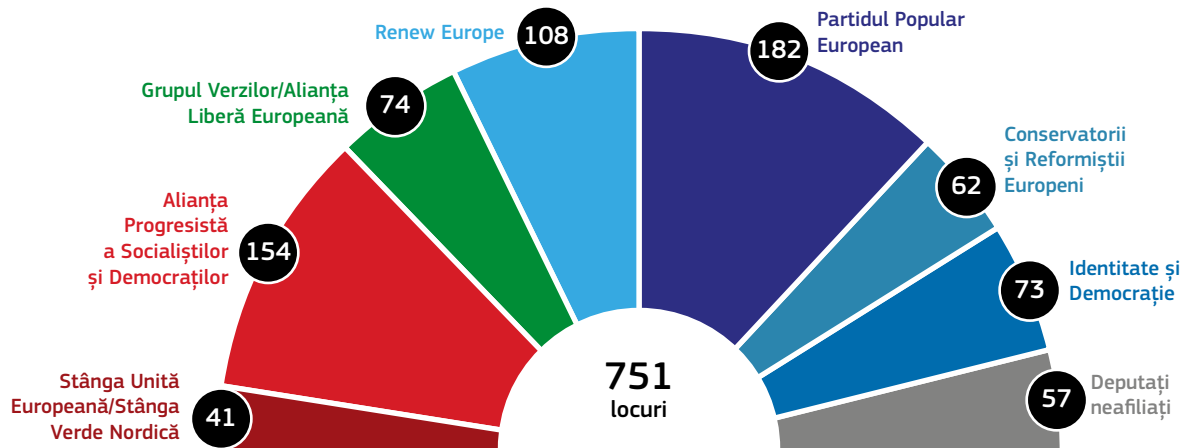
Înainte de alegeri, Parlamentul European și Comisia Europeană au colaborat îndeaproape atât la nivelul UE, cât și local, în statele membre, pentru a-i mobiliza pe cetățeni și pentru a-i capacita să ia decizii în cunoștință de cauză cu privire la viitorul Europei. Pe baza acestei experiențe, la 5 decembrie, cele două instituții au semnat un acord privind comunicarea comună în slujba cetățenilor și a democrației, în vederea unei cooperări mai strânse și după perioada alegerilor.

Parlamentul European 2019-2024

Partidul Popular European a rămas grupul majoritar în Parlament, câștigând 182 de locuri din 751, urmat îndeaproape de Alianța Progresistă a Socialiștilor și Democraților, cu 154 de locuri. În pofida faptului că au rămas pe primele două poziții ca număr de locuri în Parlamentul European, ambele grupuri au pierdut alegători, care s-au orientat către dreapta și stânga spectrului politic. Renew Europe, Grupul Verzilor/Alianța Liberă Europeană și Grupul Identitate și Democrație au câștigat un număr semnificativ de locuri în plus față de alegerile parlamentare anterioare. Procentul deputaților femei din Parlamentul European a ajuns la 40,4 %, ceea ce reprezintă cel mai ridicat nivel de la alegerile europene din 1979.

La 1 iulie, Parlamentul European aflat la sfârșit de mandat a organizat ultima sesiune a celei de a opta legislaturi, iar în ziua următoare, la Strasbourg, s-a reunit noul Parlament, în cadrul sesiunii sale constitutive.

PARLAMENTUL EUROPEAN 2019



Sursă: Parlamentul European în colaborare cu Kantar.

Votul cetățenilor în aceste alegeri europene a avut la bază un sprijin foarte puternic pentru Uniunea Europeană și o convingere mult mai fermă că vocea lor contează în UE.

David Sassoli, președintele Parlamentului European

În prima sesiune plenară a noului Parlament, deputații europeni și-au ales noul președinte și vicepreședinți. La 3 iulie, a fost ales președinte David Sassoli, deputat italian cu vechime în Parlamentul European. Cei 14 vicepreședinți au fost aleși în aceeași zi, aceștia provenind din șase grupuri politice și din 10 state membre.

Consiliul European



Charles Michel, președintele Consiliului European.

Ales pentru întâia oară la 1 decembrie 2014, Donald Tusk și-a încheiat, cinci ani mai târziu, cel de al doilea mandat de președinte al Consiliului European. La 2 iulie 2019, liderii Uniunii l-au ales în locul acestuia pe Charles Michel, care și-a început mandatul la 1 decembrie.

Comisia Europeană

În luna iunie, liderii Uniunii Europene au propus-o pe Ursula von der Leyen în calitate de candidat la funcția de președinte al Comisiei. Președintele propus și-a prezentat, o lună mai târziu, **prioritățile sale politice** care urmau să orienteze activitatea Comisiei în următorii cinci ani.



URSULA VON DER LEYEN
PREȘEDINTE



FRANS TIMMERMANS
VICEPREȘEDINTE EXECUTIV
Pactul ecologic european



MARGRETHE VESTAGER
VICEPREȘEDINTE EXECUTIV
O Europă pregătită
pentru era digitală



VALDIS DOMBROVSKIS
VICEPREȘEDINTE EXECUTIV
O economie în serviciul cetățenilor



JOSEP BORRELL FONTELLES
ÎNALT REPREZENTANT/VICEPREȘEDINTE
O Europă mai puternică
pe plan internațional



MAROŠ ŠEFČOVIČ
VICEPREȘEDINTE
Relații interinstituționale
și prospectivă



VĚRA JOUROVÁ
VICEPREȘEDINTE
Valori și transparență



DUBRAVKA ŠUICA
VICEPREȘEDINTE
Democrație și demografie



MARGARITIS SCHINAS
VICEPREȘEDINTE
Promovarea modului
nostru de viață european



JOHANNES HAHN
COMISAR
Buget și administrație



PHIL HOGAN
COMISAR
Comerț



MARIYA GABRIEL
COMISAR
Inovare, cercetare, cultură,
educație și tineret



NICOLAS SCHMIT
COMISAR
Locuri de muncă
și drepturi sociale



PAOLO GENTILONI
COMISAR
Economie



JANUSZ WOJCIECHOWSKI
COMISAR
Agricultură



THIERRY BRETON
COMISAR
Piața internă



ELISA FERREIRA
COMISAR
Coeziune și reforme



STELLA KYRIAKIDES
COMISAR
Sănătate și siguranță
alimentară



DIDIER REYNDEERS
COMISAR
Justiție



HELENA DALLI
COMISAR
Egalitate



YLVA JOHANSSON
COMISAR
Afaceri interne



JANEZ LENARČIČ
COMISAR
Gestionarea crizelor



ADINA VĂLEAN
COMISAR
Transporturi



OLIVÉR VÁRHEGYI
COMISAR
Vecinătate și extindere



JUTTA URPIILAINEN
COMISAR
Parteneriate internaționale



KADRI SIMSON
COMISAR
Energie



VIRGINIJUS SINKEVIČIUS
COMISAR
Mediu, oceane și pescuit

La 16 iulie, Parlamentul European a ales-o pe Ursula von der Leyen în calitate de viitor președinte al Comisiei Europene, ea fiind prima femeie aleasă în această funcție. Cu consultarea liderilor naționali, Ursula von der Leyen a alcătuit un colegiu al comisarilor, numiți de 26 de state membre, punând accentul în mod deosebit pe crearea unei echipe echilibrate ca număr de bărbați și femei, acestea din urmă fiind 12 în total (împreună cu președintele).

În urma audierilor pentru fiecare comisar desemnat și a unei dezbateri parlamentare, Parlamentul a aprobat colegiul comisarilor von der Leyen cu ocazia votului în plen din 27 noiembrie. Noua Comisie și-a început mandatul la 1 decembrie.



David Sassoli, președintele Parlamentului European, și Ursula von der Leyen, președintele ales al Comisiei Europene, în cadrul unei sesiuni plenare a Parlamentului European, Strasbourg (Franța), 16 iulie 2019.

Banca Centrală Europeană

Președintele Băncii Centrale Europene, Mario Draghi, și-a încheiat mandatul de opt ani la 31 octombrie 2019. Ștafeta a fost preluată, la 1 noiembrie, de fostul director al Fondului Monetar Internațional, Christine Lagarde. Este prima femeie care preia conducerea acestei bănci.

Primul procuror-șef european

În luna septembrie, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au numit-o pe Laura Codruța Kövesi în funcția nou-creată de procuror-șef european. Ea conduce Parchetul European, un organism independent care protejează banii contribuabililor prin investigarea fraudelor și a altor infracțiuni împotriva bugetului Uniunii Europene.

© Uniunea Europeană, 2019; Banca Centrală Europeană



Christine Lagarde, președintele Băncii Centrale Europene.



Laura Codruța Kövesi, primul procuror-șef european.

Cum va funcționa noua Comisie Europeană

Noua Comisie Europeană a stabilit șase priorități pentru perioada 2019-2024:

- ▶ Pactul ecologic european;
- ▶ o economie în serviciul cetățenilor;
- ▶ o Europă pregătită pentru era digitală;
- ▶ promovarea modului nostru de viață european;
- ▶ o Europă mai puternică pe plan internațional;
- ▶ un nou elan pentru democrația europeană.

Președintele von der Leyen i-a numit pe cei opt vicepreședinți ai colegiului, inclusiv pe Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, Josep Borrell Fontelles. Trei dintre aceștia vor avea și rol de vicepreședinte executiv, fiecare fiind responsabil, alături de propriul portofoliu, de una dintre primele trei orientări politice de pe agenda președintelui.

Vicepreședintele executiv Frans Timmermans coordonează activitatea Comisiei Europene în privința Pactului ecologic european, deținând totodată portofoliul acțiunilor de combatere a schimbărilor climatice. Alături de activitatea de comisar pentru concurență, vicepreședintele Margrethe Vestager este responsabilă și de prioritatea „O Europă pregătită pentru era digitală”. Vicepreședintele executiv Valdis Dombrovskis a devenit comisar pentru servicii financiare și este responsabil de realizarea priorității „O economie în serviciul cetățenilor”.

Pe lângă activitatea care va fi depusă pentru realizarea celor șase priorități, președintele von der Leyen a declarat că va prezida un colegiu care își asumă pe deplin rolul primit, care înțelege Europa și care urmărește atent ce își doresc europenii. Un obiectiv major al noii Comisii este să ușureze viața cetățenilor și a companiilor. Atunci când va crea noi acte cu putere de lege și norme administrative, Comisia va aplica principiul numărului constant pentru a reduce birocrăția pentru cetățeni.

Pactul ecologic european



Obiectivul nostru este să cultivăm o relație armonioasă între economie și modul în care producem și consumăm, pe de o parte, și planeta pe care trăim, pe de altă parte, dar și să o facem să funcționeze în slujba cetățenilor noștri.

Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, Bruxelles (Belgia),
11 decembrie 2019.

Cea dintâi dintre cele șase priorități, Pactul ecologic european, a fost prezentată de președintele von der Leyen la 11 decembrie 2019, la mai puțin de două săptămâni de la preluarea mandatului de către Comisie. Această politică emblematică, menită să facă din Europa primul continent al lumii neutru din punct de vedere climatic până în 2050, cuprinde un set de măsuri extrem de îndrăznețe, care ar trebui să le permită atât cetățenilor, cât și întreprinderilor europene să beneficieze de o tranziție durabilă către o economie verde.

Pactul ecologic european este un răspuns amplu la situația de urgență climatică imediată care amenință planeta. El reprezintă deopotrivă o ocazie unică pentru ca Uniunea Europeană să devină lider în tranziția către economia verde la nivel mondial. Această tranziție nu înseamnă însă renunțarea la creșterea economică. Pactul ecologic oferă economiei Uniunii protecție față de epuizarea resurselor în viitor și stabilește modul în care Uniunea Europeană își poate atinge obiectivul de neutralitate climatică, creând totodată locuri de muncă, îmbunătățind sănătatea și calitatea vieții oamenilor, protejând natura și asigurându-se că nimeni nu este lăsat în urmă.

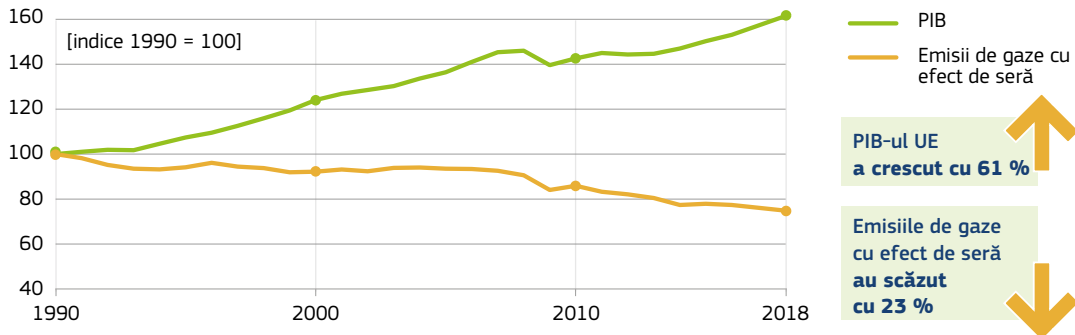
Un angajament pentru schimbare

Prima legislație europeană în domeniul climei va face ca această tranziție să fie ireversibilă. Ea va consacra în legislație ambiția politică a Europei de a deveni primul continent neutru din punct de vedere climatic. Pactul ecologic va sta la baza tuturor politicilor viitoare ale Uniunii Europene și îi va asigura acesteia un rol de promotor al acțiunilor europene și mondiale în domeniul sustenabilității.

Pactul va avea impact în toate domeniile economiei Uniunii Europene, inclusiv asupra marilor poluatori ca sectorul transporturilor, construcțiile, energia, agricultura și industria (siderurgică, a cimentului, a tehnologiei informației, a textilelor și a produselor chimice).

CREȘTEREA VERDE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ

Între 1990 și 2018, emisiile de gaze cu efect de seră **au scăzut cu 23 %**, în timp ce economia **a crescut cu 61 %**.



UNIUNEA EUROPEANĂ:



va deveni neutră din punct de vedere climatic până în 2050



va proteja viețile omenești, animalele și plantele prin reducerea poluării



va ajuta companiile să devină lideri mondiali în domeniul produselor și tehnologiilor curate



va contribui la asigurarea unei tranziții echitabile și incluzive

Pactul ecologic european este noua noastră strategie de creștere. El ne va ajuta să reducem emisiile și să creăm în același timp locuri de muncă.

Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene



Propunem o tranziție verde și incluzivă pentru a contribui la îmbunătățirea bunăstării oamenilor și la păstrarea unei planete sănătoase pentru generațiile viitoare.

Frans Timmermans, vicepreședinte executiv al Comisiei Europene



93 % din europeni consideră că **schimbările climatice** constituie o **problemă** gravă



93 % au întreprins cel puțin o **acțiune** pentru a combate schimbările climatice



79 % sunt de acord că întreprinderea de acțiuni în domeniul schimbărilor climatice va duce la **inovare**

Datorită caracterului său cuprinzător, pactul se concentrează nu doar pe combaterea schimbărilor climatice, ci și pe prevenirea acestora. O serie de politici existente, cum ar fi atenuarea impactului industriei prin reciclare, vor fi consolidate prin politici de reducere a deșeurilor sau a daunelor generate în primă instanță, începând cu procesul de fabricație.

Pe lângă reducerea emisiilor, Pactul ecologic va modela noua strategie de creștere a Europei, creând locuri de muncă datorită unei noi strategii europene în sectorul industrial, care va ajuta societățile europene să inoveze și să dezvolte noi tehnologii.

CUM VOM DEVENI UN CONTINENT NEUTRU DIN PUNCT DE VEDERE CLIMATIC

CLIMĂ

UE va fi **neutră din punct de vedere climatic până în 2050**

Comisia va propune un act legislativ european în domeniul climei care va transforma acest angajament politic în obligație juridică și care va impulsiona investițiile

La atingerea acestui obiectiv vor trebui să participe toate sectoarele economiei europene

ENERGIA



Decarbonizarea sectorului energetic



Producția și consumul de energie reprezintă peste **75 %** din emisiile de gaze cu efect de seră ale UE

CLĂDIRILE



Renovarea clădirilor pentru a-i ajuta pe oameni să își reducă facturile și consumul de energie



Clădirile consumă **40 %** din totalul energiei europene

INDUSTRIA



Sprrijinirea industriei în demersurile sale de inovare, astfel încât să devenim lideri mondiali în domeniul economiei verzi



Industria europeană utilizează materiale reciclate în proporție de doar **12 %**

MOBILITATEA



Introducerea unor forme de transport privat și public mai puțin poluante, mai ieftine și mai sănătoase



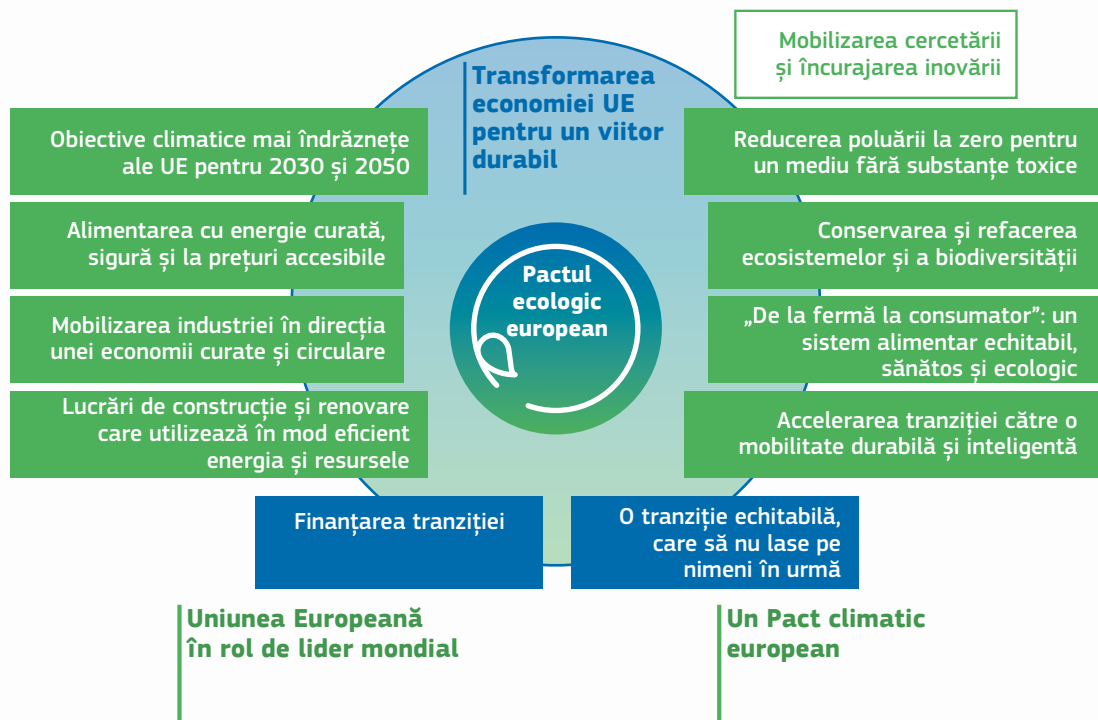
Transporturile generează **25 %** din emisii

Investiții în tranziția ecologică

Îndeplinirea obiectivelor Pactului ecologic european va necesita investiții semnificative. Fondurile vor trebui să provină atât din sectorul privat, cât și din cel public, iar Comisia Europeană va deschide calea în acest sens, contribuind la satisfacerea nevoilor de investiții printr-un Plan de investiții pentru o Europă durabilă. Cel puțin 25 % din bugetul pe termen lung al Uniunii Europene ar trebui să fie dedicat acțiunilor de combatere a schimbărilor climatice, iar Banca Europeană de Investiții va acorda sprijin suplimentar.

Cu toate că lupta împotriva schimbărilor climatice este un efort comun, nu toate regiunile și statele membre pornesc la drum de pe aceeași poziție. Prin urmare, Mecanismul pentru o tranziție justă va sprijini regiunile ce se bazează în mare măsură pe activități cu emisii ridicate de dioxid de carbon și îi va ajuta pe cetățenii cei mai vulnerabili în timpul tranziției, de exemplu, oferind acces la programe de recalificare profesională și la oportunități de angajare în sectoare economice noi.

PACTUL ECOLOGIC EUROPEAN



ETAPELE URMĂTOARE INCLUD:

● **martie 2020**

Se va propune un act legislativ european în domeniul climei

● **vara anului 2020**

Țintele existente ale UE în domeniul climei pentru 2030 se vor ridica la cel puțin 50 %

Diplomația Pactului ecologic european și poziția de lider mondial în domeniul climei

● **martie 2020**

Se vor introduce strategii în sectorul industrial și al economiei circulare

Viitorul Europei

La 9 mai, la Sibiu (România), liderii UE-27 (din toate statele membre cu excepția Regatului Unit) au reflectat asupra următoarei agende strategice, care stabilește prioritățile și orientează activitatea Uniunii Europene în perioada 2019-2024. Liderii au adoptat și [Declarația de la Sibiu](#), în care au subliniat unitatea dintre statele membre cu puțin timp înainte de alegerile pentru Parlamentul European. Reuniunea de la Sibiu a marcat punctul culminant al procesului de reflecție asupra viitorului Europei printr-un angajament reînnoit față de o Uniune Europeană care soluționează problemele cele mai importante ale cetățenilor săi.

Primele demersuri în pregătirea Summitului de la Sibiu au fost făcute în septembrie 2016, când președintele Juncker a anunțat o agendă pozitivă pentru Europa, lansând procesul de reflecție asupra viitorului Europei cu 27 de state membre. După aceea, liderii Uniunii Europene au adoptat două declarații importante referitoare la calea de urmat: la [Bratislava](#) (Slovacia), în septembrie 2016, și la [Roma](#) (Italia), în martie 2017.

În martie 2017, în contextul celei de a 60-a aniversări a Tratatului de la Roma, Comisia a publicat [Cartea albă privind viitorul Europei](#). Aceasta prezenta cinci scenarii posibile pentru viitorul Uniunii Europene cu 27 de state membre. Cartea albă a constituit punctul de plecare al unei ample dezbateri cu privire la viitorul Europei, care a servit drept sursă de inspirație pentru principalele priorități politice ale agendei strategice. Comisia a promovat intens participarea cetățenilor, a creat noi forme de dialog și de consultări cu aceștia, a făcut dezbaterile mai flexibile și mai interactive, le-a adus în mediul online și s-a adresat unui public mai larg și mai variat. Sute de mii de cetățeni de naționalități, vârste și religii diferite și din întregul spectru politic au participat la aproape 1 800 de dezbateri în agora care au avut loc în primării, universități și în alte locuri din întreaga Uniune. Peste 80 000 de persoane au răspuns la chestionarul online pe tema viitorului Europei elaborat de un grup de 96 de cetățeni europeni.

În plus, Comisia a publicat mai multe documente de reflecție care au analizat în profunzime o serie de chestiuni specifice în scopul de a incita la dezbateri. Ultimul astfel de document de reflecție, pe tema [dezvoltării durabile](#), a fost publicat la 30 ianuarie 2019. În pregătirea Summitului de la Sibiu, Comisia și-a publicat, de asemenea, [recomandările de politică](#) pentru Agenda strategică a UE, axate pe cinci teme: o Europă care protejează, o Europă competitivă, o Europă echitabilă, o Europă durabilă și o Europă influentă. Pe parcursul întregului proces de reflecție, liderii Uniunii Europene s-au întâlnit în mod regulat pentru a discuta despre problemele arzătoare din ziua respectivă, aspecte de interes pentru europeni.

Având la bază opiniile și preocupările cetățenilor, Agenda strategică a UE pornește de la progresele înregistrate de Uniune în ultimii ani. Adoptată în mod oficial de către lideri în cadrul Consiliului European din iunie 2019, ea se concentrează asupra a patru priorități principale: protecția cetățenilor și a libertăților; dezvoltarea unei baze economice solide și pline de vitalitate; construirea unei Europe verzi, echitabile, sociale și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei; și promovarea intereselor și valorilor europene pe scena mondială. Agenda reprezintă răspunsul dat de Uniunea Europeană cetățenilor cu privire la modul în care pot fi abordate provocările cu care ne confruntăm și în care pot fi valorificate oportunitățile care ne așteaptă atunci când privim către viitor.

Ursula von der Leyen, președintele Comisiei, a anunțat o Conferință privind viitorul Europei care să le ofere europenilor posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere cu privire la modul în care ar trebui condusă Uniunea și la rezultatele pe care ar trebui să le obțină. Conferința va fi lansată în 2020 și va dura doi ani, urmând să reunească persoane de toate vârstele din întreaga Uniune Europeană, precum și reprezentanți ai societății civile, ai statelor membre și ai instituțiilor europene.



Un nou impuls pentru locuri de muncă, creștere și investiții

În 2019, economia europeană a înregistrat al șaptelea an consecutiv de creștere și a dat toate semnele că va continua să se dezvolte în 2020 și în 2021. Piețele muncii au rămas puternice, ocuparea forței de muncă atingând un nivel record, iar rata șomajului scăzând la 6,3 %, cel mai redus nivel înregistrat de la începutul secolului. Nivelurile datoriei publice au scăzut pentru al cincilea an consecutiv, în condițiile în care guvernele au beneficiat de rate scăzute ale dobânzii, și se estimează că se vor reduce în continuare.

În schimb, starea economiei la nivel mondial s-a înrăutățit, iar gradul ridicat

de incertitudine cu privire la politicile din multe state membre a afectat sectorul producției. Ca urmare, perspectivele de creștere economică în Europa au scăzut, iar economia a părut să se confrunte cu o perioadă prelungită de creștere mai modestă și de inflație.

Accentul pus de Uniunea Europeană pe creșterea economică, pe crearea de locuri de muncă și pe investiții a fost evident pe parcursul întregului an și în toate activitățile sale, în special în cadrul semestrului european – ciclul său anual de coordonare a politicilor economice – și al activității de monitorizare a finanțelor publice.

Uniunea a maximizat utilizarea bugetului său pentru a stimula investițiile prin intermediul unor programe inovatoare, cum ar fi Planul de investiții pentru Europa. Până în luna octombrie, numărul de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) care au beneficiat de acest plan de la lansarea sa a ajuns la aproape 1 milion, iar valoarea totală a investițiilor mobilizate depășea 439,4 miliarde de euro.

Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică

Planul de investiții pentru Europa

Planul de investiții urmărește să elimine obstacolele din calea investițiilor, să ofere vizibilitate și asistență tehnică pentru proiectele de investiții și să dea o utilizare mai inteligentă resurselor financiare. O analiză a rezultatelor din 2019 arată că planul a avut un impact macroeconomic semnificativ și a adus beneficii concrete cetățenilor și întreprinderilor.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

IMPACTUL MACROECONOMIC AL PLANULUI JUNCKER

Până în **2019**, investițiile efectuate pe baza Planului Juncker au majorat **PIB-ul** cu **0,9 %** și au creat **1,1 milioane de locuri de muncă**

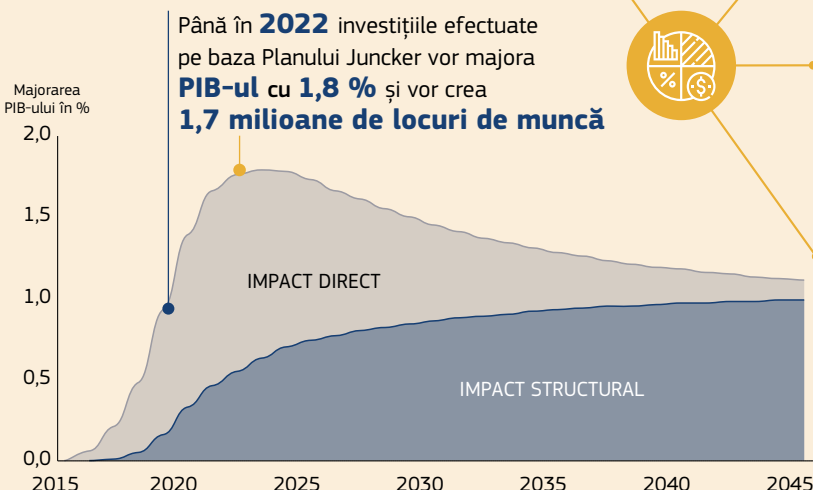
Investițiile din UE au revenit la **nivelurile de dinaintea crizei** și sporesc constant

Planul Juncker a jucat un **rol-cheie** în stimularea creșterii economice și a ocupării forței de muncă în UE

Până în **2022** investițiile efectuate pe baza Planului Juncker vor majora **PIB-ul** cu **1,8 %** și vor crea **1,7 milioane de locuri de muncă**

Numărul de întreprinderi mici și nou înființate care pot beneficia în prezent de un acces mai bun la finanțare a depășit 1 milion

Se preconizează că, din octombrie 2019, în urma Planului Juncker, se vor realiza noi investiții în valoare de **439,4 miliarde EUR** în întreaga UE



REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

IMPACTUL PLANULUI JUNCKER ASUPRA VIEȚII COTIDIENE A EUROPENILOR



531 000 de locuințe la prețuri accesibile au fost construite sau renovate



1 039 000 de întreprinderi mici și nou-înființate pot accesa fonduri noi



28,3 milioane de contoare de energie inteligente au fost instalate



8 milioane de linii de bandă largă de foarte mare viteză au fost activate



33,3 milioane de persoane au beneficiat de o tratare a deșeurilor îmbunătățită



A fost distribuită energie din surse regenerabile în **10,4 milioane** de gospodării

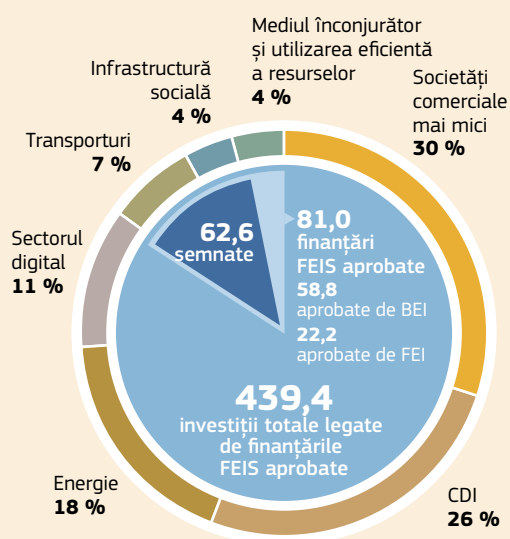
De la începutul mandatului său, Comisia Juncker (noiembrie 2014-noiembrie 2019) a plasat prioritățile sociale în centrul acțiunilor sale și al dezbaterii privind viitorul Europei. S-au înregistrat progrese semnificative: cu peste 241 de milioane de persoane care lucrează în prezent, aproximativ cu 14

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

SECTOARELE STRATEGICE DIN FIECARE STAT MEMBRU AU BENEFICIAT DE PLANUL JUNCKER

Investițiile FEIS pe sectoare (*)

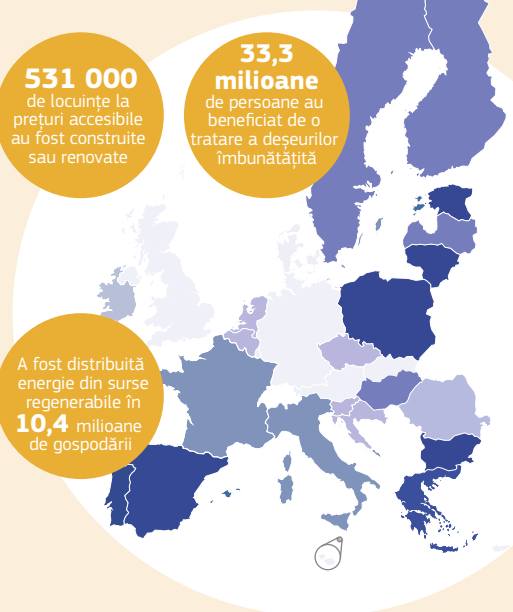
în miliarde EUR



obiectiv de 500 de miliarde EUR până în 2020

Investițiile FEIS raportate la PIB (*)

O culoare mai închisă indică investiții mai mari.



(*) Pe baza operațiunilor aprobate, cifre valabile la 15 octombrie 2019.

Sursă: Banca Europeană de Investiții și Fondul European de Investiții.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

STAREA GENERALĂ A ECONOMIEI

În ultimii ani, creșterea a fost de aproximativ

2 %

în UE și în zona euro

UE și zona euro au înregistrat creștere economică timp de

25

de trimestre consecutive

49 %

dintre europeni au o părere bună despre situația actuală a economiei europene

Deficitul public din UE a scăzut de

la **6,6 %** (2009)

la **0,7 %** (2018)

Ponderea datoriei publice în UE a scăzut de la

88,3 %

(2014) la

81,9 %

(2018)

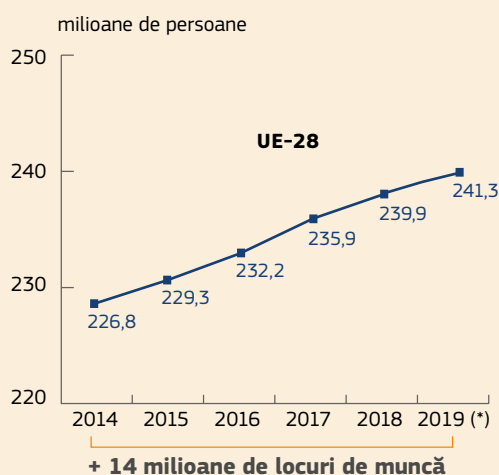
Sursă: Comisia Europeană.

milioane mai mult față de 2014, rata de ocupare a forței de muncă nu a fost niciodată mai mare (73,9 %), iar rata șomajului este cea mai scăzută din 2000. Deși este încă la un nivel prea ridicat, șomajul în rândul tinerilor a scăzut semnificativ, de la un nivel record de 24,1 % în 2013 la 14,3 % în noiembrie 2019.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

RATELE OCUPĂRII FORȚEI DE MUNCĂ ȘI ALE ȘOMAJULUI ÎN UE ÎN PERIOADA 2014-2019

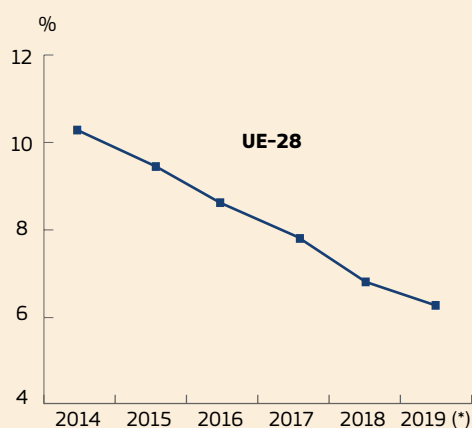
Rata ocupării forței de muncă (*)



(*) Al doilea trimestru.

Sursă: Eurostat, conturile naționale, DG Afaceri Economice și Financiare.

Rata șomajului (*)



(*) Septembrie 2019.

Sursă: Ancheta Eurostat asupra forței de muncă.

Politica economică și bugetară

Semestrul european

Semestrul european este ciclul anual de coordonare a politicilor economice și sociale între statele membre în vederea stimulării creșterii economice și a creării de locuri de muncă. În cadrul acestui proces, Comisia Europeană propune Consiliului în fiecare an un set de recomandări adresate statelor membre. Pentru întâia dată și în urma încheierii programului de ajustare economică al Greciei în august 2018, recomandările au fost adresate tuturor celor 28 de state membre.

Obiectivul general al propunerilor Comisiei în acest an a fost de a încuraja statele membre să își sporească potențialul de creștere prin modernizarea economiilor și prin consolidarea rezilienței lor. Având în vedere condițiile economice actuale favorabile și incertitudinile globale, toate statele membre au fost invitate să acorde prioritate reformelor care promovează o creștere sustenabilă care să funcționeze în beneficiul tuturor, precum și strategiilor de investiții bine țintite și politicilor fiscal-bugetare responsabile. Recomandările au fost **adoptate de Consiliu în luna iulie**.

Conținutul acestor recomandări reflectă prioritățile generale stabilite în **Analiza anuală a creșterii** și în recomandarea privind politica economică a zonei euro. Recomandările se bazează pe analiza detaliată a rapoartelor de țară publicate în luna februarie 2019 și pe evaluarea programelor naționale prezentate în luna aprilie. **Raportul privind mecanismul de alertă** a identificat 13 state membre care urmau să facă obiectul unui bilanț aprofundat pentru a evalua dacă au fost sau riscuau să fie afectate de dezechilibre. În urma bilanțului s-a constatat că 10 state membre se confruntau cu dezechilibre, iar trei state membre cu dezechilibre excesive.

Recomandările specifice fiecărei țări pun un accent mai puternic pe identificarea nevoilor de investiții naționale și pe prioritatea dată acestora, dar și pe acordarea unei atenții speciale disparităților regionale și teritoriale. Acest lucru este în concordanță cu analiza aprofundată a nevoilor de investiții și a blocajelor identificate pentru fiecare stat membru în rapoarte și ar trebui să servească la prioritizarea utilizării fondurilor Uniunii în următorul buget pe termen lung al Uniunii Europene (2021-2027).

Recomandările recunosc că, pentru a face față provocărilor actuale și viitoare, economiile noastre din ce în ce mai digitalizate și mai globalizate impun investiții mai inteligente în infrastructură, inovare, educație și competențe, precum și măsuri suplimentare pentru crearea unor sisteme de protecție socială durabile și favorabile incluziunii pentru populația noastră în curs de îmbătrânire.

Semestrul a reflectat, de asemenea, principiile consacrate în Pilonul european al drepturilor sociale: egalitate de șanse și de acces pe piața muncii, condiții de muncă echitabile și protecție și incluziune socială. Toate statele membre au primit o recomandare privind competențele, iar multe dintre acestea au primit recomandări pentru implementarea unor reforme pe piața muncii. Alte recomandări s-au axat, de exemplu, pe necesitatea unor politici de capacitate a grupurilor dezavantajate, cum ar fi lucrătorii slab calificați, persoanele tinere, persoanele în vârstă, persoanele cu handicap și persoanele care provin din familii de migranți. Deși sistemele de protecție socială se îmbunătățesc, există încă unele lacune în ceea ce privește acoperirea lor și persistă obstacolele în calea accesului la acestea.

Finanțele publice

Sănătatea finanțelor publice reprezintă o bază esențială pentru stabilitatea economică și creșterea sustenabilă. Reducerea datoriilor și a deficitelor este importantă pentru ca guvernele să dispună de o rezervă fiscală care să atenueze efectele încetinirii creșterii economice. Deși datoria publică continuă să scadă în Uniunea Europeană, progresele au fost inegale și nivelurile datoriei rămân prea ridicate în mai multe state membre.

Stabilitatea macroeconomică este o condiție prealabilă a creșterii, ca atare Uniunea dispune de norme și proceduri de detectare a datoriilor și a deficitelor, astfel încât acestea să nu reprezinte o amenințare la adresa creșterii în statele membre. Dezechilibrele din zona euro au continuat să se atenueze în 2019, însă sunt necesare măsuri suplimentare de politică. În luna februarie, [analiza Comisiei](#) a arătat că 10 state membre înregistrau dezechilibre, iar cele din Grecia, Italia și Cipru au fost considerate excesive.

În propunerile sale de recomandări adresate fiecărui stat membru, Comisia stabilește ținte pentru a ajuta statele membre să își atingă obiectivele bugetare pe termen mediu. Statele membre care au posibilitatea de a proceda astfel ar trebui să utilizeze politicile bugetare și structurale pentru a crește investițiile publice de calitate, în special în domeniile care îmbunătățesc potențialul de creștere economică, cum ar fi educația și competențele, infrastructura și inovarea.

În iunie, Comisia a recomandat Consiliului să pună capăt procedurii de deficit excesiv din Spania, ceea ce înseamnă că deficitul țării a fost adus sub 3 % din produsul intern brut (PIB) în mod durabil. Prin urmare, niciun stat membru nu a mai făcut obiectul componente corective a normelor Uniunii privind deficitul, în comparație cu 24 de state membre în 2011.

În același timp, Comisia a analizat respectarea de către mai multe state membre a normelor Uniunii Europene privind datoria publică și deficitul, pentru a evalua dacă era justificată deschiderea unei proceduri de deficit excesiv. Comisia a concluzionat că normele erau respectate în cazul Belgiei, al Franței și al Ciprului, dar că procedura de deficit excesiv era justificată în cazul Italiei. Cu toate acestea, având în vedere efortul bugetar suplimentar anunțat de autoritățile italiene în luna iulie, Comisia a concluzionat că nu mai este necesar să propună deschiderea acestei proceduri.

De asemenea, Comisia a adresat un avertisment Ungariei și României pentru abaterile prea mari de la obiectivele bugetare pe termen mediu și a recomandat acestor state să ia măsuri pentru a îndeplini aceste obiective. Între timp, s-a considerat că Grecia a început în mod satisfăcător reformele ulterioare aplicării programului, deși punerea în aplicare a unora dintre acestea părea să fi încetinit și exista riscul ca anumite angajamente să nu fie îndeplinite.

Evaziunea fiscală reduce veniturile naționale, perturbă concurența loială și are un impact negativ asupra creșterii. În condițiile în care semestrul european vizează coordonarea politicilor naționale pentru a asigura convergența și o Europă puternică, competitivă și socială, combaterea planificării fiscale agresive și depunerea de eforturi în vederea coordonării fiscale sunt esențiale pentru a proteja competitivitatea Europei și pe cetățenii acesteia. Prin urmare, Comisia a emis recomandări specifice pentru mai multe state membre și pentru zona euro în ansamblu, pentru a aborda problema planificării fiscale agresive.

Uniunea piețelor de capital

Piețele de capital stabile și eficiente sunt esențiale pentru creștere, locuri de muncă și investiții. [Uniunea piețelor de capital](#) (UPC), care cuprinde un ansamblu de reforme normative și nenormative pentru a stabili o corelare mai bună între economii și investiții, face parte integrantă din strategia Uniunii Europene de promovare a acestor domenii.

Scopul UPC este de a consolida sistemul financiar european prin oferirea unor surse alternative de finanțare și extinderea oportunităților pentru investitorii individuali și instituționali. Acest lucru înseamnă mai multe oportunități de finanțare pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri și pentru întreprinderile nou-înființate, cum ar fi finanțarea prin capital de risc și cea prin intermediul piețelor financiare. O uniune a piețelor de capital puternică este, de asemenea, necesară în vederea completării uniunii bancare, pentru a consolida uniunea economică și monetară și rolul internațional al monedei euro.

Se pune un accent puternic pe finanțarea sustenabilă, în timp ce sectorul financiar începe să îi ajute pe investitorii preocupați de chestiunea sustenabilității să aleagă proiecte și societăți adecvate. Uniunea piețelor de capital ajută la canalizarea investițiilor în această direcție, contribuind astfel la agenda Uniunii Europene în materie de energie, climă și mediu.

Având în vedere că, în prezent, au fost aprobate 11 din 13 propuneri, uniunea piețelor de capital va deveni un adevărat motor al investițiilor, oferind întreprinderilor din Uniunea Europeană surse suplimentare de finanțare și cetățenilor oportunități de a economisi pentru viitorul lor. Șase propuneri sunt menite să valorifice la maximum piața unică prin noi produse, etichete și pașapoarte europene, cinci propuneri vizează simplificarea normelor pentru întreprinderi și investitori, pentru a le face mai proporționate, iar două vizează consolidarea supravegherii piețelor de capital.

În aprilie, Parlamentul și Consiliul au convenit asupra unor modificări specifice pentru două acte legislative esențiale din domeniul serviciilor financiare: [Regulamentul privind abuzul de piață](#) și [Regulamentul privind prospectul](#). Modificările aduse Regulamentului privind abuzul de piață asigură un echilibru mai bun între reducerea birocrăției pentru întreprinderile mici, pe de o parte, și protejarea integrității pieței și a investitorilor, pe de altă parte.

Modificările propuse ale Regulamentului privind prospectul vor permite emitenților care sunt IMM-uri să aibă acces la piețele de creștere și să elaboreze un prospect simplificat în caz de transfer pe o piață reglementată (și anume, o bursă de valori principală), ceea ce poate duce la o reducere semnificativă a costurilor pentru acest tip de întreprinderi aflate în faza de creștere.

O altă etapă importantă către realizarea UPC a fost introducerea [produsului paneuropean de pensii personale](#) (PEPP), un sistem voluntar de economisire pentru pensie care va fi oferit de o gamă largă de furnizori de servicii financiare din întreaga Uniune. Acesta va completa sistemele de pensii publice și ocupaționale existente, alături de sistemele naționale de pensii private existente. Regulamentul a fost adoptat la 14 iunie și va deveni aplicabil în doi ani, când primele astfel de produse ar urma să intre pe piață.

PEPP va oferi consumatorilor mai multe posibilități de alegere, avantajul unei concurențe sporite, o transparență mai mare și flexibilitate în ceea ce privește opțiunile de produse. Cetățenii mobili vor putea să contribuie în continuare la același produs, indiferent de locul în care își au reședința în Uniunea Europeană.

Începând cu 31 iulie, au intrat în vigoare noi norme pentru a încuraja o distribuție transfrontalieră a fondurilor de investiții. Cadrul actualizat face această repartizare mai simplă, mai rapidă și mai ieftină și, în cele din urmă, va spori concurența dintre fondurile de investiții. Investitorii vor beneficia de o gamă mai largă de opțiuni și de un raport calitate-preț mai bun, precum și de un nivel mai ridicat de protecție.

S-a ajuns, de asemenea, la un acord cu privire la o directivă care va ajuta întreprinderile viabile aflate în dificultate financiară să fie restructurate în mod eficient și va permite antreprenorilor onești să beneficieze de o a doua șansă după depășirea falimentului.

În luna martie, Parlamentul European și Consiliul au convenit și cu privire la **noi norme** care vor înlesni finanțarea întreprinderilor mici prin intermediul piețelor de capital. Aceste norme vor reduce birocrația pentru întreprinderile care încearcă să acceseze „piețele de creștere pentru IMM-uri”, o nouă categorie de locuri de tranzacționare dedicate micilor emitenți, prin introducerea unei abordări mai proporționate pentru a sprijini cotarea lor la bursă.

Stimularea cercetării, inovării și tehnologiei

Excelența științifică și inovarea revoluționară

În 2019, programul Orizont 2020 al Uniunii Europene a lansat o finanțare în valoare de 11 miliarde de euro pentru sprijinirea cercetării și inovării.

Având în vedere importanța economică din ce în ce mai mare a inovațiilor revoluționare și disruptive, precum și succesul inițial al fazei-pilot a **Consiliului european pentru inovare**, cei doi ani rămași ai

PROGRAMUL ORIZONT 2020 AL UNIUNII EUROPENE: INVESTIȚIILE ÎN CERCETARE ȘI INOVARE

2014-2020

BUGET TOTAL

77 de miliarde EUR

11 miliarde EUR

pentru cererile de propuneri
lansate în 2019

DE EXEMPLU:



206
milioane EUR

pentru **transformarea sectoarelor mari consumatoare de energie** în industrii competitive, circulare și cu emisii reduse de carbon, reducând amprenta lor asupra mediului



132
de milioane EUR

pentru promovarea rolului de lider al Europei în ceea ce privește **următoarea generație de baterii**, în sprijinul unui viitor rezilient, cu emisii scăzute de dioxid de carbon



135
de milioane EUR

pentru acțiuni care contribuie în diferite moduri la **strategia UE în domeniul materialelor plastice**



396
de milioane EUR

pentru promovarea **inteligenței artificiale**, care stă la baza celor mai promițătoare progrese actuale



116
milioane EUR

pentru dezvoltarea de noi mijloace de **combatere și prevenire a criminalității cibernetice**

© Event Horizon Telescope, 2019; licență pe baza CC-BY



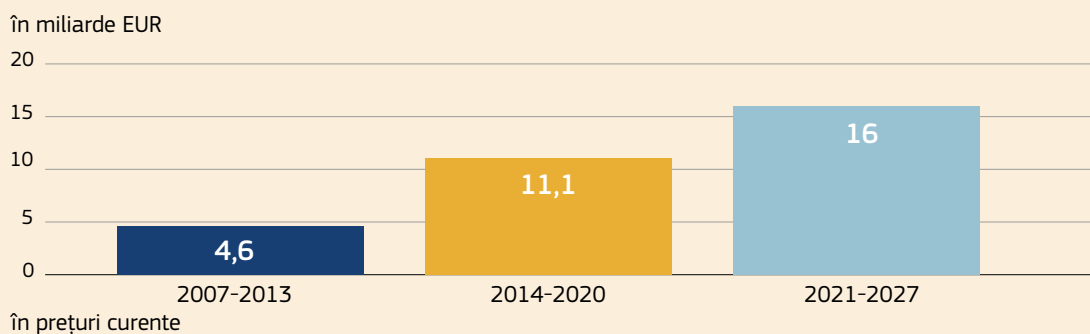
Prima fotografie făcută vreodată unei găuri negre, publicată la 10 aprilie 2019 de Event Horizon Telescope, o echipă mondială care are în componență cercetători finanțați de UE.

acestei faze-pilot vor cunoaște o expansiune semnificativă. Peste 2 miliarde de euro au fost aprobate pentru perioada 2019-2020, acoperind întregul lanț al inovării, de la proiectele de pionierat pentru a sprijini dezvoltarea tehnologiilor avansate pornind de la baza de cercetare neconvențională până la finanțarea cu rol „accelerator” pentru a ajuta întreprinderile nou-înființate și IMM-urile să dezvolte și să extindă inovațiile până în etapa în care pot atrage investiții private.

Uniunea Europeană în spațiu

Pentru a se asigura că Uniunea Europeană rămâne un lider mondial în tehnologia spațială și pentru a promova o industrie spațială competitivă în Europa, în 2019 Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au ajuns la un acord provizoriu parțial cu privire la programul spațial al Uniunii pentru perioada 2021-2027.

INVESTIȚIILE ÎN SPAȚIU ALE UNIUNII EUROPENE



Cu un buget propus de 16 miliarde de euro, programul ar grupa în același cadru întregul sprijin al Uniunii Europene pentru spațiu și ar crește nivelurile actuale de finanțare cu mai mult de o treime. El ar valorifica noile nevoi și tehnologiile disponibile și ar consolida accesul Europei la spațiu, lansând o abordare europeană pentru sprijinirea unei industrii spațiale inovatoare și competitive.

Galileo, sistemul global de radionavigație prin satelit al Europei, este cel mai fiabil sistem global de radionavigație prin satelit disponibil. În luna septembrie, numărul utilizatorilor Galileo, inclusiv al utilizatorilor de telefoane inteligente sau de tablete compatibile cu Galileo, a ajuns la aproximativ 1 miliard la nivel mondial. **Programul Copernicus**, cel mai mare furnizor de date de observare a Pământului din lume, contribuie la monitorizarea schimbărilor climatice și la gestionarea securității frontierelor și a dezastrelor de proporții din întreaga lume. În fiecare zi, Copernicus emite 12 terabiți de date, care sunt disponibile integral, în mod deschis și gratuit pentru uzul persoanelor și al întreprinderilor, reprezentând o adevărată mină de aur pentru prelucrarea volumelor mari de date și procesarea în cloud.

Începând cu 2019, Copernicus a permis îmbunătățirea transferurilor de date, în special a imaginilor, și permite utilizatorilor să descopere, să descarce și să prelucreze datele sale mai ușor, datorită noilor actualizări ale serviciilor de acces la date și informații.

Apărarea și industria Uniunii Europene

Trei din patru cetățeni ai Uniunii Europene doresc o securitate sporită (Eurobarometru, noiembrie 2018). Prin urmare, Uniunea și-a intensificat ambițiile și angajamentul față de o Uniune a apărării. Activată în decembrie 2017, cooperarea structurată permanentă reunește 25 de state membre participante care doresc să își asume angajamente mai ferme de a colabora în materie de securitate și apărare și de a participa la cele mai solicitante misiuni. Au fost lansate deja în total 34 de proiecte, inclusiv legate de mobilitatea militară, supravegherea maritimă și securitatea cibernetică. Comisia participă în calitate de observator la invitația statelor membre participante.

Cele două proiecte-pilot ale Fondului european de apărare, cu un buget combinat de 590 de milioane de euro, au fost realizate conform planificării la începutul ultimului an al [Acțiunii pregătitoare a Uniunii privind cercetarea în materie de apărare](#) (2017-2019). Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (2019-2020) cofinanțează dezvoltarea cooperativă a capacităților de apărare; programul său de lucru a fost aprobat în martie, iar în luna aprilie au fost publicate cereri de propuneri.

Investiții în regiuni, orașe și zone rurale

Pe parcursul anului 2019, politica de coeziune a continuat să sprijine crearea de locuri de muncă și creșterea economică cu mii de investiții, mai mari sau mai mici, în întreaga Uniune. În ultimii cinci ani, au fost sprijinite un milion de întreprinderi, ceea ce a dus la crearea a sute de mii de noi locuri de muncă. Milioane de oameni au primit ajutor pentru formare, educație sau căutarea unui loc de muncă, gospodăriile acestora au fost conectate la servicii de bandă largă mai bune și au beneficiat de îmbunătățirea infrastructurii de transport și de inovațiile din sectorul sănătății.

Fondul european de dezvoltare regională a acordat sprijin de asemenea pentru [două state membre și 10 regiuni ale Uniunii Europene aflate în tranziție industrială](#): Lituania, Slovenia, Finlanda de Nord și Est (Finlanda), Nordul Suediei Centrale (Suedia), Greater Manchester (Regatul Unit), Saxonia (Germania), Regiunea Valonă (Belgia), Piemonte (Italia), Cantabria (Spania) și Hauts-de-France, Centre-Val de Loire și Grand Est (Franța). Fiecare dintre aceste 12 scheme-pilot va primi un grant din partea Uniunii în valoare de 300 000 de euro pentru a contribui la realizarea tranziției industriale și a elabora strategii de dezvoltare bazate pe domeniile în care au atuuri concurențiale, așa-numitele active de specializare inteligentă.



O sesiune de dezbateri în cadrul Săptămânii Europene a Regiunilor și Orașelor, Bruxelles (Belgia), 9 octombrie 2019.

Fondurile politicii de coeziune sunt, de asemenea, investite în prezent în întreprinderi nou-înființate inovatoare. De exemplu, datorită unei finanțări de 32,5 milioane de euro din Fondul european de investiții, anunțată în luna aprilie, Fondul de capital de risc din Croația va investi în proiecte noi cu

un potențial de creștere ridicat în această țară. Peste 100 de întreprinderi nou-înființate ar urma să beneficieze de un acces mai bun la finanțare.

La scară mai largă, în aceeași lună [Comisia a anunțat o finanțare de 4 miliarde de euro](#) din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune pentru 25 de proiecte mari de infrastructură din 10 state membre. Proiectele acoperă o gamă largă de teme, de la conducte de gaze trans-frontaliere între Bulgaria și Grecia până la gestionarea apei în Malta, infrastructuri de cercetare de la o universitate din Germania și linii de cale ferată modernizate în nordul Portugaliei. Combinate cu cofinanțarea națională, investițiile totale în cadrul acestor proiecte se ridică la 8 miliarde de euro.

Agricultură și dezvoltare rurală

Politica agricolă comună a continuat să contribuie la creștere și investiții prin sprijinirea producției alimentare viabile, a gestionării durabile a resurselor naturale, a modernizării infrastructurii rurale și a incluziunii sociale. Până la sfârșitul celui de al treilea trimestru al anului 2019, [Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală](#) (FEADR) a furnizat sprijin pentru programe de dezvoltare rurală 2014-2020 în valoare de 8 miliarde de euro. Finanțarea a contribuit la creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură, precum și la promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării sustenabile a pădurilor.

Politica de dezvoltare rurală vizează, de asemenea, protejarea mediului, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea. Fermierii ar putea primi sprijin financiar pentru a adera la programe destinate să dezvolte practici de gestionare agricolă ecologice, să creeze condiții favorabile pentru biodiversitate sau să refacă zonele umede pentru sechestrarea carbonului în sol. În ansamblu, sprijinul FEADR pentru refacerea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor legate de agricultură și silvicultură s-a ridicat la aproape 27 de miliarde de euro. Alte 2 miliarde de euro s-au cheltuit pentru a promova utilizarea eficientă a resurselor și tranziția către o economie cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și forestier. FEADR a furnizat, de asemenea, aproape 5 miliarde de euro pentru promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Pentru a-i ajuta pe fermieri să își consolideze poziția într-un sector agroalimentar din ce în ce mai orientat spre piață, Comisia a depus eforturi pentru crearea unui lanț de aprovizionare cu alimente mai echitabil și mai echilibrat. [Noi norme](#) cu privire la practicile comerciale neloiale au intrat în vigoare în luna aprilie, având ca scop protejarea fermierilor și a întreprinderilor agroalimentare împotriva practicilor neloiale. Statele membre trebuie să transpună aceste norme în legislația națională până în luna mai 2021. A fost adoptată, de asemenea, o inițiativă de sporire a transparenței pieței agroalimentare, datorită căreia vor fi puse la dispoziție mai multe informații de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente pentru toți operatorii de pe piață.

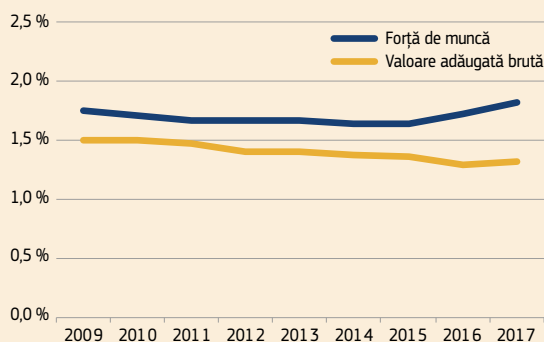
Economia albastră

Economia albastră a Uniunii Europene, care cuprinde toate activitățile economice sustenabile legate de oceane, mări și zone de coastă, este în continuă dezvoltare. Potrivit celui de al doilea [Raport privind economia albastră a Uniunii Europene](#), publicat în luna mai, acest sector a generat profituri brute de 74,3 miliarde de euro în 2017 și a angajat peste 4 milioane de persoane. Cifrele cele mai recente indică rate de creștere ridicate, atât în sectoarele tradiționale, cât și în sectoarele emergente ale economiei albastre. Raportul își propune să contribuie la stimularea creșterii economice prin furnizarea de date, analize și cunoștințe mai bune despre mare.

[Raportul economic anual pentru 2019 privind flota de pescuit a Uniunii Europene](#), publicat în luna august, a arătat că sectorul a continuat să aibă rezultate foarte bune în 2017. Acest lucru s-a datorat în principal metodelor de pescuit sustenabile, precum și prețurilor medii mai ridicate la pește, menținerii prețurilor combustibililor la un nivel scăzut și îmbunătățirii stării unor stocuri importante. Se preconizează că tendința pozitivă va continua.

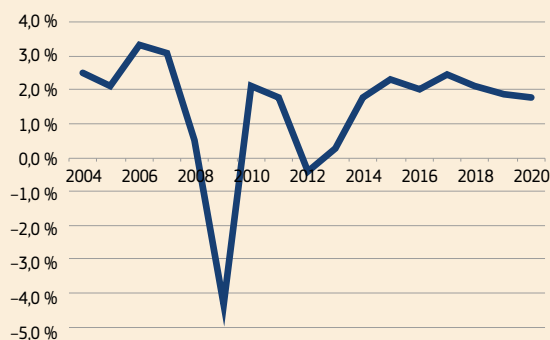
ECONOMIA ALBASTRĂ A UNIUNII EUROPENE

Contribuția economiei albastre la economia UE în ansamblu



Datele pentru 2017 sunt provizorii.
Sursă: Eurostat (SBS), Cadrul de colectare a datelor, DG Afaceri Maritime și Pescuit și calcule efectuate de JRC.

Creșterea PIB-ului (*) în termeni reali



(*) Folosim PIB-ul la costul factorilor, care este echivalent cu valoarea adăugată brută.
Datele pentru perioada 2019-2020 sunt previziuni.
Sursă: Comisia Europeană.



Un pescar prinde o langustă, Guilvinec (Franța), 20 august 2019.

Transporturi pentru o Europă conectată

În 2019, au fost selectate 108 proiecte care au beneficiat de granturi în valoare de 538 de milioane de euro din partea [Mecanismului pentru interconectarea Europei \(MIE\)](#) pentru o infrastructură de transport mai sigură, mai inteligentă și mai ecologică. Dintre aceste proiecte, 39 (117 milioane de euro) vor reduce zgomotul generat de trenurile de marfă, vor dezvolta legături feroviare transfrontaliere și vor moderniza infrastructura esențială în porturi. Alte 109 milioane de euro vor sprijini platformele logistice multimodale, permițând transferul de mărfuri între diferite moduri de transport. Alte două priorități au vizat sistemele de transport inteligente pentru drumuri (finanțare în valoare de 80 de milioane de euro) și inovarea și noile tehnologii (71 de milioane de euro).

În luna martie, Comisia Europeană, alături de Banca Europeană de Investiții, a lansat un nou [mecanism de finanțare mixtă pentru transporturi în cadrul MIE](#), un instrument financiar inovator în sprijinul proiectelor care contribuie la durabilitatea mediului și la eficiența sectorului transporturilor în Europa. Cu un buget inițial de 200 de milioane de euro, facilitatea va finanța investițiile în sistemul european de management al traficului feroviar și în infrastructura pentru combustibili alternativi. Cele două organizații și-au unit forțele pentru a sprijini investițiile în siguranța transporturilor: platforma pentru un transport mai sigur va oferi acces ușor la consultanță tehnică și financiară, în special pentru sectorul rutier.

Investiții în întreprinderi

IMM-urile reprezintă 99 % din totalul întreprinderilor europene și constituie o parte esențială a economiei Uniunii. Uniunea Europeană le sprijină prin eforturile depuse pentru a îmbunătăți mediul de afaceri, prin facilitarea accesului la finanțare și prin oferta de servicii menite să le ajute să se extindă în interiorul și în afara Uniunii.

În special prin intermediul [programului pentru competitivitatea întreprinderilor mici și mijlocii \(COS-ME\)](#), în 2018 Uniunea Europeană a contribuit la mobilizarea unei finanțări de 10 miliarde de euro pentru 140 000 de astfel de întreprinderi cu ajutorul unei game de instrumente financiare care a inclus și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS).

Investiții în capitalul uman

Reforme sistemelor de educație și formare constituie o prioritate majoră în cele mai multe state membre și au ocupat un loc central în cadrul semestrului european 2019. Investițiile în educație și competențe sunt esențiale pentru a susține inovarea și creșterea productivității, în special într-o lume aflată în schimbare rapidă, caracterizată de o creștere a deficitului de competențe. Inegalitatea rezultatelor educației reprezintă o amenințare la adresa coeziunii sociale și a prosperității pe termen lung a Europei. Accesul egal la o educație de calitate este, de asemenea, esențial pentru grupurile defavorizate și, având în vedere că lumea muncii se transformă rapid, este necesar ca mai mulți adulți să fie încurajați să își îmbunătățească în permanență competențele și să adopte învățarea pe tot parcursul vieții. Toate statele membre au primit recomandări specifice în domeniul educației și formării profesionale.

În luna mai, în cadrul eforturilor pentru crearea unui spațiu european al educației până în 2025, Consiliul a adoptat o [recomandare privind educația și îngrijirea copiilor preșcolari și predarea și învățarea limbilor](#). În luna următoare, în cadrul programului Erasmus+, Comisia a anunțat primele 17 alianțe ale universităților europene, la care participă 114 instituții de învățământ superior din 24 de state membre. Aceste alianțe vor spori calitatea și atractivitatea învățământului superior și vor stimula cooperarea între instituții și între studenți și cadrele didactice.

GARANȚIA PENTRU TINERET ÎN PRACTICĂ

Prin Garanția pentru tineret, statele membre și-au asumat, în aprilie 2013, angajamentul de a pune la dispoziția tinerilor de până la 25 de ani o ofertă de angajare, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de efectuare a unui stagiu în termen de patru luni din momentul în care devin șomeri sau nu mai participă la activități de educație formală.

Lansată de Comisie, Garanția pentru tineret a redus șomajul în rândul tinerilor



De asemenea, UE a continuat să investească în formarea profesională. Sprijinul și cofinanțarea pentru programul [Erasmus pentru tinerii antreprenori](#) (EYE) le oferă antreprenorilor noi sau celor în devenire șansa de a beneficia de formare profesională oferită de antreprenori experimentați care conduc întreprinderi mici sau mijlocii într-o altă țară. Anul trecut, 1 300 de noi antreprenori au participat, în Europa și în afara acesteia, iar 120 de noi antreprenori vor beneficia de pe urma [EYE Global](#), un program-pilot care implică Israelul, Singapore și două state din SUA – New York și Pennsylvania.

Cu un buget care depășește 3,2 miliarde de euro, [programul Erasmus+ pentru educație, formare, tineret și sport](#) a oferit oportunități unui număr de aproximativ 650 000 de tineri și 237 000 de membri ai personalului din instituțiile de învățământ și din cadrul organizațiilor de tineret. Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor a pus la dispoziție 350 de milioane de euro pentru tinerii care trăiesc în regiuni cu un nivel deosebit de ridicat al șomajului în rândul tinerilor.

Punți de legătură între oameni

În jur de 35 000 de tineri au avut ocazia de a explora Europa cu ajutorul unui [permis de călătorie DiscoverEU](#), iar peste 90 000 de persoane s-au înregistrat în [Corpul european de solidaritate](#), 12 000 dintre acestea luând parte la activități de solidaritate în întreaga Europă în 2019.



Tinerii care au călătorit cu DiscoverEU s-au întâlnit să discute despre sustenabilitate la prima întrunire DiscoverEU din istorie, Nijmegen (Țările de Jos), 12 iulie 2019.

O Europă mai sănătoasă

Comisia a colaborat cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și cu Observatorul european pentru sisteme și politici de sănătate pentru a realiza studii aprofundate privind sistemele de sănătate din Uniunea Europeană. [Raportul privind starea de sănătate în UE și raportul însoțitor](#) includ 30 de profiluri ale sistemelor naționale și, în 2019, s-au concentrat asupra a cinci teme orizontale:



Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, prezintă un tricou cu deviza [#VaccinesWork](#) împreună cu dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, director general al Organizației Mondiale a Sănătății, în cadrul Summitului Mondial al Vaccinării, Bruxelles (Belgia), 12 septembrie 2019.

reticența față de vaccinare; transformarea digitală a măsurilor de prevenire a bolilor și de promovare a sănătății; lacunele în ceea ce privește accesibilitatea sistemului de sănătate; transferul sarcinilor între lucrătorii din domeniul sănătății; și accesul pacienților la medicamente.



Meci de rugby pentru tineri, organizat la sediul Berlaymont al Comisiei Europene în cadrul Săptămânii Europene a Sportului, Bruxelles (Belgia), 23 septembrie 2019.

În luna februarie, Uniunea Europeană a luat măsuri pentru a asigura siguranța medicamentelor comercializate în statele membre, prin introducerea unor noi **elemente de verificare și de siguranță** pentru medicamentele eliberate pe bază de rețetă. De atunci, producătorii trebuie să aplice pe cutiile de medicamente eliberate pe bază de rețetă un cod de bare 2D și un dispozitiv de protecție împotriva modificărilor ilicite, iar farmaciile (inclusiv cele online) și spitalele trebuie să verifice autenticitatea medicamentelor înainte de a le distribui pacienților. Acesta este ultimul pas în transpunerea **Directivei privind medicamentele falsificate** din 2011, care vizează garantarea siguranței și a calității medicamentelor vândute în Uniunea Europeană.

Un buget al Uniunii Europene axat pe rezultate și pe continuitate

Bugetul Uniunii Europene a contribuit la soliditatea și reziliența economiei europene și la promovarea solidarității și securității, atât în interiorul, cât și în afara granițelor acesteia.

Măsurile de sprijinire a creșterii economice și de reducere a decalajelor economice dintre regiuni s-au ridicat la aproape jumătate din fondurile angajate (80 de miliarde de euro). Fondurile UE au contribuit cu 12,2 miliarde de euro la cercetare și inovare în cadrul programului Orizont 2020, inclusiv la noua **întreprindere comună pentru calculul european de înaltă performanță**. A crescut bugetul alocat pentru educație și formare (până la 17,8 % pentru Erasmus+ față de 2018) și pentru infrastructura de transport și digitală (cu 37,0 % mai mult pentru MIE). Sprijinul pentru agricultură și zonele rurale a rămas stabil la aproape 60 de miliarde de euro, contribuind la lupta împotriva schimbărilor climatice și la promovarea creșterii durabile. Bugetul pentru 2019 a oferit flexibilitatea necesară pentru a aborda chestiunea migrației, cu 386,3 milioane de euro acordate statelor membre prin intermediul programelor operaționale naționale dintr-un sprijin total de 1,2 miliarde de euro din Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și 442,7 milioane de euro pentru gestionarea frontierelor și 92,7 milioane de euro pentru securitate din Fondul pentru securitate internă. O sumă totală de 5 milioane de euro a fost alocată creării noului **Parchet European** pentru urmărirea penală a infracțiunilor împotriva bugetului Uniunii Europene, inclusiv a fraudei, a spălării de bani și a corupției.



O piață unică digitală conectată

Anul 2019 a fost un alt an important în ceea ce privește continuarea transformării digitale a economiei și societății europene, care aduce deja beneficii consumatorilor și mediului de afaceri din întreaga Uniune Europeană și nu numai. Aceste beneficii au fost posibile datorită abordării concertate adoptate de UE.

În luna mai, a scăzut costul apelurilor telefonice și al SMS-urilor trimise între statele membre, odată cu implementarea unor norme noi, ce stabileau un preț maxim pentru apelarea sau trimiterea de SMS-uri din rețelele fixe sau mobile. A sporit numărul de hotspoturi WiFi gratuite în întreaga Europă, datorită unui sistem finanțat de

Uniunea Europeană care oferă administrațiilor locale fonduri pentru acoperirea costurilor de instalare.

O serie de alte noutăți au pus bazele viitorului digital al Europei. Produsele și serviciile bazate pe inteligența artificială (IA) sunt din ce în ce mai răspândite și, cu ajutorul noilor orientări ale UE în domeniu, cetățenilor li se vor putea oferi asigurări că tehnologia nu îi va înlocui pe oameni, ci îi va ajuta.

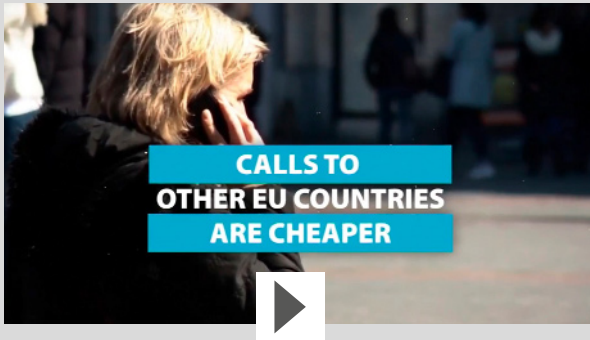
Europa a înregistrat un progres puternic în direcția îndeplinirii obiectivului său îndrăzneț de a deveni lider mondial în supercalcul odată cu dezvoltarea a opt noi situri-gază pentru supercalculatoare. Au fost abordate temerile legate de

securitatea rețelor-cheie de comunicații și de datele pe care le transmit. Printre măsurile luate în acest sens s-au numărat propunerile noi de consolidare a securității cibernetice a rețelor 5G, de întărire a rolului Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică și de norme de certificare a securității cibernetice a produselor, a proceselor și a serviciilor la nivelul întregii UE, precum și angajamentul de a dezvolta rețele noi ultrasigure de comunicații cuantice.

Normele noi referitoare la drepturile de autor presupun că activitatea în mediul online a jurnaliștilor și a creatorilor de conținut va fi recompensată și protejată mai echitabil.

O conectivitate mai sigură, mai bună și mai ieftină

În 2019, conectivitatea a reprezentat, din nou, o preocupare majoră pentru Uniunea Europeană. Pe măsură ce economia și societatea europene se digitalizează, iar europenii petrec mai mult timp utilizând produse și servicii online, disponibilitatea unei conectivități sigure, fiabile și la prețuri accesibile este extrem de importantă.







Piața unică digitală: apeluri mai ieftine către alte țări din Europa.

Costul apelurilor și al SMS-urilor între statele membre și alte părți ale Europei a variat semnificativ. În medie, prețul standard al unui apel dintr-o rețea fixă sau mobilă către un număr dintr-o altă țară era de trei ori mai mare decât prețul standard al unui apel național, iar prețul standard al unui SMS – de peste două ori mai mare. [Plafoanele tarifare introduse în luna mai](#) stabilesc costul maxim al apelurilor dintr-o rețea fixă sau mobilă la 0,19 euro + TVA pe minut, pentru SMS-uri taxându-se în prezent

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

ÎNLĂTURAREA BARIERELOR DIGITALE ÎN BENEFICIUL CONSUMATORILOR ȘI AL ÎNTREPRINDERILOR

În mediul online, cele patru libertăți ale UE, respectiv libera circulație a mărfurilor, a capitalurilor, a serviciilor și a forței de muncă, nu au devenit încă o realitate. Comisia Juncker a căutat modalități de soluționare a acestei probleme.

Înainte de 2014	În prezent
<p>Europenii nu își puteau utiliza abonamentele online atunci când călătoreau. Vizionarea în streaming a programului lor TV preferat putea fi blocată în străinătate.</p>	<p> Din aprilie 2018, cetățenii europeni își pot accesa abonamentele online la filme, evenimente sportive, cărți electronice, jocuri video sau muzică atunci când călătoresc în alt stat membru.</p>
<p>Tarife de roaming mari pentru utilizarea telefonului în Europa, în afara țării de origine. În 2007, un apel vocal costa peste 0,50 euro pe minut, iar un SMS peste 0,28 euro.</p>	<p>Cetățenii europeni nu mai plătesc tarife de roaming atunci când călătoresc în UE.</p> <p> 70 % din europeni simt deja avantajele dispariției tarifelor de roaming.</p>
<p>Drepturile consumatorilor nu erau adaptate la era digitală.</p>	<p> Normele actualizate de protecție a consumatorilor și noile norme aplicabile contractelor digitale:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vor conferi mai multe drepturi consumatorilor în mediul online; • vor spori încrederea consumatorilor atunci când cumpără online și din diferite state membre.
<p>Accesul consumatorilor la bunurile și serviciile online din alte țări era blocat geografic, aceștia fiind, de exemplu, obligați să plătească utilizând doar un card de debit sau de credit dintr-o anumită țară.</p>	<p> De la 3 decembrie 2018, grație noilor norme împotriva geoblocării nejustificate, consumatorii au acces la bunuri și servicii online fără a se mai teme de discriminare sau de restricții bazate pe criterii geografice.</p>

cel mult 0,06 euro + TVA. După eliminarea tarifelor pentru serviciile de roaming în 2017, plafonul aplicat apelurilor internaționale în Europa aduce un beneficiu clar și imediat atât consumatorilor, cât și mediului de afaceri.

Au fost obținute și alte beneficii concrete în urma lansării unui program menit să ajute autoritățile locale să instaleze hotspoturi WiFi gratuite. **Inițiativa WiFi4EU** urmărește să ajute până la 8 000 de comunități din întreaga Uniune să își îmbunătățească conectivitatea. Autoritățile locale au la dispoziție granturi UE în valoare de 15 000 de euro pentru a finanța instalarea de hotspoturi. Au fost organizate două apeluri de proiecte în urma cărora de acest program beneficiază peste 5 000 de comunități, în plus față de cele 2 800 care au beneficiat deja de ajutor în 2018. Fiecare comunitate are la dispoziție 18 luni pentru a investi finanțarea primită în echipamentele necesare pentru a-și crea hotspoturi WiFi publice.

INIȚIATIVA WiFi4EU

Rețelele finanțate prin WiFi4EU trebuie să fie fără plată, fără publicitate și să nu reutilizeze datele cu caracter personal.

Administrațiile locale trebuie să afișeze identitatea vizuală a WiFi4EU în spațiile publice desemnate.



Cofinanțată de
Uniunea Europeană

Conectivitatea în zonele rurale a primit, de asemenea, un impuls în cursul anului. Numai 53 % dintre locuitorii zonelor izolate și rurale au acces rapid la internet, comparativ cu 82 % dintre locuitorii întregii UE. Eliminarea acestui decalaj digital este o prioritate-cheie. **Rețeaua de birouri cu competențe în materie de bandă largă** s-a dezvoltat semnificativ în 2019, numărând în prezent 116 birouri naționale și regionale care contribuie la coordonarea eforturilor de extindere a conexiunilor de bandă largă până în cele mai îndepărtate colțuri ale UE. Conexiunile de bandă largă mai bune și mai rapide vor îmbunătăți accesul la educație, la sănătate, la serviciile guvernamentale și la mediul de afaceri, vor înlesni crearea de locuri de muncă și realizarea de investiții și vor sprijini comunitățile din zonele respective.

Extinderea rețelei a avut loc după ce statele membre s-au angajat în luna aprilie să colaboreze pentru a valorifica potențialul tehnologiilor digitale, astfel încât să poată fi soluționate provocările mari și urgente din domeniile economic, social, al climei și al mediului cu care se confruntă economia rurală în sens larg, inclusiv sectorul alimentar și agricol al Uniunii Europene.

În perioada premergătoare alegerilor pentru Parlamentul European organizate în luna mai, o campanie de sensibilizare pe tema violenței online împotriva femeilor, intitulată **#DigitalRespect4Her**, a prezentat mărturiile unor parlamentari, experți și jurnaliști de sex feminin din care se desprindeau problemele specifice cu care se confruntă femeile pe platformele de comunicare socială și în mediul online în general.

Digitalizarea contribuie, de asemenea, la sprijinirea eforturilor mai ample de înlăturare a barierelor din cadrul pieței unice europene, un exemplu concret fiind lansarea **schimbului electronic de informații privind securitatea socială**. Acest proiect ajută instituțiile de securitate socială din UE, Elveția, Islanda, Liechtenstein și Norvegia să facă schimb de informații despre cazurile cetățenilor care se mută într-un alt stat sau trăiesc într-unul și lucrează într-altul. Proiectul a demarat în ianuarie 2019, iar în prezent 31 de țări implementează sistemul. Până la sfârșitul anului, aceste țări schimbaseră deja informații cu privire la peste 175 000 de cazuri. Sistemul este conceput să îi ajute pe cetățeni să își acceseze mai eficient informațiile și să obțină calcularea mai rapidă și mai precisă a prestațiilor lor de securitate socială, precum și să ajute administrațiile de securitate socială să combată mai eficient fraude.

În mod similar, și colectarea TVA-ului de la comercianții online se va îmbunătăți datorită noilor norme convenite în martie, care vor permite companiilor din mediul online să se înregistreze o singură dată

În scopuri de TVA, în loc să se înregistreze în fiecare stat membru în care au vânzări. Astfel, pentru companiile mai mici care își desfășoară activitatea online la nivel transfrontalier, se vor reduce semnificativ costurile în materie de timp și bani. Noile norme vor ajuta, totodată, autoritățile fiscale naționale să colecteze mai ușor TVA-ul datorat de companiile din afara Uniunii Europene care vând bunuri consumatorilor europeni de pe piețele online pe care le utilizează, ajutând la recuperarea pierderilor de venituri fiscale de 5 miliarde de euro înregistrate anual de acest sector.

Protejarea drepturilor în era digitală

Au fost lansate și alte inițiative menite să protejeze drepturile consumatorilor și ale companiilor online, printre care se numără **noile norme** aplicabile contractelor de furnizare de conținut digital și de servicii digitale, precum și contractelor de vânzare de bunuri, care ajută la clarificarea și simplificarea activităților comerciale online. **Un set unic de norme** pentru întreaga Uniune Europeană va ajuta mediul de afaceri să își înțeleagă obligațiile, iar consumatorilor le va oferi căi de atac clare în caz de neconformitate a conținutului, a serviciilor și a bunurilor digitale, inclusiv a produselor cu un element digital (de exemplu, frigiderele inteligente).

Totodată, au fost convenite **norme europene noi** în vederea adaptării la lumea digitală a reglementărilor complexe în materie de drepturi de autor. Serviciile de transmisie de muzică pe internet, platformele care oferă materiale video la cerere, agregatorii de știri și platformele de conținut încărcat de utilizatori au devenit principalele puncte de acces la opere de creație intelectuală și la articole de presă. Noile norme garantează remunerarea mai echitabilă a creatorilor, consolidarea drepturilor utilizatorilor și clarificarea răspunderii care le revine platformelor. Scopul urmărit este îmbunătățirea accesului dincolo de frontiere la materiale online protejate prin drepturi de autor, stabilirea de noi drepturi și obligații ale platformelor online care găzduiesc opere protejate prin drepturi de autor, încurajarea presei și a jurnalismului online și îmbunătățirea remunerării jurnaliștilor, dar și înlesnirea utilizării în scopuri educaționale și de cercetare a acestor materiale protejate prin drepturi de autor.

Europa a continuat să acționeze ferm împotriva practicilor comerciale neloiale existente în economia digitală. În luna martie, **Google** a primit o amendă în valoare de 1,49 de miliarde de euro pentru că a impus clauze restrictive anticoncurențiale în contractele cu site-uri web ale terților, care i-au împiedicat sau i-au descurajat pe concurenți să își plaseze anunțurile publicitare pe aceste site-uri. În luna iunie, a fost lansată o anchetă oficială în privința practicilor **Broadcom**, unul dintre liderii mondiali în materie de componente pentru echipamentele de comunicații cu fir precum modemurile și decodoarele TV, pentru a evalua dacă și-a exclus concurenții în mod ilegal. În luna octombrie, Comisia a impus companiei Broadcom o serie de măsuri provizorii pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii grave și ireparabile concurenței până la finalizarea anchetei sale cu privire la fondul unor presupuse practici de excludere ale companiei. **Qualcomm** a fost amendată cu 242 de milioane de euro în luna iulie pentru vânzarea, la prețuri inferioare costurilor, a chipseturilor care conectează telefoanele inteligente și tabletele la rețelele de telefonie mobilă, cu intenția de a-și elimina principalul concurent de pe segmentul de piață pe care activează. A fost deschisă o anchetă și cu privire la modul în care **Amazon** utilizează datele provenite de la alți comercianți care vând bunuri pe site-urile sale web.

Începând cu luna iulie, au început să se aplice norme noi privind **relațiile dintre platformele online și mediul de afaceri**, acestea instituind un cadru armonizat care garantează un minimum de transparență și drepturi la compensații. Normele protejează companiile care depind de platformele online pentru a ajunge la consumatori, protejând, în același timp, potențialul de inovare al platformelor. Ele sunt însoțite de **Observatorul privind economia platformelor online**.

Securizarea rețelelor

Uniunea Europeană a adoptat, totodată, **norme noi** în domeniul securității cibernetice a rețelelor în ansamblu. Acestea includ recomandări referitoare la securitatea **rețelelor 5G de generație următoare**,

a căror capacitate de înaltă performanță se preconizează că va genera o creștere suplimentară a numărului și a varietății de produse și servicii digitale, precum și venituri estimate la 225 de miliarde de euro în 2025. În perioada martie-iunie, statele membre au efectuat evaluări amănunțite ale riscurilor în ceea ce privește infrastructurile pentru rețelele 5G și și-au înăsprit normele pentru a îmbunătăți securitatea rețelelor publice.

Regulamentul privind securitatea cibernetică a intrat în vigoare în luna iunie, acesta stabilind viitoarea orientare a politicii Uniunii Europene în materie de securitate cibernetică. Sunt incluse aici demararea lucrărilor de elaborare a unui nou cadru de certificare a securității cibernetică pentru produsele, serviciile și procesele digitale și întărirea rolului **Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică**. Pe lângă faptul că joacă un rol-cheie în crearea și menținerea cadrului de certificare, agenția este împuternicită să intensifice cooperarea operațională la nivelul Uniunii Europene, ceea ce presupune asistarea statelor membre, la cererea acestora, în procesul de gestionare a incidentelor de securitate cibernetică și sprijinirea coordonării la nivelul UE în caz de crize și atacuri cibernetică transfrontaliere de mare amploare.

În aceeași lună, șapte state membre (Belgia, Germania, Spania, Italia, Luxemburg, Malta și Țările de Jos) s-au angajat să accelereze dezvoltarea unor **rețele ultrasigure de comunicații cuantice** pentru a consolida capacitățile europene în materie de tehnologii cuantice și securitate cibernetică și pentru a garanta siguranța și securitatea rețelelor viitorului. Propunerile ambițioase ale acestor state necesită o infrastructură nouă de comunicații cuantice care să permită transmiterea și stocarea ultrasigure a informațiilor și a datelor și care să asigure legătura dintre activele de comunicații din întreaga Uniune. Infrastructura ar integra tehnologiile și sistemele cuantice în infrastructurile convenționale de comunicații și ar avea două componente: una aflată la sol, care ar utiliza rețelele existente de comunicații prin fibră optică ce leagă situri strategice la nivel național și transfrontalier, și una aflată în spațiu, care ar acoperi distanțe mari din Europa și de pe alte continente.

Utilizarea acestei rețele pentru infrastructura critică și sistemele de criptare va contribui la protejarea față de pirateria informatică a rețelelor energetice inteligente, a controlului traficului aerian, a băncilor, a unităților sanitare și nu numai. Totodată, centrele de date vor putea să stocheze și să facă schimb de informații în condiții de siguranță și va putea fi păstrată confidențialitatea pe termen lung a datelor guvernamentale.

În luna mai, Consiliul a instituit un **cadru** care permite Uniunii Europene să impună măsuri restrictive specifice pentru a descuraja și pentru a contracara atacurile cibernetică care reprezintă o amenințare externă la adresa Uniunii sau a statelor sale membre. Sunt vizate, printre altele, atacurile cibernetică împotriva țărilor din afara UE sau împotriva organizațiilor internaționale în cazul cărora măsurile restrictive sunt considerate necesare pentru atingerea obiectivelor politicii externe și de securitate comune.

Pregătirea pentru tehnologiile viitorului

Inteligența artificială

Privind de asemenea în perspectivă, Europa dorește să fructifice din plin numeroasele îmbunătățiri pe care le-ar putea aduce inteligența artificială și, de aceea, în ultimii ani a investit puternic în consolidarea capacității sale în acest domeniu. Totuși, în contextul preocupărilor legate de dezvoltarea IA, în 2019, un grup de experți la nivel înalt a început să elaboreze **orientări pentru dezvoltarea etică** a acestei tehnologii, pentru a se garanta că nu dăunează societății, ci continuă să o deservească. Orientările în materie de etică pentru o IA de încredere au fost elaborate de experți din întreaga Uniune Europeană, preconizându-se că vor face parte din viitoarele propuneri legislative referitoare la inteligența artificială centrată pe factorul uman, prevăzute pentru prima parte a anului 2020. Aceste propuneri vizează aspecte diverse, precum modul în care poate fi evitată discriminarea în dezvoltarea sistemelor IA și modul în care se poate asigura că aceste sisteme sunt durabile și ecologice.

Supercalculul

Pentru cantitățile de date necesare pentru a sprijini dezvoltarea inteligenței artificiale este nevoie de o capacitate de procesare considerabilă, iar Europa a rămas întotdeauna în urmă față de restul lumii în această privință. În luna iunie, au fost alese opt situri din diferite colțuri ale continentului pentru a găzdui [supercalculatoarele europene noi](#), cu ajutorul unei finanțări de 840 de milioane de euro din partea Uniunii și a statelor membre. Siturile de la Sofia (Bulgaria), Ostrava (Cehia), Barcelona (Spania), Bologna (Italia), Bissen (Luxemburg), Minho (Portugalia), Maribor (Slovenia) și Kajaani (Finlanda) vor găzdui, în cele din urmă, supercalculatoare noi care ar putea spori de patru-cinci ori capacitatea de supercalcul a Europei, astfel încât aceasta să devină un lider mondial în domeniu. Supercalculatoarele ar putea fi utilizate pentru a sprijini dezvoltarea medicinei de precizie, pentru a îmbunătăți proiectarea de medicamente și de materiale și pentru a dezvolta tehnici noi de bioinginerie, precum și pentru previziunile meteo și modelarea schimbărilor climatice.

În perspectivă: finalizarea pieței unice digitale

Cu ajutorul unei [piețe unice digitale](#) finalizate, Europa și-ar putea menține poziția de lider mondial în economia digitală. De la lansarea strategiei, în 2015, au fost prezentate 30 de propuneri legislative diferite, iar, până la finele anului 2019, 28 dintre acestea fuseseră aprobate, ceea ce înseamnă cu cinci mai multe față de sfârșitul anului precedent. Se preconizează că în 2020 vor fi aprobate cele două propuneri rămase, prima referitoare la protecția vieții private pe internet, iar a doua referitoare la [Centrul de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și la Rețeaua de centre naționale de coordonare](#). În același timp, Comisia Europeană a acordat prioritate mai multor aspecte digitale, printre care prezentarea unor acte legislative pe baza orientărilor în materie de etică în vederea abordării coordonate la nivel european a implicațiilor umane și etice ale inteligenței artificiale și adoptarea unui act legislativ privind serviciile digitale pentru a actualiza normele privind răspunderea și siguranța platformelor, a serviciilor și a produselor digitale.



O uniune energetică rezilientă, cu o politică anticipativă în domeniul schimbărilor climatice

Criza schimbărilor climatice a rămas o prioritate a agendei politice în 2019, pe fondul apelurilor tot mai insistente pentru acțiuni mai ambițioase la nivel mondial, în condițiile în care efectele schimbărilor climatice au continuat să se facă simțite în întreaga Europă și în întreaga lume.

Uniunea Europeană a acționat ca un lider în domeniul climei pe scena mondială, instituind acte legislative menite să ducă la îndeplinire și chiar să depășească angajamentele asumate în cadrul Acordului de la Paris și adoptând o strategie pe termen lung pentru transformarea Europei în primul continent neutru din punct de vedere climatic din lume până în 2050. În luna decembrie, această ambiție s-a concretizat într-o măsură covârșitoare odată cu lansarea Pactului ecologic european, inițiativa politică emblematică

a Comisiei von der Leyen. Pactul ne va ajuta să producem, să ne deplasăm, să consumăm și să trăim într-un mod mai responsabil față de mediu, fără a exclude nicio persoană și nicio regiune.

Finalizarea uniunii energetice a solidificat poziția Europei ca lider mondial în domeniul eficienței energetice și al tehnologiilor bazate pe energia din surse regenerabile și va fi un punct de sprijin pentru tranziția către o energie curată în toate sectoarele economiei. În temeiul noilor norme în materie de guvernare, statele membre au prezentat Comisiei, spre evaluare, primele proiecte ale planurilor în domeniile energetic și climatic.

Uniunea Europeană își accelerează tranziția către o economie circulară, toate cele 54 de acțiuni din planul de acțiune privind economia

circulară fiind duse la bun sfârșit. Noile norme ale Uniunii de interzicere a anumitor materiale plastice de unică folosință au intrat în vigoare în iulie și urmează să fie transpuse în legislația națională de către statele membre.

Uniunea și-a continuat eforturile de consolidare a finanțării pentru a aduce pe piață tehnologii inovatoare cu emisii scăzute de dioxid de carbon. S-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește decarbonizarea sectorului transporturilor, prin adoptarea unor măsuri importante de reducere a emisiilor de CO₂ generate de autovehicule și de transportul maritim.

O Europă neutră din punct de vedere climatic până în 2050

Schimbările climatice și degradarea mediului reprezintă o amenințare la adresa existenței Europei și a întregii lumi. Pentru a depăși această provocare, Europa are nevoie de un nou model de creștere, care să transforme Uniunea Europeană într-o economie modernă, competitivă și eficientă în ceea ce privește utilizarea resurselor, conform căruia în 2050 să nu mai existe emisii nete de gaze cu efect de seră, creșterea economică să fie decuplată de utilizarea resurselor și nicio persoană sau regiune să nu fie lăsată în urmă.

În 2018, Comisia și-a prezentat [viziunea](#) cu privire la o Uniune Europeană neutră din punct de vedere climatic până în 2050, pe baza a șapte elemente principale: creșterea eficienței energetice; utilizarea sporită a surselor regenerabile de energie; un sistem de mobilitate curat și conectat; o industrie competitivă și compatibilă cu economia circulară; infrastructuri conectate de înaltă calitate; un impuls în ceea ce privește bioeconomia și absorbantii de carbon naturali; precum și utilizarea captării și stocării dioxidului de carbon. În urma unei ample dezbateri cu părțile interesate și în lumina comunicării privind Pactul ecologic european, prezentată de președintele von der Leyen, acest obiectiv a fost aprobat de [Consiliul European în decembrie 2019](#).

UE are deja un istoric solid în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, menținând, în același timp, creșterea economică. În 2018, emisiile au fost cu 23 % mai scăzute decât în 1990, în timp ce economia a crescut cu 61 % [în aceeași perioadă](#). Mai rămân însă multe de făcut. Având în vedere vasta sa experiență, Uniunea își asumă un rol de lider în crearea unei economii ecologice și favorabile incluziunii prin [Pactul ecologic european](#), inițiativa politică emblematică a Comisiei von der Leyen, prezentată în luna decembrie. Elementul central al Pactului ecologic european este angajamentul de a transforma Europa în primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050.

Pactul reprezintă un pas uriaș către realizarea concretă a acestui obiectiv. El reînnoiește angajamentul Comisiei de a combate problemele legate de climă și de mediu și stabilește pașii de urmat pentru lunile și anii care vin. Pentru mai multe informații, a se vedea secțiunea „Uniunea Europeană în 2019: un an al schimbărilor”.

Pentru a sublinia angajamentul Uniunii, primul act legislativ european privind clima va consacra în legislație obiectivul de asigurare a neutralității până în 2050. Mai presus de toate, Pactul ecologic european stabilește o cale de tranziție justă și echitabilă din punct de vedere social. El este conceput în așa fel încât marea transformare care ne așteaptă să nu lase în urmă pe nimeni – nicio persoană, nicio regiune.

Uniunea Europeană este [prima mare economie care transformă angajamentele asumate în cadrul Acordului de la Paris în legislație cu caracter obligatoriu](#) și care și-a depășit deja obiectivul de reducere a emisiilor cu 20 % până în 2020. Dacă toate măsurile convenite sunt puse în aplicare integral, obiectivul de reducere a emisiilor cu 40 % până în 2030 va fi depășit. Sunt însă necesare obiective și mai ambițioase, iar Pactul ecologic european își va propune o țintă de cel puțin 50 % (chiar 55 %) în comparație cu nivelurile din 1990.



Pavilionul Uniunii Europene la Conferința ONU privind schimbările climatice (COP25), Madrid (Spania), 3 decembrie 2019.

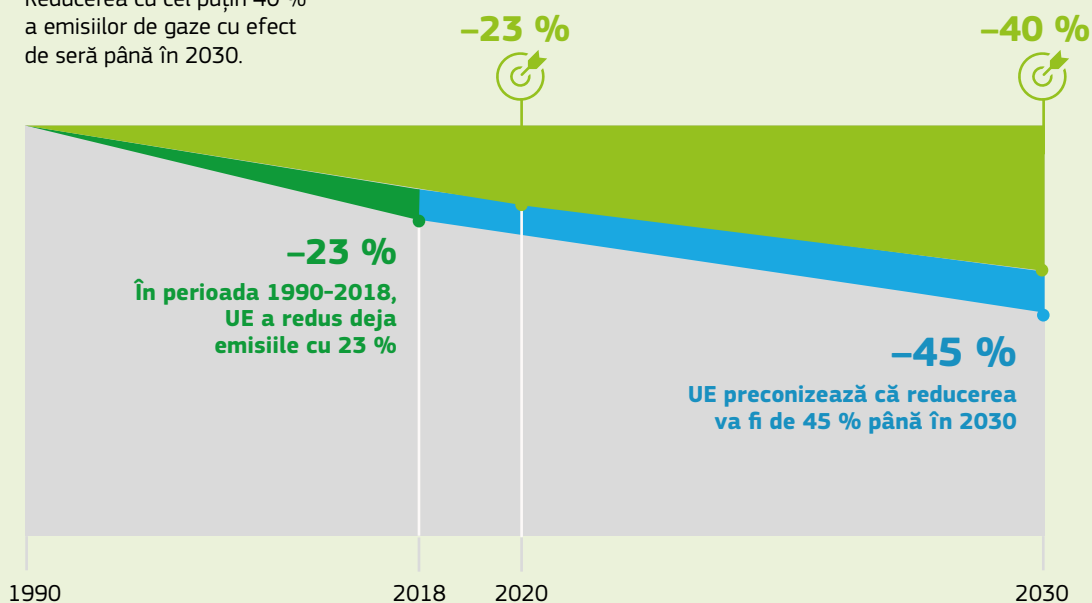
Uniunea Europeană a început deja procesul de modernizare și de transformare a economiei. În 2019, acțiunile de combatere a schimbărilor climatice au continuat pe toate fronturile: vehicule mai puțin poluante, un aer mai curat, investiții în soluții tehnologice, măsuri de protecție a pădurilor și posibilități la îndemâna oamenilor, pentru ca ei să-și joace fiecare rolul.

În conformitate cu noile norme privind guvernarea uniunii energetice, statele membre au elaborat pentru prima dată proiecte de planuri energetice și climatice naționale integrate. [Evaluarea proiectelor de planuri efectuată de Comisie](#) și publicată în luna iunie sublinia că, pentru a atinge obiectivele climatice ale Uniunii, planurile finale pe care statele membre trebuie să le prezinte până la sfârșitul anului trebuie să dea dovadă de mai multă ambiție.

REDUCEREA EMISIILOR DE GAZE CU EFECT DE SERĂ ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ

Ne îndreptăm către obiectivul pentru anul 2030.

Reducerea cu cel puțin 40 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030.



Acțiuni pe plan internațional pentru combaterea schimbărilor climatice

Având în vedere că emisiile Uniunii Europene reprezintă doar aproximativ 9 % din totalul emisiilor la nivel global, este clar că Europa nu poate aborda de una singură schimbările climatice și că toate țările trebuie să colaboreze pentru a găsi o soluție. [Summitul ONU pentru acțiuni climatice](#) care a avut loc la New York în luna septembrie a oferit Uniunii Europene posibilitatea de a discuta cu partenerii săi modalități de stabilire a unor obiective mai ambițioase și de accelerare a implementării Acordului de la Paris. Comisia s-a pregătit pentru summitul ONU prin [adoptarea unei comunicări](#) care a reafirmat angajamentul UE de a lansa acțiuni mai ambițioase în domeniul climei.

În luna decembrie, negociatorii Uniunii Europene au participat la Conferința ONU privind schimbările climatice (COP25) de la Madrid. Acordurile încheiate cu succes în ceea ce privește a doua revizuire a Mecanismului internațional de la Varșovia și crearea unui plan de acțiune privind egalitatea de gen au adus unele vești încurajatoare.

În ciuda eforturilor depuse de delegația Uniunii Europene pentru a se ajunge la un consens cu privire la chestiunea piețelor internaționale ale carbonului, COP25 nu a obținut rezultatele ambițioase de care are nevoie planeta și pe care multă lume și le dorea. Astfel, este cu atât mai necesar ca Europa

să își asume un rol de lider prin Pactului ecologic european și să coopereze cu partenerii internaționali. În 2020 se vor urmări obiective climatice și mai ambițioase la nivel mondial: până la COP26, care se va desfășura la Glasgow în noiembrie, părțile trebuie să își actualizeze contribuțiile stabilite la nivel național și să prezinte strategii pe termen lung în conformitate cu obiectivele Acordului de la Paris. Uniunea Europeană este pregătită în acest sens.

Reducerea treptată la nivel mondial a hidrofluorocarburilor, gaze dăunătoare care duc la încălzirea climei utilizate în mod curent în echipamentele de încălzire și de răcire, a început la 1 ianuarie 2019. Se preconizează că această acțiune, cu Uniunea Europeană în avangardă, va avea o contribuție decisivă la îndeplinirea obiectivului Acordului de la Paris de a menține creșterea temperaturii globale cu mult sub 2 °C.

Pe tot parcursul anului, Uniunea și-a continuat activitățile de informare și cooperare la nivel internațional cu privire la aspecte legate de schimbările climatice. În iunie, Comisia, Canada și China au găzduit împreună la Bruxelles o reuniune internațională majoră privind clima. La cea de a treia reuniune ministerială privind acțiunile climatice au participat reprezentanți la nivel înalt din peste 30 de țări, inclusiv miniștri din cadrul G20.

Uniunea Europeană își menține angajamentul ferm de a sprijini acțiunile climatice în țările în curs de dezvoltare. Împreună cu statele sale membre, Uniunea rămâne cel mai mare furnizor de finanțare publică pentru acțiuni climatice, asigurând în 2018 o finanțare de 21,7 miliarde de euro destinată țărilor în curs de dezvoltare, față de 20,4 miliarde de euro în 2017.



Funcționarii europeni muncesc împreună cu comunitățile locale pentru a curăța deșeurile marine în cadrul campaniei globale #EUBeachCleanup, Koh Sak (Thailanda), 13 septembrie 2019.

Finalizarea unei uniuni energetice moderne și ambițioase

Lansată în 2015, [Strategia privind Uniunea energetică](#) și-a propus să ofere gospodăriilor și întreprinderilor europene o energie sigură, durabilă, competitivă și la prețuri accesibile. Potrivit [celui de al patrulea raport privind starea uniunii energetice](#), Comisia și-a pus integral în aplicare viziunea asupra strategiei. Printre principalele realizări s-a numărat [finalizarea în luna mai](#) a pachetului legislativ „Energie curată pentru toți europenii”, alcătuit din opt acte legislative. Acesta va transforma radical sistemul energetic al Europei, care va fi ecologizat și pus în slujba consumatorilor, a economiei europene și a competitivității.

Pachetul include obiective noi și ambițioase pentru 2030: creșterea cu cel puțin 32,5 % a eficienței energetice și o pondere de cel puțin 32 % a energiei din surse regenerabile la nivelul energiei utilizate. Pachetul reformează în profunzime piețele energiei electrice pentru a contribui la integrarea surselor regenerabile de energie în rețea și a facilita participarea tuturor la tranziția energetică, permițându-le consumatorilor și comunităților să își producă propria energie electrică. În mod esențial, noile norme vor pune capăt subvențiilor pentru cele mai poluante instalații.

De asemenea, Uniunea a adoptat un nou set de etichete energetice mai clare și mai simple, care îi vor ajuta pe consumatori să economisească energie (echivalentul consumului anual de energie al Danemarcei) și bani (în medie, 150 de euro pe an pe gospodărie) până în 2030. În plus, Comisia a adoptat în octombrie o serie de noi măsuri grație cărora aparatele electrocasnice, cum ar fi frigiderele, mașinile de spălat rufe, mașinile de spălat vase și televizoarele vor deveni mai sustenabile. Pentru prima dată, sunt incluse cerințe legate de posibilitatea efectuării reparațiilor și de reciclare, care contribuie la economia circulară.

În noiembrie, Comisia a prezentat primele rezultate ale unei inițiative lansate în 2018 cu scopul de a ajuta 10 regiuni din Uniune și două state membre aflate în tranziție industrială să dezvolte economii

EFICIENȚA ENERGETICĂ



- Noul obiectiv de creștere a eficienței energetice este de cel puțin **32,5 %** până în 2030
- Gospodăriile economisesc aproape **150 de euro pe an** în urma adoptării unor norme mai clare și mai simple de etichetare referitoare la eficiența energetică
- **18 miliarde EUR** din fondurile structurale și de investiții europene se alocă eficienței energetice în perioada 2014-2020
- În prezent există **900 000 de locuri de muncă** în sectorul energetic în Europa

reziliente și cu emisii scăzute de carbon. În acest context, au fost lansate 12 proiecte-pilot care vizau depășirea unor obstacole, fiecare schemă beneficiind de un grant din partea Uniunii în valoare de 300 000 de euro. De asemenea, Comisia și-a continuat eforturile de sprijinire a [regiunilor carbonifere în tranziție](#) pentru a promova o „tranziție justă”, care să nu lase în urmă nicio regiune.

În luna februarie, [26 de insule europene](#) și-au început tranziția către o energie curată. Ele își vor publica agendele până la jumătatea anului 2020.

Securitatea și solidaritatea în domeniul energiei

Securitatea aprovizionării cu energie a consumatorilor europeni este un element esențial al uniunii energetice. În cadrul acestui efort, s-a ajuns la un acord pentru a se garanta că toate conductele de gaze înspre și dinspre țări din afara Uniunii respectă legislația europeană în domeniul energiei.

Pentru a întări securitatea aprovizionării în statele baltice, Comisia Europeană, Estonia, Letonia, Lituania și Polonia [au semnat](#) o foaie de parcurs privind sincronizarea piețelor energiei electrice cu rețeaua continentală europeană prin Polonia. Pentru acest proiect, Uniunea a acordat un grant în valoare de 323 de milioane de euro.

Prin Mecanismul pentru interconectarea Europei, Uniunea Europeană a continuat să investească în infrastructuri energetice sigure și durabile, acordând 800 de milioane de euro pentru infrastructura energetică prioritară și 750 de milioane de euro pentru proiecte cu beneficii transfrontaliere majore. O altă finanțare, în valoare de 214,9 milioane de euro, a fost direcționată către proiectul de infrastructură de gaze a Gazoductului baltic, care [conectează Polonia și Danemarca cu Norvegia](#).

Abordarea aspectelor legate de securitatea cibernetică în sectorul energetic a devenit o prioritate absolută, întrucât toți europenii depind de disponibilitatea energiei. Pentru a aborda amenințările potențiale, Uniunea a adoptat o [recomandare](#) care oferă orientări cu privire la modalitățile de a răspunde provocărilor specifice în materie de securitate cibernetică.

SECURITATEA ENERGETICĂ



- Au fost implementate peste **30 de proiecte** de interes comun, până în 2022 urmând să fie implementate alte 75
- Din 2014, prin Mecanismul pentru interconectarea Europei s-au acordat **3,4 miliarde EUR** pentru finanțarea energiei
- S-au primit **1,3 miliarde EUR** din Fondul european pentru investiții strategice
- Finanțarea publică de către UE a infrastructurii energetice a mobilizat investiții totale de aproximativ **50 de miliarde EUR**

Uniunea a continuat să lucreze la aplicarea sigură și inovatoare a științei și tehnologiei nucleare și în alte scopuri decât generarea de energie nucleară. Cooperarea cu țările din afara Uniunii în vederea asigurării celui mai înalt nivel de securitate nucleară a continuat pe parcursul anului 2019.

Decarbonizarea economiei

Sistemul european de comercializare a certificatelor de emisii a continuat să înregistreze rezultate pozitive, **emisiile provenite de la instalații scăzând** cu 4,1 % în 2018 față de 2017.

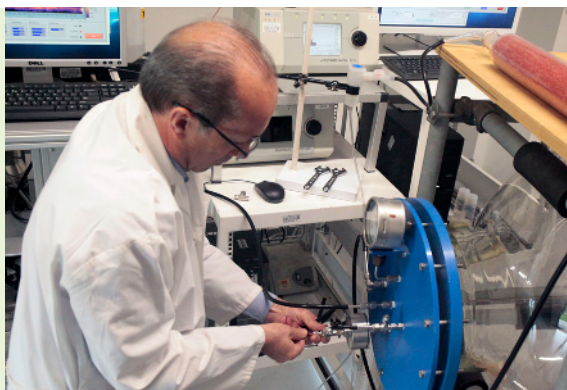
Ca urmare a surplusului de certificate din sistem, în ianuarie a început să funcționeze o **rezervă pentru stabilitatea pieței**. Astfel, se va îmbunătăți reziliența sistemului la șocuri majore prin ajustarea ofertei de certificate care urmează să fie scoase la licitație. Uniunea a stimulat companiile să își reducă emisiile prin plasarea a aproape 400 de milioane de certificate din sistem în rezervă în perioada septembrie 2019-august 2020, majorând astfel prețul emisiilor și ameliorând raportul cost-eficacitate al tehnologiilor curate. Ca urmare a prețurilor mai ridicate de pe piața europeană a carbonului din 2018, statele membre au înregistrat venituri record de aproximativ 14 miliarde de euro, cel puțin dublu față de 2017.

În decembrie, Uniunea Europeană și Elveția au încheiat procesul de conectare a sistemelor de comercializare a certificatelor de emisii. Începând din 2020, certificatele din ambele sisteme pot fi utilizate în scopuri de conformitate pentru a compensa emisiile care apar în oricare dintre sisteme. Acest acord de conectare este primul de acest tip și demonstrează că astfel de sisteme pot deschide drumul către piețe internaționale ale carbonului mai ample. La începutul anului, înlăturarea barierele normative a permis Islandei, Liechtensteinului și Norvegiei să participe fără restricții la platforma Uniunii pentru licitarea certificatelor de emisii.

Pentru a accelera progresele la nivel internațional în ceea ce privește construirea unui cadru internațional solid pentru piețele carbonului, Comisia a găzduit mai multe conferințe cu scopul de a identifica posibile soluții la obstacolele care apar atunci când se instituie sisteme internaționale fiabile de comercializare a certificatelor de emisii.

Un transport curat și durabil

O trecere mai rapidă la un transport nepoluant și durabil este esențială pentru îmbunătățirea sănătății și a calității vieții cetățenilor europeni, pentru a contribui la obiectivele Uniunii în materie de climă și pentru a stimula competitivitatea industriei. În martie, Comisia a prezentat o foaie de parcurs care cuprindea acțiuni menite să asigure o tranziție mai rapidă către vehicule nepoluante. Printre principalele realizări din 2019 în cadrul agendei Uniunii Europene pentru **o mobilitate sigură, curată și conectată** s-a numărat adoptarea primelor obiective de reducere la nivel european a emisiilor de CO₂ pentru camioane, a noilor standarde de emisii de CO₂ pentru autoturisme și camioane și a unor noi norme care să încurajeze autoritățile publice să utilizeze mijloace de transport ecologice.



Un om de știință de la Centrul Comun de Cercetare monitorizează poluanții atmosferici conform legislației UE, la Observatorul Atmosferei al Comisiei Europene, Ispra (Italia), 1 mai 2019.

În urma scandalului [Dieselgate](#), Uniunea a înăsprit semnificativ normele pentru a asigura proceduri de testare independente și mai fiabile pentru vehicule. În ianuarie, au intrat în vigoare procedura de testare a vehiculelor ușoare armonizată la nivel mondial și noile norme privind emisiile generate în condiții reale de conducere. În septembrie, măsurătorile NOx (oxizi de azot) efectuate prin utilizarea normelor privind emisiile generate în condiții reale de conducere au devenit obligatorii pentru toate autoturismele noi vândute în Europa.

De asemenea, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește combaterea emisiilor generate de transportul maritim prin adoptarea unei propuneri de revizuire a sistemului Uniunii de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de CO₂ ale navelor și prin publicarea în premieră a acestor date. Acesta este un pas important pentru a garanta că transportul maritim internațional contribuie echitabil la reducerea globală a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Baterii

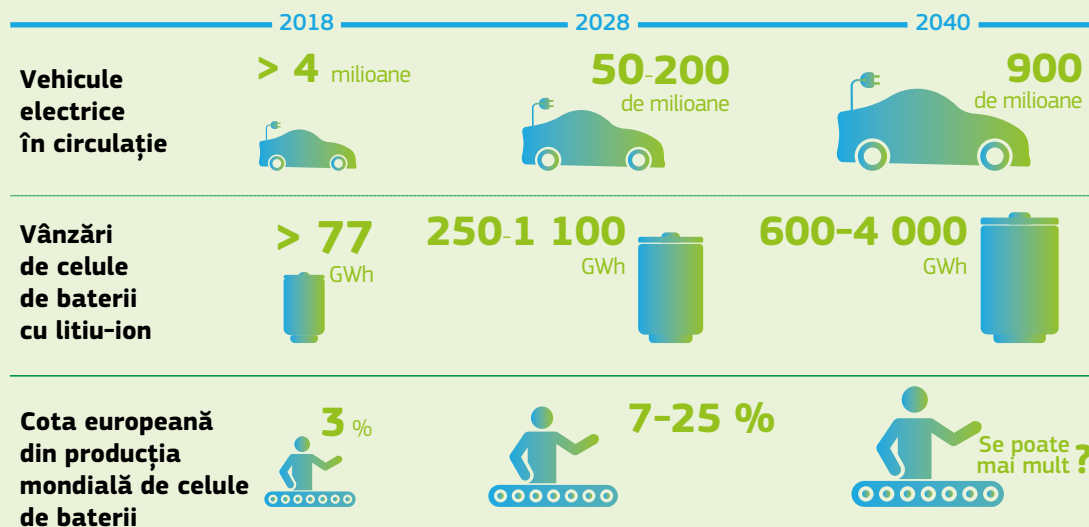
Bateriile sunt esențiale pentru tranziția către energia curată, precum și pentru electromobilitate. Comisia colaborează cu statele membre și cu părțile interesate din industrie pentru a construi în Europa un ecosistem al bateriilor competitiv, durabil și inovator. Acesta este principalul obiectiv al [Alianței europene pentru baterii](#), o inițiativă a sectorului industrial din care fac parte aproximativ 260 de organizații industriale și din domeniul inovării și care evaluează în prezent potențialul proiectelor transfrontaliere. În luna aprilie, Comisia a [prezentat un raport](#) cu privire la progresele înregistrate în implementarea [Planului de acțiune strategic](#) privind bateriile. În iunie, Comisia a lansat o nouă [platformă europeană pentru tehnologie și inovare în domeniul bateriilor](#), pentru a impulsiona sprijinul acordat cercetării și inovării. De asemenea, în 2019, Uniunea a pus la dispoziție 132 de milioane de euro pentru proiecte privind bateriile în cadrul programului Orizont 2020.

Către o economie circulară

Deși transformarea modului în care producem și utilizăm energia este esențială pentru combaterea schimbărilor climatice, ea reprezintă doar o parte a soluției. Economia circulară a devenit deja un element central în strategia industrială și economică a Uniunii și sprijină acțiunile acesteia îndreptate către prevenirea generării de deșeuri, o mai bună proiectare și rate mai mari de reciclare. Toate cele 54 de acțiuni din cadrul [Planului de acțiune pentru economia circulară](#) al Comisiei au fost realizate sau sunt în curs de aplicare, constituind puncte de pornire pentru măsuri ulterioare.

Reducerea materialelor plastice a fost o prioritate majoră, deoarece modul în care sunt produse, utilizate și eliminate dăunează de cele mai multe ori mediului și subminează beneficiile economice ale unei abordări „circulară”. Milioanele de tone de deșeuri din plastic care ajung în oceane în fiecare an constituie una dintre manifestările cele mai vizibile și mai alarmante ale acestei probleme.

PREVIZIUNILE ASUPRA CERERII ȘI OFERTEI DE TEHNOLOGII ENERGETICE DURABILE



Sursă: JRC.

În iulie, au intrat în vigoare **noi norme ale Uniunii** pentru combaterea deșeurilor marine provenite de la cele 10 tipuri de articole care poluează cel mai frecvent plajele europene, printre care farfuriile și tacâmurile din plastic de unică folosință, paiele, bețele de la baloane și bețișoarele de urechi, care vor fi interzise din 2021. Statele membre au stabilit ca obiectiv pentru 2029 colectarea în proporție de 90 % a sticlelor din plastic, precum și un conținut de material reciclat în acestea de cel puțin 25 % în 2025 și de cel puțin 30 % în 2030. Această acțiune face parte din **prima strategie privind materialele plastice la nivel european** din istorie, lansată în 2018 cu scopul ca toate ambalajele din plastic introduse pe piața Uniunii să fie, începând din 2030, reutilizabile sau reciclabile.

Cu toate că, în Europa, rata de reciclare a ambalajelor din plastic aproape s-a dublat din 2005 până în prezent, ea continuă să reprezinte mai puțin de 30 % din cele 25 de milioane de tone de deșeuri din plastic produse de europeni în fiecare an. În cadrul efortului de a stimula și mai mult reciclarea și reutilizarea materialelor plastice, în luna octombrie, peste 170 de parteneri publici și privați din industria materialelor plastice **s-au angajat** să utilizeze, până în 2025, 10 milioane de tone de materiale plastice reciclate pentru fabricarea de noi produse. Inițiativa a fost lansată de **Alianța pentru circularitate în domeniul maselor plastice**, a cărei primă reuniune a avut loc în februarie.

După evaluarea riscurilor pentru sănătate și mediu, Agenția Europeană pentru Produse Chimice a **concluzionat** în ianuarie că restricționarea adăugării intenționate de microplastice în produsele din UE este justificată.



Un muncitor fabrică pungi și folii compostabile din materiale regenerabile, Herent (Belgia), 28 octombrie 2019.

INDUSTRIA EUROPEANĂ A MATERIALELOR PLASTICE



Aproape **1,5 milioane** de angajați



Cifră de afaceri anuală de **350 de miliarde EUR**



18 % din producția mondială de materiale plastice în fiecare an

Măsurile pe care IMM-urile declară că le-au luat pentru a utiliza resursele mai eficient

Reducerea la minimum a deșeurilor



65 %

și

Economia de energie



63 %

sunt măsurile cele mai răspândite



41 % dintre IMM-uri consideră că măsurile de eficientizare a utilizării resurselor au redus costurile de producție

Sursă: Eurobarometru, 2018.

Finanțarea politicilor climatice și a noilor tehnologii

În 2019, [Planul de investiții pentru Europa](#) a ajutat și mai mulți cetățeni europeni să utilizeze energie din surse regenerabile. Numărul gospodăriilor care au beneficiat de sprijin prin intermediul planului a ajuns la 7,4 milioane. Noul [Fond pentru inovare](#) este un instrument esențial pentru îndeplinirea angajamentelor Uniunii în toate domeniile economice în temeiul [Acordului de la Paris](#) și pentru sprijinirea viziunii strategice a Comisiei privind o [Europă neutră din punct de vedere climatic până în 2050](#). În februarie, Comisia a anunțat [investiții în valoare de 10 miliarde de euro](#) în tehnologii cu emisii reduse de carbon în mai multe sectoare, pentru a stimula competitivitatea acestora la nivel mondial cu ajutorul fondului. Veniturile vor proveni din licitarea a 450 de milioane de certificate de emisii în perioada 2020-2030. Inițiativele finanțate în cadrul programului Orizont 2020 contribuie, de asemenea, în mod substanțial la introducerea pe piață a noilor tehnologii.




FONDUL PENTRU INOVARE

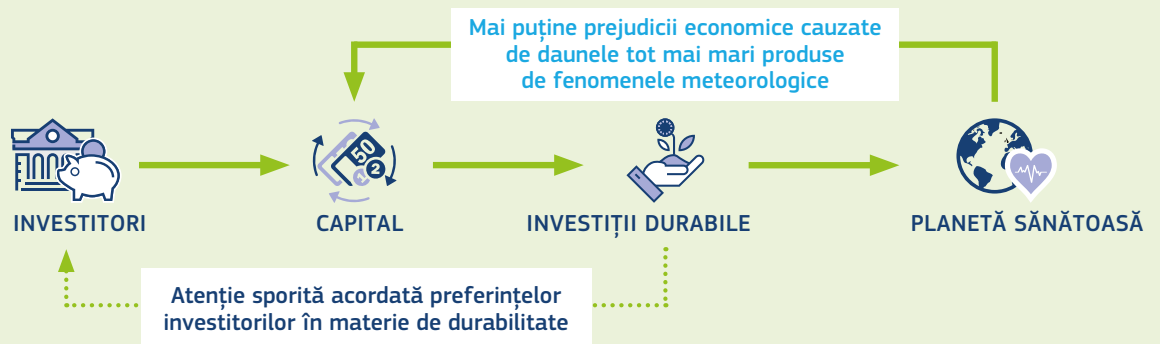
Introducerea pe piață a unor tehnologii inovatoare curate



Doar banii publici nu vor fi suficienți pentru a combate schimbările climatice, așa că Uniunea face eforturi pentru a-i ajuta pe investitori să identifice și să valorifice oportunitățile de investiții ecologice

FINANȚAREA DURABILĂ

	<p>Sunt necesare investiții publice și private majore pentru a transforma economia UE astfel încât să se atingă obiectivele în domeniile climei, mediului și sustenabilității sociale, inclusiv obiectivele Acordului de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU.</p>
	<p>Finanțarea durabilă integrează considerentele legate de durabilitate în procesul de luare a deciziilor financiare. Astfel, se sporește numărul de proiecte circulare neutre din punct de vedere climatic și eficiente din perspectiva consumului de energie și de resurse. Finanțarea durabilă este necesară pentru implementarea strategiei Comisiei Europene în privința atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU.</p>
	<p>Integrarea considerentelor legate de durabilitate va reduce impactul dezastrelor naturale și al problemelor de sustenabilitate socială și de mediu care ar putea afecta economia și piețele financiare.</p>



la nivel mondial. În octombrie, ea a lansat **platforma internațională pentru finanțarea durabilă** împreună cu autoritățile competente din Argentina, Canada, Chile, China, India, Kenya și Maroc.

În iunie, Comisia a publicat noi **orientări privind raportarea de către întreprinderi a informațiilor legate de climă**, în cadrul **Planului de acțiune privind finanțarea durabilă**. Acestea oferă unui număr de aproximativ 6 000 de companii cotate la bursă, bănci și firme de asigurări din Uniune recomandări practice privind modalitățile în care pot elabora cu mai multă precizie rapoarte referitoare la impactul pe care îl au activitățile lor asupra climei, precum și la impactul pe care schimbările climatice îl au asupra activității lor.



Discuție de grup între participanții la o conferință organizată în cadrul Săptămânii Verzi a UE, Bruxelles (Belgia), 16 mai 2019.

Protecția mediului

În aprilie, Comisia a publicat [cea de a doua evaluare a punerii în aplicare a politicilor de mediu](#), în cadrul inițiativei sale lansate în 2016 cu scopul de a îmbunătăți punerea în aplicare a politicii europene de mediu și a normelor convenite de comun acord în toate statele membre. Acest lucru este esențial pentru un mediu sănătos și, în plus, oferă noi oportunități pentru creștere economică durabilă, inovare și locuri de muncă. Dacă această legislație ar fi pusă în aplicare pe deplin, suma care s-ar economisi la nivelul Uniunii în ceea ce privește costurile de sănătate și costurile directe pentru mediu ar fi de circa 55 de miliarde de euro pe an. Pachetul include o comunicare generală și 28 de rapoarte de țară care prezintă situația actuală a punerii în aplicare a legislației europene în domeniul mediului, precum și oportunitățile de îmbunătățire disponibile în fiecare stat membru.

[Evaluarea intermediară](#) a strategiei forestiere a Uniunii a concluzionat că s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește atingerea obiectivelor pentru 2020. De la adoptarea sa, strategia a facilitat coordonarea tuturor domeniilor de politică europeană relevante pentru sectorul forestier și subsectoarele aferente, promovând o abordare consecventă atât în ceea ce privește politicile interne, cât și politicile internaționale. În iulie, Comisia a stabilit un [nou cadru de acțiune](#) pentru protejarea și refacerea pădurilor din întreaga lume, care găzduiesc 80 % din biodiversitatea terestră, oferă mijloace de subsistență pentru aproximativ un sfert din populația lumii și sunt vitale în combaterea schimbărilor climatice.

Uniunea Europeană este lider în materie de cooperare internațională în vederea asigurării unor oceane mai sigure, mai curate, gestionate într-un mod mai durabil, în Europa și în întreaga lume. În martie, aceasta a publicat un [raport comun](#) care face un bilanț al agendei internaționale a Uniunii în materie de guvernare a oceanelor. Până în prezent, au fost puse în aplicare cu succes 50 de acțiuni concrete, printre care măsuri de combatere a pescuitului ilegal și a poluării marine.

Viitorul buget pe termen lung al Uniunii Europene

În 2019, Comisia a continuat să colaboreze cu Parlamentul European și cu statele membre în vederea unui acord privind viitorul buget european pe termen lung pentru perioada 2021-2027.

În mai 2018, Comisia și-a prezentat [propunerea](#) privind un buget european echitabil, echilibrat și modern pentru această perioadă. Aceasta a fost rezultatul unei discuții deschise și incluzive cu Parlamentul, statele membre, beneficiarii de fonduri europene și alte părți interesate. Obiectivul este punerea la dispoziția Europei de resurse suficiente pentru îndeplinirea priorităților stabilite, pentru a reacționa în fața provocărilor viitoare și a răspunde cerințelor cetățenilor.

Bugetul propus reprezintă 1,114 % din venitul național brut (VNB) al UE-27. Prin comparație, bugetele naționale reprezintă în medie 47,1 % din VNB-ul celor 27 de state membre (cifra medie pentru perioada 2014-2020).

Această propunere-cadru a fost urmată imediat de propuneri legislative pentru cele [37 de programe sectoriale](#) care fac parte din viitorul buget pe termen lung. Este vorba despre normele care specifică, de exemplu, modul în care fermierii își vor primi în continuare subvențiile sau modul în care tinerii vor putea solicita noile granturi în cadrul programului Erasmus+.

Anul 2019 a fost dedicat unor negocieri intense. Parlamentul, Comisia și statele membre au înregistrat progrese în direcția unui acord atât cu privire la cadrul general, cât și la propunerile sectoriale.

În ceea ce privește cadrul general, până în luna iunie discuțiile avansaseră suficient pentru ca liderii europeni să abordeze subiectul pentru prima dată de la adoptarea propunerii. La Consiliul European din decembrie, aceștia [au decis](#) că negocierile vor fi continuate de președintele Consiliului European, Charles Michel, în vederea obținerii unui acord la începutul anului 2020. După ce statele membre vor ajunge la un consens, va fi nevoie de unda verde a Parlamentului pentru un acord final.

În paralel, au continuat negocierile privind programele sectoriale. Parlamentul și statele membre au reușit să încheie acorduri preliminare cu privire la programe corespunzătoare unor priorități precum cercetarea, apărarea, investițiile și transformarea digitală. Odată convenite, aceste programe:

- ▶ vor permite accesul a sute de mii de persoane la programe de studiu, formare, predare, muncă sau voluntariat în străinătate prin programul european de mobilitate a tinerilor Erasmus+;
- ▶ vor debloca investiții de sute de miliarde de euro în cadrul programului InvestEU, creând astfel oportunități de afaceri și locuri de muncă;
- ▶ vor facilita transformarea digitală a Europei prin investiții în supercalcul, inteligență artificială, securitate cibernetică și încredere, propunându-și totodată să garanteze că europenii sunt dotați cu competențele necesare pentru a fi pregătiți pentru era digitală.

Acestea sunt doar câteva dintre beneficiile oferite de bugetul Uniunii pentru Europa și cetățenii săi. Negocierile continuă, însă este important să ne reamintim că bugetul nu este un joc cu sumă nulă.

Datorită bugetului, pentru statele membre este un [câștig](#) să facă parte din piața unică și să poată înfrunta împreună provocări precum migrația, lupta împotriva terorismului sau combaterea schimbărilor

climatică. Totodată, statele membre pot profita de oportunitățile pe care le creează politica de coeziune – principala politică de investiții europeană – pentru companiile din întreaga Uniune.

De asemenea, Uniunea Europeană contribuie semnificativ la dezvoltarea economiilor statelor sale membre. Potrivit [datelor](#) compilate de Comisie, statele membre contribuie cu aproximativ 0,9 % din VNB la bugetul european și obțin 5,92 % din VNB datorită pieței unice. Cu alte cuvinte, pentru fiecare 1 euro plătit la buget, statele membre primesc înapoi 6 euro datorită pieței unice.



© Fotolia

O piață internă mai profundă și mai echitabilă, cu o bază industrială consolidată

Piața internă, cunoscută și ca „piața unică”, este una dintre cele mai mari realizări ale Uniunii Europene. Ea sporește calitatea vieții noastre de zi cu zi și oferă companiilor o platformă de lansare unică pentru a inova și a se extinde peste granițe. Anul 2019 a marcat și cea de a 25-a aniversare a Spațiului Economic European, care extinde piața unică, înglobând Islanda, Liechtenstein și Norvegia.

Uniunea Europeană lucrează constant la aprofundarea pieței unice și la sporirea avantajelor oferite de aceasta. În 2019, Comisia și-a prezentat propunerile finale de completare a setului ambițios de măsuri prevăzute în strategia privind piața unică, în planul de acțiune privind uniunea piețelor de capital și în strategia privind piața unică digitală, iar Parlamentul

European și Consiliul au adoptat alte propuneri pendinte.

Ca urmare a acestui fapt, europenii pot beneficia acum de produse mai sigure pe piața Uniunii, cum ar fi mașini mai curate și mai sigure, de o protecție sporită împotriva substanțelor chimice dăunătoare și de informații mai cuprinzătoare despre produsele alimentare.

Uniunea Europeană a continuat să simplifice procedurile administrative care trebuie urmate de companii pentru a-și putea desfășura activitatea la nivelul întregului continent, asigurând punerea în aplicare și respectarea normelor. De asemenea, s-a simplificat efectuarea tranzacțiilor în euro pe tot teritoriul Uniunii, precum și detectarea de către autorități a fraudelor în domeniul taxei

pe valoarea adăugată. Crearea unei noi Autorități Europene a Muncii va contribui și ea la efortul de a le oferi cetățenilor și companiilor consultanță în privința oportunităților de a trăi, de a munci sau de a desfășura activități comerciale într-un alt stat membru.

Comisia a luat o serie de decizii de importanță majoră în domeniul concurenței, pentru a asigura companiilor condiții de concurență echitabile și pentru a menține funcționarea corectă a pieței unice. Uniunea Europeană lucrează de asemenea cu sectorul industrial și cu autoritățile naționale pentru a se asigura că industriile noastre se vor adapta la provocările viitoare din domeniile inovării și sustenabilității și că vor rămâne competitive la nivel mondial.

Cea de a 25-a aniversare a Spațiului Economic European



Parafarea Acordului privind Spațiul Economic European între Comunitatea Economică Europeană și Asociația Europeană a Liberului Schimb, Bruxelles (Belgia), 14 aprilie 1992.

După aniversarea, în 2018, a celor 25 de ani de existență a pieței unice europene, anul următor a marcat o altă etapă importantă: **25 de ani de la crearea Spațiului Economic European**. Acordul privind Spațiul Economic European, semnat în 1992 și intrat în vigoare în 1994, extinde cele patru libertăți ale pieței unice și politicile conexe, incluzând Islanda, Liechtenstein și Norvegia. Oamenii, bunurile, serviciile și capitalul pot circula acum prin cele 31 de țări ale Spațiului Economic European aproape la fel de liber ca pe teritoriul unei singure țări. Cetățenii Spațiului Economic European pot studia, locui, face cumpărături, lucra și se pot pensiona în oricare din țările acestuia. Au fost eliminate sute de bariere tehnice, juridice și birocratice din calea comerțului liber și a liberei circulații între aceste țări. Ca urmare a acestui fapt, companiile au fost în măsură să își extindă operațiunile, iar concurența a determinat scăderea prețurilor și le-a oferit consumatorilor mai multe posibilități de alegere.

ÎN 2019, APROAPE 520 DE MILIOANE DE PERSOANE AU AVUT POSIBILITATEA DE A LOUI, DE A LUCRA ȘI DE A SE DEPLASA LIBER ÎN CELE 31 DE ȚĂRI DIN SEE

Educație:
toți cetățenii din UE și din SEE beneficiază de participarea la programul Erasmus+.

Tarife de roaming suprimate:
se pot efectua apeluri, se pot trimite SMS-uri și se pot utiliza date în orice țară din SEE la fel ca în țara de origine.

Sănătate:
cardul european de asigurări sociale de sănătate le oferă cetățenilor acces la asistența medicală necesară, asigurată de stat, în timpul unei șederi temporare în orice țară din SEE.

Drepturile pasagerilor:
în SEE, clienții pot solicita despăgubiri din partea unei companii aeriene dacă ajung la destinația finală cu o întârziere de peste 3 ore.



Îmbunătățirea funcționării pieței unice pentru cetățeni și societăți

Uniunea Europeană lucrează în mod continuu la consolidarea și aprofundarea pieței unice, pentru a se asigura că aceasta poate răspunde noilor provocări și poate oferi avantaje cetățenilor și societăților.

Ca parte a acestor eforturi, în luna iunie, Uniunea a convenit asupra unor **noi norme** menite să asigure o mai bună respectare a legislației pieței unice în materie de produse nealimentare. Aplicabile din 2021, aceste norme vor întări controalele întreprinse de autoritățile 55 naționale și de funcționarii vamali și vor îmbunătăți controalele efectuate asupra produselor pe piața Uniunii. În același timp, ele vor intensifica cooperarea dintre autorități și vor facilita luarea de măsuri rapide împotriva produselor ilegale.

Uniunea Europeană a adoptat de asemenea un **nou regulament** de consolidare a aplicării principiului recunoașterii reciproce pentru produsele care nu sunt reglementate de o legislație aplicabilă la nivelul întregii Uniuni. Acest lucru va oferi companiilor mai multe oportunități de a se extinde peste granițele din interiorul Uniunii. Din aprilie 2020, companiile vor putea găsi rapid informații de mai bună calitate privind normele tehnice naționale aplicabile dintr-un alt stat membru și vor putea utiliza proceduri simplificate pentru a demonstra faptul că produsul lor respectă cerințele naționale relevante.

Pe lângă aceasta, **noul standard** privind facturarea electronică, care a intrat în vigoare în luna aprilie, va ajuta autoritățile publice să proceseze în mod automat și cu promptitudine toate plățile efectuate de companii.

O bază industrială puternică și inovatoare

Industriile europene sunt lideri mondiali în multe domenii, însă este necesar ca ele să se adapteze la noi provocări, precum tehnologiile cu dezvoltare rapidă, schimbările climatice și contextul geopolitic mondial în continuă schimbare. Pentru a oferi o nouă viziune privind industria europeană, Comisia a organizat **masa rotundă la nivel înalt „Industria 2030”**, iar în luna iunie și-a publicat **recomandările** în acest sens. Ele se concentrează asupra modului în care industria europeană ar trebui să își construiască avantajul concurențial prin tehnologii de vârf și inovatoare, respectarea mediului și a biodiversității, investiții în oameni, precum și prin formarea de alianțe inteligente la nivel european și mondial.

Prin urmare, pentru a-și dezvolta baza industrială, Europa trebuie să se bazeze pe atuurile și punctele sale forte. Inteligența artificială, bateriile și securitatea cibernetică sunt câteva dintre numeroasele domenii strategice și cu orientare de viitor în care sporirea avantajului concurențial al Europei poate genera creștere. Pentru a identifica domenii de importanță strategică, Comisia a instituit **Forumul strategic** al statelor membre și reprezentanților sectorului industrial, care, în **raportul** său publicat în luna noiembrie, a identificat șase domenii prioritare și a formulat recomandări pentru acțiuni politice viitoare și investiții transnaționale coordonate.

ȘASE DOMENII STRATEGICE PENTRU INDUSTRIA EUROPEANĂ



Vehicule nepoluante, conectate și autonome



Sistem de sănătate inteligent



Industrie cu emisii scăzute de CO₂



Tehnologii și sisteme pe bază de hidrogen

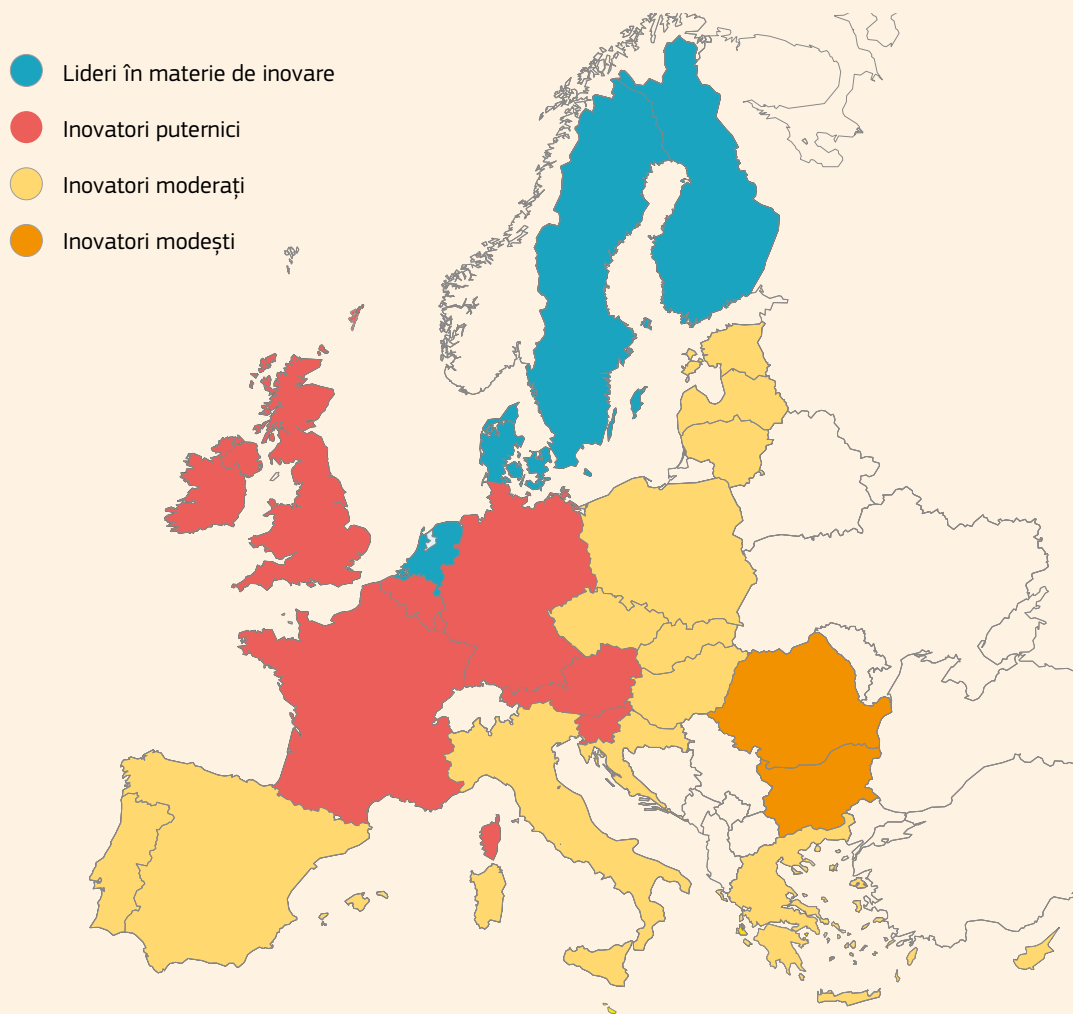


Internetul industrial al obiectelor



Securitate cibernetică

TABLOUL DE BORD EUROPEAN PRIVIND INOVAREA 2019



Un sector industrial puternic trebuie de asemenea să se adapteze și să inoveze în mod constant. Raportul din 2019 referitor la [Tabloul de bord european privind inovarea](#) a constatat că situația din Uniune continuă să se îmbunătățească, performanța în materie de inovare fiind în creștere în 24 de state membre. La nivelul Uniunii, liderul în domeniul inovării a fost Suedia, urmată de Finlanda, Danemarca și Țările de Jos. Inovatorii cu cea mai rapidă dezvoltare au fost Lituania, Grecia, Letonia, Malta, Regatul Unit, Estonia și Țările de Jos. Este important de menționat faptul că, pentru întâia oară în istorie, performanța Uniunii în materie de inovare a depășit-o pe cea a Statelor Unite și că ea are un avans considerabil față de performanțele Braziliei, Indiei, Rusiei și Africii de Sud.

Asigurarea unor condiții de concurență echitabile pe piața unică

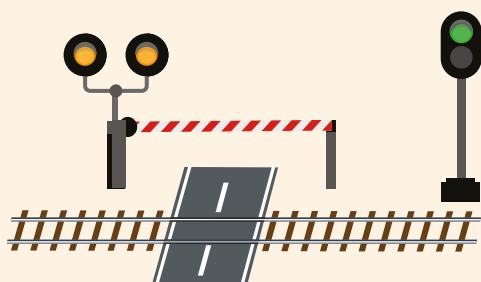
Politica Uniunii în domeniul concurenței își propune să sprijine creșterea economică, investițiile și crearea de locuri de muncă oferind consumatorilor și companiilor care respectă legea protecție față de practicile comerciale anticoncurențiale și ilegale. Concurența dintre companii, pentru a oferi prețuri mai mici și o gamă mai largă de produse inovatoare, este în beneficiul consumatorilor și, datorită ei, economia Europei devine mai puternică, mai competitivă și mai atractivă pentru investitori.

În 2019, Comisia a luat 362 de decizii privind fuziunile, 10 decizii în domeniul antitrust, 5 decizii privind cartelurile și 248 de decizii privind ajutoarele de stat. În total, ea a impus amenzi de peste 4 miliarde de euro companiilor despre care s-a constatat că încălcau normele Uniunii în materie de concurență și a dispus ca statele membre să recupereze de la beneficiari cel puțin 65 de milioane de euro reprezentând ajutoare ilegale și incompatibile.

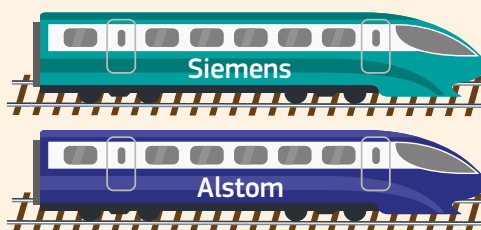
Comisia utilizează controlul fuziunilor pentru a se asigura că piața unică își atinge potențialul prin prevenirea riscurilor la adresa concurenței. Majoritatea fuziunilor prezentate Comisiei primesc un aviz favorabil. Până în prezent, doar 10 au fost interzise, dintre care trei în 2019. Printre acestea se numără [achiziționarea Alstom de către Siemens](#) în industria feroviară și [achiziționarea Aurubis Rolled Products și a Schwermetal de către Wieland](#), ambele în luna februarie, precum și asocierea în participație dintre giganții oțelului [Tata Steel și ThyssenKrupp](#), în luna iunie. În cazurile de mai sus, companiile nu au propus măsuri reparatorii pentru a proteja consumatorii și companiile de riscurile posibile. În alte cazuri de mare notorietate, cum ar fi [Praxair/Linde](#) și [GSK/Pfizer](#), părțile participante la fuziune au oferit măsuri reparatorii adecvate, iar Comisia a fost apoi în măsură să autorizeze tranzacțiile.

COMISIA INTERZICE FUZIUNEA DINTRE SIEMENS ȘI ALSTOM CA SĂ PROTEJEZE OPERATORII FEROVIIARI ȘI CĂLĂTORII

Sistemele de semnalizare de cale au un rol-cheie în prevenirea coliziunilor și în menținerea siguranței călătorilor cu trenul și cu metroul



Trenurile de mare viteză circulă cu cel puțin 300 km/h și joacă un rol important în tranziția către un transport durabil din punctul de vedere al mediului



În cazul în care ar fi fuzionat, Siemens și Alstom nu ar mai fi concurat, ceea ce ar fi dus la majorarea prețurilor, la limitarea ofertelor și la reducerea inovării în rândul operatorilor feroviar

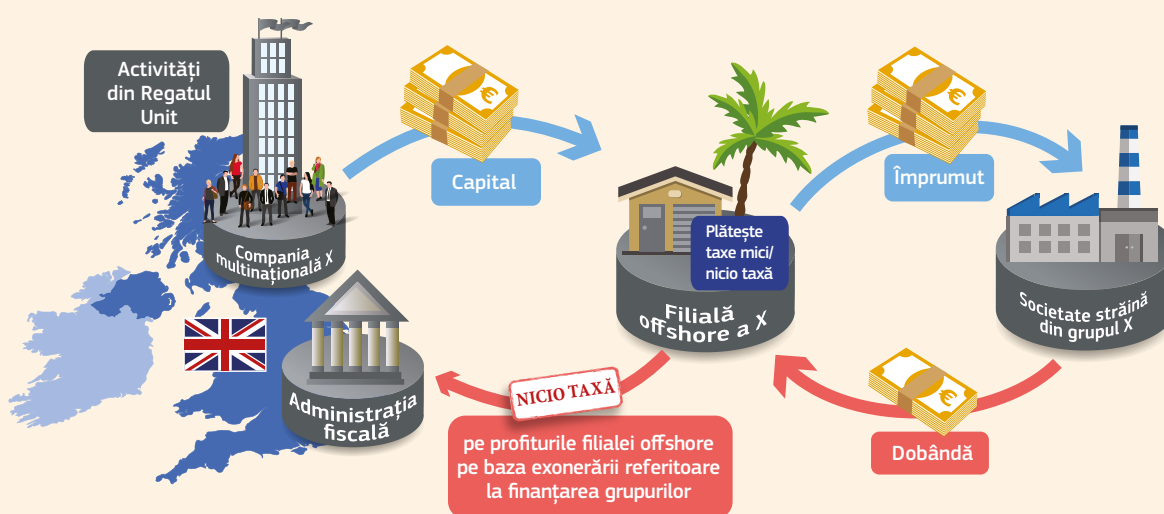
Comisia acționează de asemenea împotriva companiilor care încearcă să obțină un avantaj concurențial nelocal. În ianuarie, [Mastercard](#) a fost amendată cu 570 de milioane de euro pentru impunerea de restricții transfrontaliere în utilizarea cardurilor de plată. În mai, [AB InBev](#), cel mai mare producător de bere din lume, a fost amendat cu 200 de milioane de euro pentru abuz de poziție dominantă pe piața belgiană a berii. Alte companii cărora Comisia le-a aplicat amenzi restricționau vânzările transfrontaliere de [produse de merchandising](#) ale unora dintre cele mai cunoscute cluburi de fotbal europene, precum și vânzările transfrontaliere de [produse prezentând marca „Hello Kitty” deținută de Sanrio](#). În cauze care au implicat o serie de importante [studiouri cinematografice de la Hollywood](#), acestea s-au angajat să elimine restricțiile care împiedicau concurența transfrontalieră dintre canalele de televiziune cu plată și au oferit angajamente pe care Comisia le-a făcut obligatorii din punct de vedere juridic în luna martie.

Comisia a continuat să dizolve carteluri și să aplice amenzi considerabile companiilor implicate. În martie, ea a [sanționat trei companii](#) furnizoare de centuri de siguranță și alte echipamente de siguranță constructorilor de automobile din Europa, impunând amenzi în valoare de 368 de milioane de

euro și, două luni mai târziu, cinci bănci majore – Barclays, RBS, Citigroup, JPMorgan și MUFG – au ajuns la o înțelegere extrajudiciară contra unei sume de peste 1 miliard de euro pentru participarea la un cartel al tranzacțiilor de titluri în valută.

Pe lângă acestea, Comisia se asigură că sprijinul acordat de statele membre companiilor nu favorizează în mod inechitabil unele companii în defavoarea altora. În aprilie, Comisia a adoptat o decizie în domeniul ajutoarelor de stat impunând Regatului Unit să recupereze avantajele fiscale selective, acordate de autorități companiilor multinaționale, rezultând din derogări de la dispozițiile vizând combaterea evitării obligațiilor fiscale de către companii.

AJUTOARELE DE STAT: COMISIA CONSTATĂ CĂ O PARTE DIN SISTEMUL FISCAL DIN REGATUL UNIT A ACORDAT AVANTAJE FISCALE ILEGALE ANUMITOR COMPANII MULTINAȚIONALE



Politica în domeniul concurenței poate ajuta totodată Uniunea să urmeze o politică industrială modernă, așa cum o demonstrează sprijinul public de 3,2 miliarde de euro oferit de șapte state membre și aprobat de Comisie pentru un proiect important de interes european comun (PIIEC) dedicat **cercețării și inovării în domeniul producției de baterii**. Aceasta este cea de a doua investiție majoră PIIEC aprobată, după investiția de 1,7 miliarde de euro în **microelectronică** la care au participat Franța, Germania, Italia și Regatul Unit și care a fost autorizată în decembrie 2018.

Eliminarea barierelor din calea liberei circulații a bunurilor și serviciilor

Uniunea Europeană a lucrat la consolidarea normelor în sectoare specifice, pentru a facilita companiilor vânzarea de bunuri și servicii la nivel transfrontalier și pentru a ameliora siguranța produselor pe piața Uniunii.

Îmbunătățirea normelor în sectoarele produselor chimice și farmaceutice

În luna iunie, Comisia a publicat de asemenea o **evaluare** a legislației Uniunii în domeniul substanțelor chimice. Aceasta a constatat că armonizarea și standardele comune au avut ca rezultat întărirea și eficientizarea pieței unice, oferind în același timp cele mai înalte niveluri de protecție a sănătății

umane și a mediului la nivel mondial. Uniunea a luat totodată o serie de măsuri vizând protejarea lucrătorilor și a consumatorilor de substanțele chimice nocive, printre acestea numărându-se 29 de decizii de autorizare REACH stabilind condițiile de utilizare a anumitor substanțe chimice, un refuz de autorizare și o restricție privind amplificatorul cu fibră dopată cu tuluiu, o substanță care provoacă probleme respiratorii atunci când este utilizată în spray-uri. Pe lângă acestea, Directiva privind agenții cancerigeni și mutageni a fost actualizată prin **adăugarea a cinci substanțe** la lista substanțelor chimice cancerigene recunoscute prezente la locul de muncă. Acest lucru înseamnă că 27 de astfel de substanțe chimice sunt în prezent reglementate de directivă.

Uniunea Europeană a adoptat de asemenea **noi norme** pentru a îmbunătăți condițiile de concurență echitabile în sectorul farmaceutic. Acest lucru va facilita companiilor din Uniune exportul de medicamente generice și biosimilare în țări din afara Uniunii, unde protecția proprietății intelectuale a expirat sau nu a existat niciodată, și va conserva în același timp drepturile solide existente pe teritoriul Uniunii pentru a încuraja inovarea și cercetarea.

O piață unică în domeniul achizițiilor publice

Piața achizițiilor publice din Uniune este deschisă, fiind cea mai mare din lume, cu o valoare estimată la 2 mii de miliarde de euro pe an. Dată fiind tendința de globalizare din domeniul achizițiilor publice, Uniunea Europeană aplică o abordare strategică pentru a se asigura că toți ofertanții – atât cei interni, cât și cei externi – respectă normele Uniunii. În acest scop, Comisia a publicat, în luna iulie, **orientări** privind participarea ofertanților externi pe piața Uniunii.

Servicii financiare mai bune

Ca parte a eforturilor de creare a unei uniuni a piețelor de capital mai profunde și mai integrate în Europa, Uniunea **a adoptat un regulament revizuit privind plățile transfrontaliere**, asigurând alinierea comisioanelor aferente plăților transfrontaliere în euro din interiorul Uniunii la comisioanele aferente plățile naționale corespunzătoare efectuate în moneda statului membru în care se află furnizorul serviciului de plată al utilizatorului acestui serviciu. Acest lucru le permite consumatorilor și companiilor din țările care nu fac parte din zona euro să beneficieze de tranzacții transfrontaliere în euro la cos-

CE S-A SCHIMBAT?

ÎNAINTE DE 15.12.2019			
Transferurile de euro din...		zona euro	statele membre care nu fac parte din zona euro
în...			
zona euro		comisioane zero/mici	comisioane mari
statele membre care nu fac parte din zona euro		comisioane zero/mici pentru expeditor	comisioane mari pentru destinatar
			comisioane mari

Începând cu 15.12.2019			
Transferurile de euro din...		zona euro	statele membre care nu fac parte din zona euro
în...			
zona euro		comisioane zero/mici	comisioane zero/mici
statele membre care nu fac parte din zona euro		comisioane zero/mici	comisioane zero/mici

turi scăzute, la fel ca în zona euro. Ca rezultat al acestui fapt, se preconizează, de exemplu, că prețul unei tranzacții în euro pe teritoriul Uniunii, din Bulgaria către Finlanda, va scădea de la 15-24 de euro la circa 1 euro. Regulamentul va asigura transparența și comparabilitatea comisioanelor de schimb valutar la bancomate sau la punctele de vânzare, ceea ce le va permite consumatorilor să facă economii la costurile de conversie monetară atunci când călătoresc sau fac cumpărături în străinătate. Pe lângă aceasta, Uniunea și-a accelerat eforturile de sprijinire a dezvoltării și disponibilității plăților instant transfrontaliere.

Asigurarea unui sistem de impozitare echitabil

Politica fiscală a Uniunii urmărește să sprijine competitivitatea sa și să stimuleze investițiile, creșterea economică și spiritul antreprenorial pe piața sa unică. Simplificarea sistemelor de impozitare ar trebui să faciliteze activitatea transfrontalieră a companiilor și munca transfrontalieră a cetățenilor. Pe lângă aceasta, Uniunea Europeană urmărește instituirea unor impozite echitabile și juste din punct de vedere social, în special prin combaterea abuzurilor fiscale la nivelul Uniunii și la nivel internațional și prin limitarea concurenței fiscale neloiale în cadrul pieței unice și dincolo de aceasta.

Pentru a lupta împotriva fraudei fiscale și a facilita cooperarea administrativă în ceea ce privește colectarea veniturilor la nivelul Uniunii și la nivel național, Comisia a lansat, în luna mai, [instrumentul de analiză a rețelelor de tranzacții](#), care oferă rețelei de experți antifraudă a Uniunii Europene un acces rapid și ușor la informații referitoare la tranzacțiile transfrontaliere, conducând la acțiuni rapide și coordonate atunci când se semnalează potențiale fraude în materie de taxă pe valoarea adăugată. În luna septembrie, a avut loc prima întâlnire din cadrul [Summitului administrațiilor fiscale din Uniunea Europeană](#) – o rețea destinată cooperării dintre șefii administrațiilor fiscale ale statelor membre și Comisie.

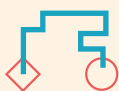
Pentru a combate fraudă în domeniul taxei pe valoarea adăugată legată de autovehiculele noi și cele de ocazie, Comisia a adoptat, în luna iulie, măsuri de punere în aplicare care sprijină schimbul automat de informații vamale și de informații privind înmatricularea vehiculelor între autoritățile naționale. În luna martie a fost adoptată lista Uniunii a jurisdicțiilor care nu cooperează în scopuri fiscale, un instrument comun aflat la dispoziția statelor membre pentru a aborda riscurile externe de abuz fiscal și concurență fiscală neloială. În luna septembrie, Comisia a publicat evaluări pentru două directive: cea privind [cooperarea administrativă în domeniul fiscal](#) și cea privind [impozitarea energiei](#).

Către o mobilitate echitabilă a forței de muncă

Uniunea Europeană lucrează la consolidarea mobilității forței de muncă prin stabilirea unor norme clare și echitabile, facilitând cooperarea între statele membre și combaterea cauzelor abuzurilor. Ca parte a acestui demers, în luna iulie a fost înființată [Autoritatea Europeană a Muncii](#), activitatea acesteia debutând în luna octombrie. Rolul său este de a contribui la asigurarea respectării normelor privind mobilitatea forței de muncă în toate statele membre. Ea va face acest lucru facilitând furnizarea de informații cetățenilor și companiilor referitoare la drepturile și obligațiile acestora în ceea ce privește oportunitățile de a locui, munci sau desfășura activități comerciale într-o altă țară, consolidând cooperarea între autoritățile statelor membre și mediind soluții în litigiile transfrontaliere. Autoritatea va avea sediul la Bratislava (Slovacia) și se preconizează că își va atinge capacitatea operațională completă până în 2024.

AUTORITATEA EUROPEANĂ A MUNCII

Noul organism al UE va asigura respectarea normelor europene privind mobilitatea forței de muncă într-un mod echitabil, simplu și eficient



Urmărește depășirea obstacolelor din calea mobilității forței de muncă

■
sprijinul insuficient
pentru cetățeni
și pentru afaceri

■
dificultățile întâmpinate
de autoritățile naționale
în ceea ce privește
coordonarea la nivel
transfrontalier

■
lipsa unor activități
comune de aplicare
transfrontalieră a legii

■
lipsa medierii între
statele membre
în privința litigiilor
transfrontaliere



Va stimula mobilitatea forței de muncă



prin facilitarea
accesului la informații
despre drepturile
și obligațiile din
domeniul mobilității
transfrontaliere



prin intensificarea
coordonării dintre
statele membre
în ceea ce privește
aplicarea
transfrontalieră
a legislației UE



prin consolidarea
cooperării dintre statele
membre în ceea
ce privește munca
nedeclarată



prin acordarea
de asistență
autorităților
din statele membre
în ceea ce privește
soluționarea litigiilor
transfrontaliere

Sursă: Consiliul Uniunii Europene.

Realizarea de progrese către o mobilitate sigură, curată și conectată

Mobilitatea joacă un rol important în conectarea și integrarea pieței unice. Uniunea lucrează la modernizarea sistemelor de transport din Europa, fapt ce va permite oamenilor să beneficieze de un trafic mai sigur, de vehicule mai curate și de soluții tehnologice mai bune și va sprijini competitivitatea industriei transporturilor.

În luna martie, Parlamentul și Consiliul au ajuns la un **acord** cu privire la Regulamentul general revizuit privind siguranța, care are ca scop introducerea de noi tehnologii obligatorii în materie de siguranță în toate vehiculele vândute, înmatriculate sau puse în funcțiune începând din 2022. Acest lucru va îmbunătăți protecția cetățenilor Uniunii, va contribui la reducerea numărului de accidente rutiere și va îmbunătăți cadrul juridic pentru omologarea vehiculelor automatizate și conectate. În luna februarie, Comisia a elaborat de asemenea orientări pentru omologarea vehiculelor automatizate, iar în luna iunie a lansat o platformă a Uniunii pentru coordonarea experimentelor care implică vehiculele automatizate și conectate.

La începutul anului, Uniunea Europeană a adoptat totodată măsuri pentru a asigura efectuarea de evaluări ale siguranței infrastructurii în cazul drumurilor principale, pentru a ajuta la o mai bună direcționare a investițiilor și pentru a deschide calea pentru conducerea autonomă la nivelul întregii Uniuni. De asemenea, Comisia a adoptat noi norme armonizate privind circulația dronelor, pentru a răspunde numărului tot mai mare de drone din întreaga Europă.

DOCUMENTE ELECTRONICE PENTRU SECTORUL TRANSPORTURILOR

ÎN PREZENT



Timpul total de prelucrare a informațiilor referitoare la transportul de mărfuri este estimat la aproape
390 de milioane de ore/an

ÎN VIITOR



Schimbul digital de informații referitoare la transportul de mărfuri va economisi din timpul întreprinderilor
75-102 milioane de ore/an

Au fost de asemenea adoptate o serie de măsuri de reducere a poverii administrative la nivelul întregului sector al transporturilor. În luna iunie, [Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate](#) a eliberat prima autorizație europeană pentru vehicule, valabilă în mai multe țări de pe întregul continent. S-a ajuns totodată la un acord cu privire la o propunere vizând informațiile electronice referitoare la transportul de mărfuri, care va contribui la economisirea milioanei de ore utilizate anterior pentru gestionarea documentelor pe suport de hârtie.

Pentru a îmbunătăți interoperabilitatea sistemelor de transport, Comisia a adoptat, în luna mai, [un set de măsuri](#) referitoare la interoperabilitatea feroviară, accesibilitatea trenurilor și zgomotul feroviar. Directiva privind sistemele de taxare rutieră electronică a intrat în vigoare și va contribui la sporirea interoperabilității taxelor rutiere electronice, la simplificarea procedurilor administrative și la scăderea fraudelor.



O uniune economică și monetară mai profundă și mai echitabilă

Uniunea Europeană consideră aprofundarea uniunii economice și monetare o prioritate, întrucât ea reprezintă un instrument puternic cu ajutorul căruia se pot obține mai multe locuri de muncă, o creștere mai puternică, investiții mai mari și o echitate socială sporită, precum și o stabilitate și o reziliență macroeconomică sporite.

În luna iunie, statele membre au ajuns la un acord larg privind o serie de pași importanți, inclusiv crearea unui instrument bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro.

Revizuirea propusă a Tratatului privind Mecanismul european de stabilitate ar permite fondului de salvare să ofere un mecanism financiar de protecție Fondului unic de rezoluție, care se ocupă de băncile aflate în dificultate majoră.

Noua legislație adoptată în luna aprilie și care vizează reducerea riscurilor în sectorul bancar va contribui la consolidarea uniunii bancare. De asemenea, au continuat planurile de creare a unui sistem comun de asigurare a depozitelor pentru băncile din zona euro, iar Comisia a acționat pentru a asigura o concurență loială în acest sector.

Pilonul european al drepturilor sociale a contribuit la întărirea echității în cadrul uniunii economice și monetare, cu norme legislative vizând îmbunătățirea condițiilor de muncă, adoptate în luna iunie, și cu un nou act normativ de promovare a echilibrului dintre viața profesională și cea privată și a echilibrului de gen în ceea ce privește concediul parental, care a intrat în vigoare în luna august.

Uniunea Europeană a luat de asemenea măsuri pentru a spori accesul la sistemele de protecție socială și a încuraja spiritul antreprenorial.

Aprofundarea uniunii economice și monetare

Realizarea unei uniunii economice și monetare aprofundate este o prioritate pentru Uniune, deoarece ea ar consolida stabilitatea sa economică, reziliența și potențialul său de creștere.

În luna iunie, statele membre din zona euro au făcut încă un pas în direcția atingerii acestui obiectiv ajungând la un acord în ceea ce privește caracteristicile principale ale unui instrument bugetar pentru zona euro. Cunoscut sub denumirea „Instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate”, el este destinat să sprijine reformele structurale și investițiile cu scopul de a stimula creșterea economică și de a spori reziliența economică a economiilor din zona euro, precum și capacitatea acestora de a se redresa în urma șocurilor. În luna octombrie s-au luat decizii suplimentare cu privire la modul detaliat de funcționare a instrumentului. În contextul discuțiilor privind viitorul buget pe termen lung al Uniunii se va ajunge la un acord cu privire la dimensiunea instrumentului.

Statele membre din zona euro au convenit totodată să permită Mecanismului european de stabilitate să ofere un mecanism financiar de protecție care ar urma să fie activat doar ca asigurare de ultimă instanță în cazul unei rezoluții bancare. Acesta ar lua forma unei linii de credit sau a unor garanții puse la dispoziția Fondului unic de rezoluție, astfel încât contribuabilii să nu fie obligați să plătească pentru rezoluția băncilor aflate în dificultate majoră. Sumele utilizate în cadrul mecanismului de protecție ar urma să fie rambursate în cele din urmă prin contribuții din partea sectorului bancar european.

INIȚIATIVE DE CONSOLIDARE A ROLULUI INTERNAȚIONAL AL MONEDEI EURO

- 1 Finalizarea uniunii economice și monetare, a uniunii bancare și a uniunii piețelor de capital**
- 2 Măsurile de promovare a unui sector financiar european profund**
 - ▶ Consolidarea lichidității și a rezilienței infrastructurii pieței europene
 - ▶ Asigurarea unui cadru de încredere pentru o valoare de referință fiabilă a ratei dobânzii
 - ▶ Sprijinul acordat unui sistem de plăți instant în întregime integrat la nivelul UE
 - ▶ Consultarea în privința lichidității monedei euro pe piețele valutare
- 3 Inițiativele legate de sectorul financiar internațional**
 - ▶ Sprijinul acordat colaborării dintre băncile centrale pentru a garanta stabilitatea financiară mondială
 - ▶ Creșterea ponderii datoriei exprimate în euro în rândul organismelor europene
 - ▶ Încurajarea diplomației economice în vederea promovării utilizării monedei euro în cazul plăților și ca valută de rezervă
 - ▶ Sprijinul tehnic pentru a îmbunătăți accesul țărilor în curs de dezvoltare la sistemul de plăți în euro
- 4 Promovarea utilizării monedei euro în sectoare strategice cheie**
 - ▶ Energie
 - > Recomandarea de a promova o utilizare pe scară mai largă a monedei euro în acordurile și tranzacțiile internaționale în domeniul energiei
 - > Consultarea pe tema extinderii utilizării tranzacțiilor exprimate în euro în sectorul petrolului, al produselor rafinate și al gazelor
 - ▶ Consultarea pe tema sporirii utilizării monedei euro în comerțul cu materii prime și cu produse alimentare
 - ▶ Consultarea pe tema extinderii utilizării monedei euro de către constructorii din sectorul transporturilor (de aeronave, maritimi și feroviari)

Uniunea Europeană a făcut progrese considerabile în ceea ce privește aprofundarea uniunii economice și monetare de la criza financiară din 2008. O **comunicare** adoptată de Comisie în luna iunie a trecut în revistă amploarea progreselor realizate de Uniune de la momentul în care și-a prezentat pentru prima dată viziunea sa privind o uniune economică și monetară mai aprofundată, în **raportul celor cinci președinți** din anul 2015. Potrivit comunicării, s-au înregistrat progrese importante în ceea ce privește cadrul de guvernare economică și aplicarea regulilor fiscale. Acestea au fost îmbunătățite și pun acum un accent sporit pe prioritățile sociale, oferind de exemplu partenerilor sociali de la toate nivelurile oportunități sporite de

a le discuta. Pe lângă aceasta, [Consiliul bugetar european](#) (înființat în 2015) a devenit o parte integrantă a cadrului bugetar al Uniunii, furnizând Comisiei evaluări și consultanță independente.

Elementele-cheie ale unei [uniuni bancare](#) și ale unei [uniuni a piețelor de capital](#), cum ar fi [pachetul bancar](#) vizând consolidarea rezilienței și a posibilităților de rezoluție ale băncilor din Uniunea Europeană și o propunere privind un [sistem european de asigurare a depozitelor](#), au fost și ele stabilite în mod ferm. Comisia a prezentat toate propunerile legislative vizând instituirea elementelor constitutive principale ale uniunii piețelor de capital, stipulate în Planul de acțiune privind uniunea piețelor de capital și în evaluarea la jumătatea perioadei a acestuia. Comisia a propus șase măsuri legislative privind introducerea de noi norme la nivelul întregii Uniuni pentru produse, etichete și pașapoarte, și cinci măsuri legislative care urmăresc să ofere norme mai simple, mai clare și mai proporționate pentru antreprenori, societăți și instituții financiare (a se vedea capitolul 1).

Ea a propus totodată două măsuri legislative pentru a asigura o supraveghere mai integrată și mai eficientă a piețelor de capital, care este esențială pentru uniunea piețelor de capital și necesară pentru o mai bună integrare financiară și o partajare sporită a riscurilor în sectorul privat. Comisia a adoptat de asemenea trei propuneri legislative pentru a permite sectorului financiar să deschidă calea către o economie circulară neutră din punct de vedere climatic, mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și mai rezilientă.

Parlamentul European și Consiliul au ajuns la un acord politic în privința cvasitotalității acestor propuneri, însă mai sunt multe de făcut. Raportul din luna iunie al Comisiei a făcut apel la îmbunătățirea pe mai departe a transparenței și eficacității cadrului de coordonare a politicilor al Uniunii Europene, precum și a dimensiunii sociale a acestuia. De asemenea, ar putea fi făcute schimbări la nivel instituțional pentru sporirea responsabilității democratice în Uniune și consolidarea procesului decizional în domeniul economic în zona euro, precum și pentru introducerea Mecanismului european de stabilitate în cadrul juridic al Uniunii. Existența unor mecanisme de stabilizare a zonei euro în caz de șocuri ar fi și ea benefică, aceste mecanisme putând include o funcție de stabilizare a investițiilor și un sistem comun de reasigurare pentru șomaj.

Finalizarea uniunii bancare

Piețele bancare și de capital ale Uniunii Europene sunt elemente vitale ale uniunii economice și monetare. Împreună, acestea promovează un sistem financiar al Uniunii mai integrat și mai stabil. Ele măresc reziliența uniunii economice și monetare față de șocurile negative, prin facilitarea partajării transfrontaliere a riscurilor din sectorul privat și reducerea în același timp a necesității de partajare a riscurilor din sectorul public. Lucrările la ambele proiecte au continuat pe parcursul întregului an.

În special, s-au făcut progrese semnificative în ceea ce privește reducerea riscurilor în cadrul uniunii bancare. Adoptarea pachetului bancar în luna aprilie a reprezentat o etapă importantă în procesul de consolidare a sectorului bancar al Uniunii. Pachetul prevede un set cuprinzător de reforme – pe lângă propunerea vizând crearea unui sistem european de asigurare a depozitelor – care vor consolida pe mai departe reziliența și posibilitățile de rezoluție ale băncilor. Acesta instituie o serie de standarde internaționale importante și urmărește să contribuie la finalizarea programului de reglementare postcriză.

Comisia a colaborat cu statele membre vizate, inclusiv în cadrul semestrului european, pentru a aborda nivelul ridicat al creditelor neperformante și pentru a găsi soluții cuprinzătoare de gestionare a acestora în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat. Autoritățile de supraveghere și băncile din statele membre au înregistrat și ele progrese considerabile în ceea ce privește reducerea nivelului datoriei, îmbunătățindu-și calitatea portofoliilor de împrumuturi și mărindu-și gradul de lichiditate în perioada scursă de la încheierea crizei.

[Cel mai recent raport privind progresele înregistrate](#), prezentat de Comisie, a arătat că rata creditelor neperformante a tuturor băncilor din Uniune a continuat să scadă, apropiindu-se de nivelurile anterioare crizei, și a atins 3,3 % în al treilea trimestru al anului 2018. În 2019, Parlamentul European și Consiliul au convenit asupra unor noi norme de aplicare a cerințelor de capital în cazul băncilor

al căror bilanț conține credite neperformante. Scopul reformei este, pe de o parte, să asigure faptul că băncile pun deoparte suficiente resurse proprii atunci când noi credite devin neperformante și, pe de altă parte, să creeze stimulente adecvate pentru evitarea acumulării de credite neperformante.

O etapă următoare importantă în înfăptuirea uniunii bancare și în aprofundarea uniunii economice și monetare va fi realizarea de progrese în direcția creării unui sistem comun de asigurare a depozitelor pentru zona euro.

Rolul internațional al euro

Eforturile Uniunii de promovare a utilizării monedei euro la nivel internațional sunt strâns legate de aprofundarea uniunii economice și monetare. Un sector financiar și o uniune economică și monetară mai profunde și mai puternice ar face din euro o monedă internațională mai atractivă, iar un euro mai important la nivel mondial ar întări sistemul financiar european. Totodată, zona euro este în creștere în interiorul Uniunii Europene, întrucât Croația și Bulgaria au decis să înceapă pregătirile pentru a participa la mecanismul european al cursului de schimb MCS II, acesta fiind un prim pas către aderența la zona euro.

O utilizare sporită a monedei euro la nivel internațional ar însemna, pentru societățile, consumatorii și guvernele europene, o serie de avantaje, printre care costuri de tranzacționare mai mici, rate mai scăzute ale dobânzilor, un acces mai bun la finanțare, o autonomie juridică mai mare și un sistem financiar mai rezilient care ar fi mai puțin vulnerabil la șocurile provocate de cursul de schimb.



Uniunea Europeană sărbătorește #EUROat20 în 2019. În imagine, momentul lansării baloanelor în fața Consiliului European, după ceremonia de sărbătorire a stabilirii inițiale a ratelor de schimb între euro și monedele statelor membre din zona euro, Bruxelles (Belgia), 31 decembrie 1998.

MONEDA EURO ÎN PLĂȚILE INTERNAȚIONALE



În 2019, Comisia Europeană s-a consultat pe larg cu reprezentanții piețelor valutare și ai sectoarelor energiei, materiilor prime, agriculturii și transporturilor. Aceste consultări au confirmat, pe de o parte, existența unui sprijin larg pentru o utilizare mai internațională a monedei euro și, pe de altă parte, faptul că aceasta este singura monedă internațională care reprezintă o alternativă viabilă la dolarul american. Cei consultați au convenit, de asemenea, că există potențialul de a denomina un număr sporit de tranzacții în euro, în special pe piețele produselor energetice și gazelor naturale, iar Comisia a fost de acord să lucreze la eliminarea tuturor impedimentelor identificate.

Uniunea Europeană a înregistrat totodată progrese în privința măsurilor de sprijinire a utilizării euro, inclusiv în privința modificărilor reglementare care vizează sporirea rezilienței și lichidității infrastructurilor piețelor financiare, îmbunătățirea fiabilității valorilor de referință ale ratei dobânzii și promovarea utilizării plăților instant.

Condiții echitabile și concurență loială

O uniune economică și monetară profundă și echitabilă se bazează pe condiții echitabile și pe o concurență loială. Pentru a le îmbunătăți pe cele dintâi, Uniunea Europeană a adoptat, în luna iunie, [Directiva privind restructurarea și a doua șansă](#), pentru a permite salvarea societăților viabile aflate în dificultate și pentru a oferi o a doua șansă persoanelor oneste, dar falimentare.

Noua directivă va ajuta companiile viabile cu dificultăți financiare să acceseze cadrele de restructurare preventivă într-un stadiu incipient, astfel încât să poată evita insolvența, să își poată continua activitatea și păstra locurile de muncă.

În conformitate cu noile reguli, Uniunea oferă antreprenorilor falimentari cu bună reputație o a doua șansă, acordându-le o remitere deplină de datorii după o perioadă de maximum trei ani, cu excepții justificate pentru a preveni abuzurile.

De asemenea, regulile vor spori eficiența procedurilor de insolvență, restructurare și remitere, reducând durata și costurile excesive ale procedurilor în multe state membre.

Aceste reguli vor contribui la înlăturarea unor bariere importante din calea dezvoltării piețelor de capital, oferind o securitate juridică sporită investitorilor transfrontalieri și companiilor care desfășoară activități pe teritoriul Uniunii.

Uniunea Europeană este întotdeauna vigilentă în ceea ce privește asigurarea unei concurențe loiale în sectorul bancar, iar anul 2019 nu a fost o excepție. Deși sectorul s-a redresat în mare măsură după criză, au rămas anumite zone de vulnerabilitate, băncile din unele state membre fiind încă împovărate de o proporție ridicată de credite neperformante. Comisia a continuat să își joace rolul, ajutând aceste bănci să se restructureze și să facă față deficitului temporar de lichidități sau problemelor structurale fără a denatura în mod nejustificat concurența. De exemplu, băncile din Slovenia au finalizat procesul de restructurare pe care îl începuseră în 2012/2013. Slovenia a privatizat 75 % din NLB și 100 % din Abanka, doi foști creditori în dificultate. Băncile italiene au luat măsuri suplimentare pentru a reduce

CREDITELE NEPERFORMANTE

CE SUNT ACESTEAE?

Un împrumut este clasificat drept neperformant atunci când cel care împrumută:

- nu a efectuat plăți programate ale dobânzii sau rambursări de capital timp de 90 de zile sau mai mult de la data scadenței; sau
- își rambursează încă împrumutul, dar este puțin probabil să continue în viitorul apropiat.

DE CE TREBUIE SĂ NE OCUPĂM DE ELE?

- Pentru a reduce riscurile la adresa stabilității băncilor și a sistemului financiar în ansamblu.
- Pentru a le permite băncilor să acorde mai multe împrumuturi gospodăriilor și întreprinderilor.
- Pentru a încuraja creșterea economică punând fonduri la dispoziția companiilor viabile.

numărul creditelor neperformante. Punerea în aplicare a unui mecanism de garantare a fost esențială în această privință, ea permițând băncilor să se debaraseze de creditele neperformante în condițiile pieței. Tot în Italia, Comisia a aprobat un sprijin în valoare de până la 3 miliarde de euro pentru a face față nevoilor temporare de lichidități ale Carige, o bancă regională de mărime medie din nord-vestul țării.

O echitate socială sporită în cadrul uniunii economice și monetare

Pilonul european al drepturilor sociale a devenit o parte integrantă a semestrului european, ciclul anual al Uniunii de coordonare a politicilor economice și sociale. Cu ajutorul său au fost promovate numeroase măsuri de politică socială privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată, oferirea unor condiții de muncă transparente și previzibile, precum și o mobilitate transfrontalieră echitabilă. Pilonul consacră un set de 20 de principii de politică socială orientate către viitor, care au fost convenite de statele membre.

Un nou început în sprijinul echilibrului dintre viața profesională și cea privată pentru părinți și îngrijitori

Directiva privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a fost adoptată în luna iunie. Ea încurajează o împărțire mai egală a responsabilităților de îngrijire între femei și bărbați, stabilește cerințe minime pentru statele membre și oferă fiecărui părinte dreptul la cel puțin 4 luni de concediu parental, dintre care 2 luni nu pot fi transferate de la un părinte la altul și trebuie compensate la un nivel adecvat stabilit de statele membre. Directiva introduce totodată un drept la un concediu de paternitate de cel puțin 10 zile după nașterea unui copil, compensat cel puțin la același nivel ca prestațiile în caz de boală. Noua legislație oferă de asemenea îngrijitorilor care lucrează dreptul de a-și lua 5 zile libere pe an pentru îngrijirea membrilor de familie. În plus, toți părinții care lucrează și au copii în vârstă de până la cel puțin 8 ani au dreptul să solicite formule de lucru flexibile (orar de lucru redus, orar de lucru flexibil și flexibilitate la locul de muncă). Aceste noi norme vizează creșterea participării femeilor pe piața muncii și îmbunătățirea egalității dintre bărbați și femei.

UN ECHILIBRU MAI SĂNĂTOS ÎNTRE VIAȚA PROFESIONALĂ ȘI CEA PRIVATĂ PENTRU TOȚI



10 zile de concediu de paternitate
cel puțin, pentru toți tații care lucrează, în preajma datei la care se naște copilul



4 luni de concediu parental
cel puțin, pentru fiecare părinte, dintre care două luni sunt netransferabile



Părinții își pot lua **concediu parental într-un mod flexibil**



5 zile de concediu pentru îngrijire
cel puțin, pe an pentru toți lucrătorii

Noi drepturi pentru mai mulți lucrători

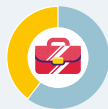
Directiva privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă a fost și ea adoptată în luna iunie. Scopul său este lărgirea și modernizarea actualelor obligații de a informa fiecare lucrător în legătură cu condițiile sale de muncă, inclusiv pe cei care practică forme atipice de muncă. Directiva introduce totodată un număr de noi drepturi minime, de exemplu o limită a duratei perioadei de probă de la începutul unui contract de muncă. Statele membre au obligația de a transpune noile norme în legislația lor națională până la jumătatea anului 2022.

Un acces mai bun la protecția socială pentru toți lucrătorii

Statele membre s-au angajat să garanteze faptul că toți lucrătorii au un acces efectiv la protecția socială, indiferent de statutul lor profesional. Consiliul a adoptat o **recomandare** în luna noiembrie pentru a le ajuta să acopere lacunele care afectează lucrătorii atipici și lucrătorii independenți și să răspundă provocărilor generate de un mediu de lucru digitalizat aflat în evoluție rapidă.

ACCES ÎMBUNĂTĂȚIT LA PROTECȚIA SOCIALĂ PENTRU TOȚI LUCRĂTORII ȘI PENTRU LUCRĂTORII INDEPENDENȚI

Piața muncii este în schimbare



40 %
dintre angajați

sunt fie **lucrători cu contracte atipice** (adică nu lucrează pe baza unui contract de muncă cu normă întreagă, pe durată nedeterminată), fie **lucrători care desfășoară o activitate independentă**.

Lucrătorul european mediu va avea



10 locuri de muncă diferite de-a lungul carierei și numărul de forme noi de muncă este tot mai mare.

Noile orientări ale UE urmăresc să îmbunătățească situația

Protecție extinsă la toți angajații și lucrătorii independenți, oferindu-le:



ajutoare de șomaj



prestații de boală și îngrijiri medicale



prestații de maternitate și paternitate

Sistemele de securitate socială trebuie să se adapteze

Deseori, sistemele de securitate socială nu sunt adaptate lucrătorilor care desfășoară activități independente și lucrătorilor cu contracte atipice, care rămân astfel fără protecție:

nu toți lucrătorii au dreptul de a contribui și de a participa la toate sistemele de protecție socială.



Obstacole în calea accesului la beneficii



Unii lucrători cu contracte atipice nu au acces la sisteme de pensii în 13 state membre ale UE



Lucrătorii independenți nu sunt asigurați în cazul accidentelor la locul de muncă în 10 state membre ale UE



Lucrătorilor independenți li se impun perioade minime de lucru în 9 state membre ale UE



Eliminarea barierelor din calea accesului la prestații:



contribuind la păstrarea, acumularea și/sau transferul drepturilor;



asigurând un nivel adecvat de protecție;



oferind informații transparente despre drepturile și obligațiile individuale.



prestații de invaliditate



indemnizații pentru limită de vârstă



prestații pentru accidente de muncă sau boli profesionale

Statele membre ale UE iau măsuri

Unele au început deja să extindă protecția, de exemplu:

în **Slovenia**, toate formele de muncă sunt acum incluse în sistemele de securitate socială.



în **Danemarca**, lucrătorii cu contracte atipice și lucrătorii independenți sunt integrați în sistemul general de asigurări de șomaj.

Anul în imagini



Jacinda Ardern, prim-ministrul Noii Zeelande, se întâlnește cu Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, Bruxelles (Belgia), 25 ianuarie 2019.

Greta Thunberg participă la o grevă școlară pentru climă, Bruxelles (Belgia), 21 februarie 2019.



Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, Xi Jinping, președintele Chinei, Emmanuel Macron, președintele Franței, și Angela Merkel, cancelarul Germaniei, se întâlnesc cu ocazia unei reuniuni pe tema guvernării mondiale, Paris (Franța), 26 martie 2019.

Paul Kagame, președintele Rwandei, se întâlnește cu Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, pentru a comemora genocidul din Rwanda, Kigali (Rwanda), 8 aprilie 2019.



AND WHAT HAS THE **EU**
DONE FOR YOU TODAY?

A promotional poster for the #EUandMe campaign. It features a central blue banner with the text "A DAY IN THE LIFE" in white. Above and below the banner are several small, square photographs of diverse young people in various settings, representing their daily lives. At the bottom left is the European Union flag logo with the text "EUROPEAN UNION". At the bottom center is the URL "https://audiovisual.ec.europa.eu". At the bottom right is the "#EU AND ME" logo.

Un afiș de promovare a seriei de materiale video „O zi din viața”, din cadrul campaniei #EUandMe, care explică modul în care UE îmbunătățește viața tinerilor.

Afișe de demult expuse în sediul Berlaymont al Comisiei Europene, în timpul Zilei Porților Deschise, Bruxelles (Belgia), 4 mai 2019.





Experții în combaterea incendiilor ai Echipei de protecție civilă a UE oferă consultanță forțelor locale din Guatemala, în urma solicitării transmise de această țară prin mecanismul de protecție civilă al UE, în urma unui sezon prelungit de incendii forestiere, Petén (Guatemala), 24 mai 2019.

O instalație expusă în gara Bruxelles-Luxembourg care promovează campania UE „De data asta votez!” menită să încurajeze participarea la alegerile europarlamentare, Bruxelles (Belgia), 24 mai 2019.



Steagurile UE din fața clădirii Berlaymont a Comisiei Europene coborâte în bernă după decesul lui Jacques Chirac, fost președinte al Franței, Bruxelles (Belgia), 30 septembrie 2019.

Filippo Grandi, Înalt Comisar al ONU pentru refugiați, ia cuvântul în cadrul Conferinței internaționale de solidaritate privind criza refugiaților și a migranților din Venezuela, Bruxelles (Belgia), 29 octombrie 2019.



O bucată din Zidul Berlinului pe care apare J. F. Kennedy, fost președinte al SUA, fotografiată lângă clădirea Berlaymont a Comisiei Europene, înaintea împlinirii a 30 de ani de la căderea zidului, Bruxelles (Belgia), 29 octombrie 2019.



Prima fotografie de grup a noii Comisii Europene după aprobarea acesteia de către Parlamentul European, Bruxelles (Belgia), 27 noiembrie 2019.

Jean-Claude Juncker la ultima sa conferință de presă de prânz în calitate de președinte al Comisiei Europene, Bruxelles (Belgia), 29 noiembrie 2019.



Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, primește „lumina păcii” de Crăciun, Bruxelles (Belgia), 11 decembrie 2019.



Cei patru lideri ai instituțiilor. Christine Lagarde, președintele Băncii Centrale Europene, Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, Charles Michel, președintele Consiliului European, și David Sassoli, președintele Parlamentului European, prezintă un exemplar al Tratatului de la Lisabona cu ocazia celei de a zecea aniversări a intrării în vigoare a acestuia, Strasbourg (Franța), 17 decembrie 2019.

Jewher Ilham primește Premiul Saharov pentru libertatea de gândire 2019 în numele tatălui său încarcerat, Ilham Tohti, un savant uigur care luptă pentru drepturile minorității uigure musulmane din China, Strasbourg (Franța), 18 decembrie 2019.





O politică comercială echilibrată și progresivă pentru valorificarea oportunităților oferite de globalizare

În 2019, Uniunea Europeană și-a reafirmat poziția ca putere comercială majoră, rămânând una dintre cele mai deschise economii din lume și urmărind o agendă ambițioasă de negocieri comerciale care vizează deschiderea piețelor și crearea unor condiții de concurență echitabile pentru companiile europene la nivel mondial. Economia europeană depinde de schimburile comerciale: fiecare miliard de euro din exporturi susține 14 000 de locuri de muncă în Europa. Această deschidere, dublată de standarde înalte, este în continuare cea mai potrivită modalitate de a face globalizarea benefică pentru toți europenii.

Uniunea și-a asumat angajamentul de a institui

un sistem comercial multilateral bazat pe norme, ca bază a prosperității. Ea a continuat să joace un rol de lider în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) și de promotor al acestora și a propus idei de reformare a organizației. Atunci când alții încalcă normele comerțului internațional sau adoptă practici comerciale neloiale, Uniunea Europeană își protejează întreprinderile, lucrătorii și cetățenii.

Uniunea Europeană și-a apărut interesele în fața tendințelor protecționiste și a barierelor din ce în ce mai mari din calea comerțului. Au intrat în vigoare norme de apărare comercială mai puternice și mai eficiente. De asemenea, Uniunea Europeană a creat un nou cadru pentru

examinarea investițiilor strategice din afara spațiului european.

Uniunea Europeană a încheiat acorduri comerciale cu 72 de țări din întreaga lume, reprezentând 40 % din produsul intern brut mondial. În 2019, a ajuns la un nou acord cu blocul comercial sud-american Mercosur, a semnat un acord cu Vietnamul, iar acordul comercial cu Japonia a intrat în vigoare. A fost încheiat un acord cu China privind protecția indicațiilor geografice. De asemenea, Uniunea a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește negocierile comerciale, inclusiv cu Australia, Chile și Noua Zeelandă.

Suținerea unor norme multilaterale

Politica comercială trebuie să fie eficace, transparentă și bazată pe valori. Elementele fundamentale ale [Strategiei „Comerț pentru toți” din 2015](#) au continuat să ghideze abordarea adoptată în 2019: deschiderea, dublată de standarde înalte, reprezintă în continuare cea mai adecvată modalitate de a face ca globalizarea să fie cât mai benefică.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014–2019

O POLITICĂ COMERCIALĂ ÎN SPRIJINUL LOCURILOR DE MUNCĂ ȘI AL CREȘTERII ECONOMICE

41 de acorduri comerciale
cu **72** de țări

15 țări au acorduri comerciale
cu UE care au intrat
în vigoare începând cu 2014

o creștere cu **15 %**
a exporturilor UE
în perioada 2014–2018

REȚEAUA SCHIMBURILOR COMERCIALE



36 de milioane de locuri
de muncă din UE sprijinite
de schimburile comerciale cu țări
din afara UE, cu 5 milioane
mai multe decât în 2014

noi oportunități de export în valoare
de **6,1 miliarde EUR**
datorită eliminării barierelor

o creștere cu **10 %**
a exporturilor UE către **Canada**
în 2018 – primul an întreg în care
s-a aplicat Acordul UE-Canada

Sursă: Eurostat.

Provocările cu care se confruntă sistemul comercial multilateral bazat pe norme, susținut de OMC, au continuat să se acumuleze și în 2019. Intensificarea naționalismului și a protecționismului au determinat o creștere a măsurilor unilaterale, precum și a amenințării reprezentate de un sistem comercial mondial bazat pe forță, nu pe echitate. Pe baza inițiativelor sale din 2018, Uniunea a prezentat OMC propuneri legate de îmbunătățirea transparenței și de modalități mai eficiente de a răspunde preocupărilor statelor membre cu privire la anumite practici comerciale.

Uniunea Europeană a colaborat cu principalii parteneri comerciali pentru a consolida normele privind subvențiile și transferurile forțate de tehnologie. Pentru a susține sistemul OMC de soluționare a litigiilor, a formulat propuneri de deblocare a numirilor în cadrul organismului de apel. Acesta **nu mai beneficiază de cvorum**, deoarece mandatele a doi dintre ultimii trei membri ai săi au expirat în luna decembrie, fapt care face ca organismul să nu mai aibă posibilitatea de a audia apeluri în caz de litigiu. Comisia Europeană a reacționat și a propus **modificarea regulamentului UE privind asigurarea respectării normelor** astfel încât Uniunea să fie în măsură să acționeze cu fermitate pentru a-și proteja interesele în cazul în care partenerii comerciali ar împiedica soluționarea eficientă a litigiilor. Totodată, pe baza normelor OMC existente, Uniunea a convenit cu Canada și cu Norvegia instituirea unei proceduri provizorii de arbitraj în apel, pentru a menține un sistem obligatoriu de soluționare a litigiilor și dreptul la o cale de atac dacă organismul de apel încetează să funcționeze.

O Europă care protejează

În cazul în care intervențiile diplomatice eșuează, Uniunea Europeană nu ezită să utilizeze mecanismul de soluționare a litigiilor al OMC pentru a impune respectarea drepturilor sale și pentru a obține toate avantajele care decurg din calitatea de membru pentru întreprinderile, lucrătorii și agricultorii

europeni. În 2019, Uniunea Europeană a lansat proceduri împotriva Turciei cu privire la [produsele farmaceutice](#), împotriva Indiei în legătură cu [tratamentul aplicat produselor din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor](#), împotriva Statelor Unite ale Americii cu privire la taxele compensatorii și măsurile antidumping aplicate măslinelor spaniole și împotriva Columbiei privind măsurile antidumping aplicate [cartofilor prăjiți congelați](#) provenind din Belgia, Germania și Țările de Jos.

De asemenea, Uniunea a utilizat acordurile sale bilaterale pentru soluționarea litigiilor, lansând proceduri împotriva Coreei de Sud pentru a apăra [standardele fundamentale de muncă](#), împotriva Ucrainei cu privire la o [interdicție a exporturilor de lemn](#) și împotriva restricțiilor Uniunii Vamale Sud-Africane cu privire la [importurile de carne de pasăre](#).

În conformitate cu normele OMC și cu legislația europeană, Uniunea a deschis 15 anchete noi cu privire la importurile care au făcut obiectul unor subvenții sau al unui dumping și a impus totodată șapte noi măsuri de apărare comercială în aceste cazuri. Printre acestea s-au numărat importurile de [bicicletele electrice din China](#) și de [biomotorină din Argentina](#) și din [Indonezia](#). Uniunea Europeană a mai deschis șase noi anchete de reexaminare și a reînnoit 16 măsuri existente pentru încă cinci ani.

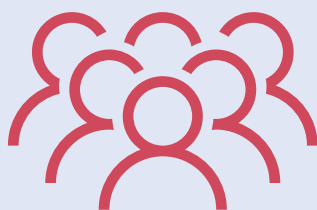
În 2019, Uniunea a impus măsuri de salvagardare definitive la importul a 26 de categorii de [produse siderurgice](#) pentru a evita posibila reorientare către Uniune a fluxurilor comerciale de produse siderurgice dinspre alte țări ca urmare a tarifelor suplimentare aplicate în Statele Unite. Măsurile au fost reexaminare către sfârșitul verii pentru a fi adaptate la cea mai recentă situație.

De asemenea, Uniunea și-a protejat industriile atunci când unele țări terțe au deschis anchete de apărare comercială împotriva exporturilor europene. Printre exemple se numără ancheta de salvagardare a Turciei privind importurile de anvelope, ancheta antidumping a Indiei privind importurile de hârtie stratificată și măsurile din Columbia privind importurile de [cartofi prăjiți congelați](#).

În martie, OMC a confirmat că, în 2020, Uniunea urmează să beneficieze de drepturi de retorsiune în cadrul litigiului comercial cu Statele Unite legat de subvențiile acordate producătorului de aeronave Boeing. Statele Unite nu au respectat hotărârile anterioare cu privire la subvențiile ilegale acordate acestei companii, provocând daune importante concurentului său european Airbus. În octombrie, într-un litigiu comercial paralel, OMC a acordat Statelor Unite drepturi de retorsiune în cazul Airbus. Statele Unite au introdus tarife suplimentare pentru o serie de produse din statele membre. Uniunea Europeană își menține angajamentul de a ajunge la un acord negociat echilibrat cu Statele Unite cu privire la litigii.

Comisia a încheiat adaptarea procedurilor sale de apărare comercială la legislația modernizată antidumping și antisubvenții care a intrat în vigoare în 2018 și în 2017. De asemenea, a fost eliminată o lacună, astfel încât, începând din toamna anului 2019, pot fi aplicate măsuri de protecție comercială pentru mărfuri (de exemplu, conducte submarine) importate pe platforma continentală/zona economică exclusivă a statelor membre. Comisia și-a intensificat lupta împotriva eludării măsurilor de apărare comercială și a lansat anchete conexe cu privire la exporturile chineze de [oțeluri rezistente la coroziune](#), [persulfați](#) și [articole de masă din ceramică](#), impunând măsuri cu privire la acestea din urmă.

În aprilie, a intrat în vigoare un nou regulament referitor la primul cadru european pentru [examinarea investițiilor străine directe](#). Începând cu octombrie 2020, aceasta va permite statelor membre și Comisiei să identifice și să abordeze preocupările în materie de securitate legate de anumite investiții din afara Uniunii.

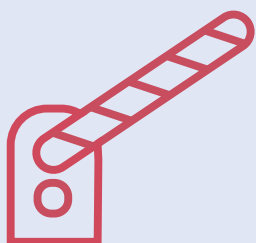


Instrumentele de apărare comercială ale UE
**protejează 360 000 de locuri de muncă
din Europa**

Drepturile de proprietate intelectuală sunt importante pentru creșterea economică și cruciale pentru capacitatea Uniunii de a stimula inovarea și de a rămâne competitivă pe plan mondial. Uniunea Europeană și-a intensificat eforturile de a proteja și de a asigura respectarea acestor drepturi la nivel internațional, inclusiv prin implementarea unor programe de cooperare cu China, Asia de Sud-Est și America Latină și prin lansarea unui nou proiect de asistență pentru Africa. De asemenea, a purtat dialoguri cu țări prioritare precum China, Thailanda, Turcia și Ucraina. În cadrul activității legate de [lista de supraveghere a contrafacerii și pirateriei](#), Comisia și-a consolidat cooperarea cu Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală, cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și a desfășurat dialoguri periodice cu companiile din UE.

Ca urmare a ascensiunii protecționismului, aceste companii s-au confruntat cu tot mai multe obstacole în calea comerțului internațional. [Raportul anual privind barierele din calea comerțului și a investițiilor](#) a arătat că strategia Uniunii privind accesul pe piață a fost eficace în abordarea lor.

BARIERELE DIN CALEA COMERȚULUI ȘI A INVESTIȚIILOR CU CARE SE CONFRUNTĂ EXPORTATORII DIN UE



- ▶ 425 de bariere în 59 de țări
- ▶ 45 de noi bariere în 2018
- ▶ 35 de obstacole înlăturate în 2018 (123 în timpul Comisiei Juncker)
- ▶ noi exporturi în valoare de 6 miliarde EUR pentru companiile din UE în 2018, datorită eliminării barierelor în perioada 2014-2017

Sursă: „Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind barierele din calea comerțului și a investițiilor – 1 ianuarie 2018-31 decembrie 2018”, iunie 2019.

Pe tot parcursul anului, Uniunea a continuat [discuțiile trilaterale cu Japonia și cu Statele Unite](#) cu privire la principalele aspecte ale comerțului mondial, inclusiv modalitățile de asigurare a unor condiții de concurență echitabile pentru comercianți prin elaborarea unor noi norme multilaterale privind subvențiile industriale și transferul forțat de tehnologie.

Ca membru fondator al [Alianței pentru eliminarea instrumentelor de tortură din schimburile comerciale](#), creată în 2017, Uniunea a continuat să adopte o poziție clară în ceea ce privește bunurile utilizate pentru pedeapsa capitală și tortură. În urma angajamentului din 2018 al alianței de a promova adoptarea unei rezoluții a Organizației Națiunilor Unite cu privire la această chestiune, Adunarea Generală a ONU a aprobat în luna iunie [desființarea comerțului cu echipamente utilizate pentru tortură](#).

O politică comercială proactivă

Acordurile comerciale ale Uniunii vizează nu numai deschiderea de noi piețe, ci și asigurarea faptului că activitatea comercială oferă beneficii pentru toată lumea. Acordurile respectă standardele europene în ceea ce privește protecția mediului, siguranța alimentară și drepturile lucrătorilor și ale consumatorilor și ajută țările partenere să își îndeplinească obligațiile internaționale. De exemplu, Uniunea a lansat programe de consolidare a capacităților și de informare în valoare de 9 milioane de euro, pentru a ajuta țările în curs de dezvoltare să abordeze provocările legate de muncă și de mediu în cadrul lanțurilor de aprovizionare responsabile, atât în Asia, cât și în America Latină.

Uniunea Europeană a avut contribuții majore la discuțiile din cadrul Organizației Națiunilor Unite cu privire la reformarea modului în care se pot soluționa litigiile dintre investitori și state. În ianuarie, Comisia a prezentat Comisiei Organizației Națiunilor Unite pentru Dreptul Comercial Internațional o propunere de stabilire a unei [instanțe multilaterale](#) pentru soluționarea unor astfel de litigii, care reprezintă o inovație majoră pentru guvernanta globală.

În luna septembrie, Comisia Europeană a găzduit la Bruxelles o conferință la nivel înalt având ca temă [capacitatea femeilor prin intermediul comerțului](#).

Un proces de negociere transparent și incluziv

Transparența și dialogul cu publicul rămân ingrediente esențiale ale politicii comerciale a Uniunii Europene, pentru a asigura democrația, încrederea și responsabilitatea publică. Acestea trebuie să existe înainte, în timpul și după încheierea negocierilor, precum și în momentul punerii în aplicare a acordurilor.

TRANSPARENȚĂ ÎN NEGOCIERILE COMERCIALE



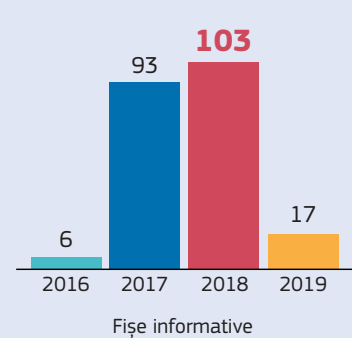
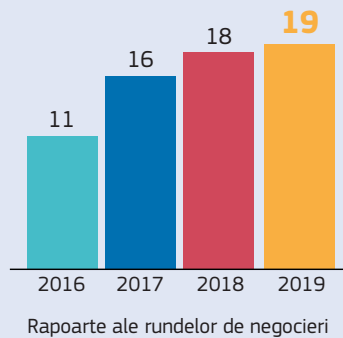
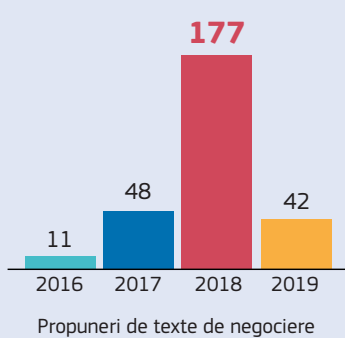
24

de întâlniri cu societatea civilă (organizații caritabile, organizații cetățenești, grupuri de afaceri etc.)



14

reuniuni oficiale cu Comisia pentru comerț internațional a Parlamentului European



Comisia Europeană a continuat să publice [rapoarte](#) ale rundelor de negocieri, documente de poziție și propuneri de texte pentru acordurile comerciale aflate în faza de negociere. De asemenea, Comisia

DIALOGUL CU SOCIETATEA CIVILĂ PE TEMA POLITICII COMERCIALE



Comisia este în contact cu
529
de organizații înregistrate
ale societății civile
prin intermediul unui cadru
permanent dedicat dialogului
cu societatea civilă



Peste
1 000
de participanți
la cele 24 de reuniuni
de dialog cu societatea
civilă în 2019



Comisarul UE pentru comerț
a organizat două dialoguri
cu cetățenii în statele
membre în 2019

Europeană a publicat cel de al treilea **raport anual** global de evaluare a punerii în aplicare a acordurilor comerciale ale Uniunii Europene. Astfel, părțile interesate, societatea civilă și alte instituții europene au avut posibilitatea de a examina modul în care Uniunea își pune în aplicare acordurile; în același timp, rapoartele au oferit lecții utile pentru negocierile comerciale actuale și viitoare.

Grupul de experți privind acordurile comerciale s-a reunit de șase ori în 2019 pentru a discuta chestiuni precum comerțul electronic, reforma OMC și punerea în aplicare a acordurilor comerciale. Alcătuit din 28 de organizații reprezentând companii, sindicate, consumatori și organisme de protecție a mediului, grupul își propune să promoveze dialogul și să adune opinii din partea unei palete largi de părți interesate.

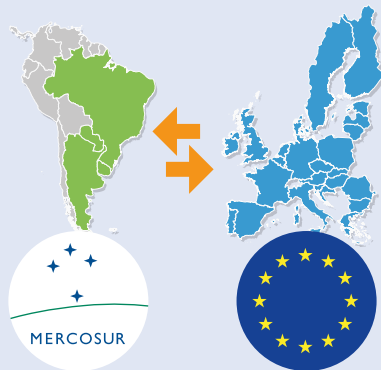
ACORDUL COMERCIAL UE-MERCOSUR

De ce este important?



Ambele părți își exprimă angajamentul ferm față de comerțul internațional deschis și bazat pe norme.

Ce va face acordul?

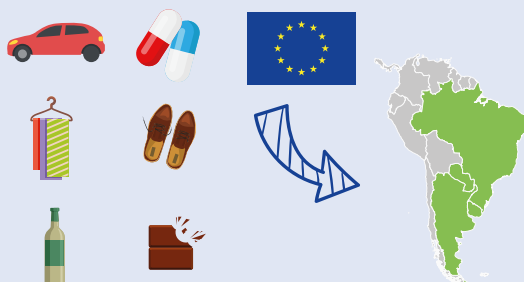


- ▶ Va elimina taxe de import din Mercosur de peste 4 miliarde EUR.
- ▶ Țările Mercosur vor avea un acces mai bun la piața UE.
- ▶ Va ancora și va sprijini reformele economice interne din țările Mercosur.
- ▶ Respectă cele mai înalte standarde de siguranță alimentară și de protecție a consumatorilor.
- ▶ Subliniază dreptul de a întemeia normele de mediu pe principiul precauției.
- ▶ Conține angajamente obligatorii din punct de vedere juridic privind drepturile de muncă și protecția mediului, inclusiv punerea în aplicare efectivă a Acordului de la Paris privind schimbările climatice.



Acordul comercial cu Mercosur va proteja, de asemenea, peste 350 de delicatose tradiționale europene împotriva imitației.

Mercosur va elimina tarifele la importurile de produse din UE, printre care:



- ▶ autoturisme (tarif actual: 35 %)
- ▶ produse farmaceutice (până la 14 %)
- ▶ îmbrăcăminte (35 %)
- ▶ încălțăminte din piele (35 %)
- ▶ vin (27 %)
- ▶ ciocolată (20 %)

Acordul comercial dintre Uniunea Europeană și Mercosur

În iunie, Uniunea a ajuns la un [acord politic](#) cu privire la un [acord comercial cuprinzător](#) cu Mercosur, din care fac parte Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay.

Ca parte a [acordului de asociere](#) mai general încheiat între cele două blocuri, noul acord va cimanta relațiile politice și economice strânse dintre acestea și va crea o piață de 780 de milioane de consumatori. Uniunea Europeană este cel mai mare partener comercial și de investiții al Mercosur și primul care încheie un acord comercial cuprinzător cu acesta.

Odată intrat în vigoare, acordul va reduce tarifele, va spori oportunitățile comerciale, va extinde posibilitățile de alegere ale consumatorilor, va reduce birocrația, va stimula creșterea economică și competitivitatea, va promova valori comune precum dezvoltarea durabilă și va crea locuri de muncă. Totodată, acordul va promova standarde înalte în materie de muncă și de mediu. În plus, Uniunea și Mercosur s-au angajat să pună efectiv în aplicare [Acordul de la Paris](#) privind schimbările climatice.

Acordul de parteneriat economic cu Japonia

La 1 februarie 2019, [Acordul de parteneriat economic UE-Japonia](#) semnat în iulie 2018 a intrat în vigoare, creând o zonă de comerț liber pentru peste 570 de milioane de persoane. Acest acord elimină aproape în totalitate 1 miliard de euro în taxe japoneze la import plătite în fiecare an de companiile europene care exportă către Japonia, precum și o serie de bariere normative mai vechi.



Shinzo Abe, primul-ministrul Japoniei, și Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, la Forumul UE-Asia privind conectivitatea, Bruxelles (Belgia), 27 septembrie 2019.

Acordul dă un impuls exporturilor Uniunii, creează [noi oportunități pentru companiile europene](#), facilitând de exemplu accesul acestora la piețele de achiziții publice japoneze, oferă mai multe posibilități de alegere pentru consumatori și contribuie la eforturile comune de a modela normele comerciale la nivel mondial. Este primul acord comercial al Uniunii Europene care include angajamentul explicit de a respecta Acordul de la Paris. Pe tot parcursul anului, Uniunea a continuat negocierile cu Japonia privind standardele de protecție a investițiilor și soluționarea litigiilor.

Asia și Australasia

La 30 iunie, Uniunea Europeană și Vietnamul au semnat [acorduri privind liberul schimb și protecția investițiilor](#), marcând o etapă importantă a parteneriatului lor. Acestea sunt cele mai ambițioase acorduri negociate vreodată de Uniune cu o economie emergentă. În așteptarea ratificării, acordul de liber schimb ar putea intra în vigoare la mijlocul anului 2020, în timp ce Acordul de liber schimb UE-Singapore a intrat în vigoare la 21 noiembrie.

ACORDUL COMERCIAL UE-VIETNAM



UE și Vietnam au semnat un acord comercial și un acord privind protejarea investițiilor la 30 iunie 2019.

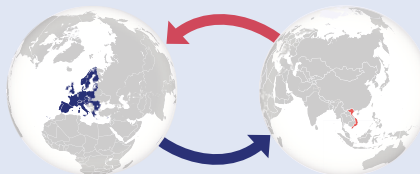
Cel mai ambițios acord comercial încheiat vreodată cu o țară în curs de dezvoltare

BENEFICIILE ACORDULUI DE LIBER SCHIMB



99 %
din taxele vamale
dintre UE și Vietnam
vor fi eliminate

VALOAREA SCHIMBURILOR COMERCIALE



49
de miliarde EUR
valoarea
schimburilor
comerciale
cu mărfuri

Cifre din 2018

EXPORTURI DIN UE



Produce
de înaltă
tehnologie



Produce
electrice



Echipamente



Aeronave

IMPORTURI ÎN UE



Aparate
telefonice



Încălțăminte



Orez



Textile



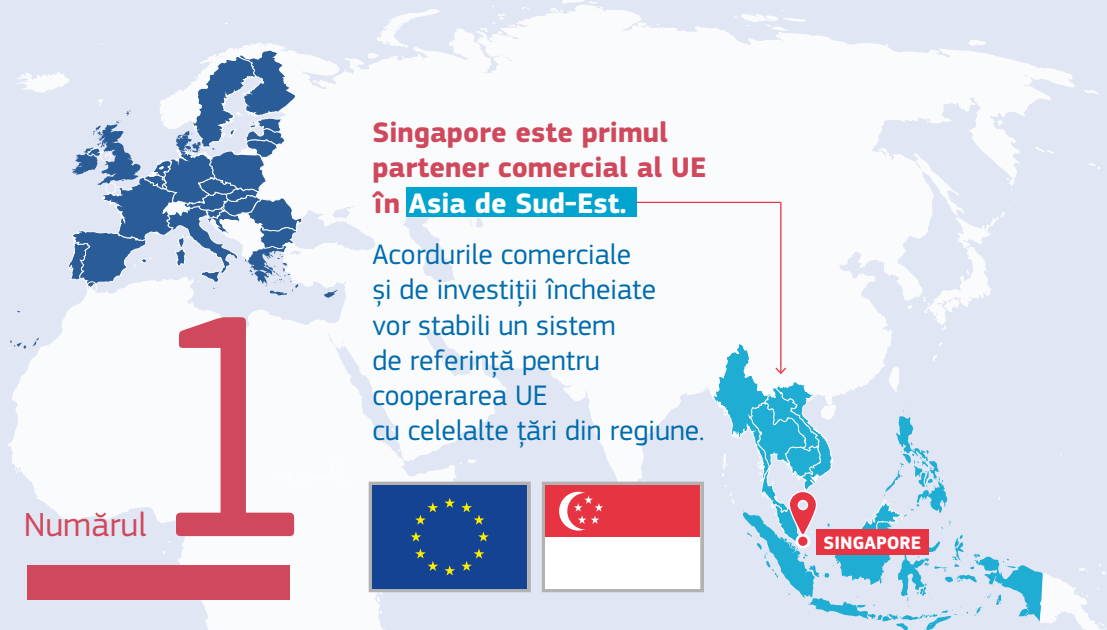
COMERȚUL ȘI DEZVOLTAREA DURABILĂ

Vietnamul s-a angajat:

- ▶ să implementeze standardele internaționale de bază în domeniul muncii
- ▶ să combată schimbările climatice
- ▶ să protejeze biodiversitatea

Sursă: Consiliul Uniunii Europene, Eurostat.

ACORDUL DE LIBER SCHIMB UE-SINGAPORE



PRINCIPALELE DOMENII ACOPERITE DE ACESTE ACORDURI



Etichetarea și testele de siguranță



Proprietatea intelectuală



Energia din surse regenerabile



Comaniile mai mici



Achizițiile publice



Mediul și munca

COMERȚUL CU MĂRFURI



58,1 miliarde EUR
valoarea totală a schimburilor comerciale bilaterale

21,1 miliarde EUR
valoarea exporturilor UE



EXPORTURI DIN UE

Autoturisme și echipamente



IMPORTURI ÎN UE

Produse chimice și farmaceutice

Cifre din 2018

COMERȚUL CU SERVICII



44,4 miliarde EUR
valoarea totală a schimburilor comerciale bilaterale

10 000
de companii din UE utilizează Singapore ca hub regional

INVESTIȚII



255,5 miliarde EUR
valoarea investițiilor bilaterale ale UE în 2016

+25 %
creșterea investițiilor bilaterale totale între 2014 și 2015

Cifre din 2016

BENEFICIIL

Noile acorduri comerciale și de investiții UE-Singapore:



- ▶ vor elimina toate tarifele aplicate de Singapore exporturilor din UE și majoritatea tarifelor aplicate de UE produselor din Singapore
- ▶ vor elimina barierele netarifare în domenii ca produsele electronice, în care Singapore va recunoaște standardele UE



- ▶ vor contribui la protejarea drepturilor cetățenilor la locul de muncă
- ▶ vor introduce un acord privind protecția investițiilor la nivelul UE

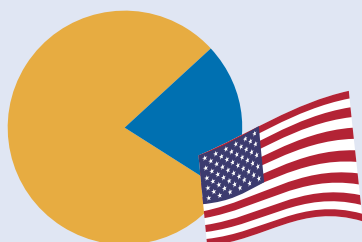
Sursă: Consiliul Uniunii Europene, Eurostat.

Acordurile cu aceste două țări consolidează și mai mult implicarea Uniunii Europene în regiune. Totodată, Uniunea Europeană a participat la trei runde de negocieri pentru un acord comercial cu Indonezia. Au avut loc trei runde de discuții în cadrul negocierilor pentru acordurile comerciale cu [Australia](#) și patru cu [Noua Zeelandă](#).

Statele Unite ale Americii

Discuțiile cu Statele Unite au continuat să se axeze pe dezvoltarea unei agende comerciale pozitive, abordând chestiuni de interes comun și evitând litigiile comerciale. Această abordare s-a bazat pe [declarația comună](#) emisă în 2018 de președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, și de președintele SUA, Donald Trump, care a instituit un grup de lucru executiv având rolul de a facilita comerțul și de a dezvolta o agendă comercială transatlantică pozitivă.

COMERȚUL UE-SUA



Statele Unite sunt cea mai mare piață de export pentru mărfuri a UE. În 2018, aceasta a reprezentat

407 miliarde EUR (21 %)
din totalul exporturilor de mărfuri ale UE.

Sursă: Eurostat.

În 2019, grupul s-a concentrat pe [aspecte legate de reglementare](#). În aprilie, Consiliul a mandatat Comisia să negocieze cu Statele Unite în ceea ce privește tarifele industriale și evaluarea conformității.

În iulie, Comisia a publicat un [raport privind progresele înregistrate](#) în ceea ce privește punerea în aplicare a declarației comune, care indica rezultate pozitive, în special în sectoare precum energia, [produsele din soia](#), produsele farmaceutice, securitatea cibernetică și dispozitivele medicale. În 2019, importurile Uniunii de [gaz natural lichefiat](#) din Statele Unite au atins cel mai mare volum înregistrat vreodată, ceea ce face ca aprovizionarea cu energie să fie mai diversă și mai sigură. Alte acțiuni s-au concentrat pe evaluarea conformității, pe standardele pentru tehnologiile noi și emergente și pe continuarea progreselor în sectoare specifice. Cât timp aceste acțiuni continuă, ambele părți au convenit să nu introducă noi tarife pentru schimburile lor comerciale.

În iulie, Uniunea a fost de acord să mărească partea Statelor Unite din contingentul său de import pentru carnea de vită fără hormoni. În schimb, Statele Unite au acceptat să nu reinstituească măsuri împotriva Uniunii în cadrul anchetei în temeiul secțiunii 301 privind măsurile luate de Uniune în ceea ce privește carnea și produsele din carne. [Acordul privind recunoașterea reciprocă a inspecțiilor la unitățile de producție a medicamentelor de uz uman](#) a intrat, de asemenea, în vigoare.

China

Summitul UE-China din aprilie s-a soldat cu mai multe angajamente comune. China a fost de acord să desființeze diverse bariere din calea comerțului, angajându-se să încheie un acord de protejare a indicațiilor geografice (denumiri ale mai multor produse alimentare și băuturi tradiționale europene) și să finalizeze negocierile ample cu privire la investiții până în 2020.

ACORDUL UE-CHINA PRIVIND INDICAȚIILE GEOGRAFICE



100

de indicații geografice ale UE protejate în China și tot atâtea indicații geografice chineze protejate în UE

Acordul privind IG este un **tratat de referință** între UE și China. Acesta reprezintă un exemplu concret de cooperare între două părți și reflectă deschiderea și aderarea la normele internaționale ca bază a relațiilor comerciale.

CHINA:

o piață de **1,4 miliarde** de consumatori

China este **a doua destinație** a exporturilor de produse agroalimentare din UE, **atingând valoarea de 13,5 miliarde EUR** în perioada noiembrie 2018-octombrie 2019.



+ 27,2%
într-un an

Piața chineză are un puternic potențial de creștere pentru alimentele și băuturile europene, datorită dezvoltării accentuate a unei clase de mijloc care manifestă interes pentru produsele europene emblematiche. China are, de asemenea, propriul sistem de indicații geografice bine dezvoltat, care așteaptă să fie descoperit într-o mai mare măsură de consumatorii din UE grație acestui acord.



Lista UE a indicațiilor geografice care vor fi protejate în China include produse precum:



Dintre produsele chinezești, lista include:



Negocierile fiind încheiate, acordul va face acum obiectul unui control juridic. Mai departe, pentru UE, Parlamentul European și Consiliul vor fi invitate să își dea acordul. Se preconizează că acordul va intra în vigoare înainte de sfârșitul anului 2020.

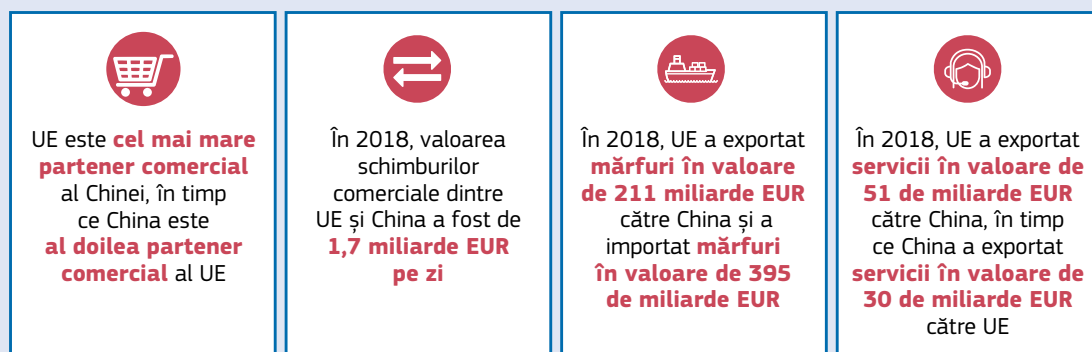
La patru ani de la intrarea sa în vigoare, domeniul de aplicare al acordului va fi extins pentru a include încă 175 de denumiri de IG din ambele părți. Aceste denumiri vor trebui să urmeze aceeași procedură de înregistrare ca și cele 100 de denumiri din fiecare parte deja incluse în acord.

Sursă: Eurostat.

În noiembrie, negocierile privind protecția acestor indicații au fost încheiate după nouă ani. Acest **acord** ar urma să asigure un nivel ridicat de protecție pentru 200 de denumiri la momentul intrării în vigoare și pentru încă 175 de denumiri în termen de patru ani de la data respectivă. China este cea de a doua piață ca mărime a Uniunii pentru produsele agroalimentare și prezintă potențial de creștere în ceea ce privește produsele cu indicații geografice specifice.

Uniunea Europeană și China au organizat șase runde de discuții în vederea unui **acord de investiții** și au continuat să lucreze la reforma OMC.

COMERȚUL UE-CHINA



UE negociază în prezent un **acord cuprinzător privind investițiile cu China.**

Acest acord ar urma să creeze:



deschizând drumul către obiective comerciale mai ambițioase atunci când condițiile sunt propice.

Sursă: Eurostat.

Vecinătatea sudică și estică

Acordul de asociere UE-Maroc a fost modificat pentru a include populația din Sahara Occidentală, creând astfel condițiile pentru reluarea negocierilor privind aprofundarea acordului comercial UE-Maroc. În luna mai, negocierile privind o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare cu Tunisia au fost suspendate din cauza situației politice a țării.

UE a purtat discuții bilaterale privind comerțul și investițiile cu unele dintre țările care fac parte din Consiliul de Cooperare al Golfului. La începutul anului 2019 au intrat în vigoare îmbunătățirile negociate cu Iordania în cadrul regimului regulilor de origine pentru sprijinirea încadrării în muncă a refugiaților sirieni.

În ceea ce privește zonele de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu **Georgia**, Moldova și Ucraina, Uniunea a pus accentul pe implementare. Totodată, a ajuns la un **acord** cu Ucraina în vederea limitării exporturilor de carne de pasăre către Uniune. La 6 iulie, Uniunea Europeană a parafat un **Acord de parteneriat și cooperare consolidat cu Kârgâzstanul**, care include capitole importante privind comerțul.

America Latină

În 2019, s-a lucrat în continuare cu Mexicul la semnarea și încheierea [Acordului global modernizat](#). Uniunea Europeană și Chile au organizat trei runde de negocieri pentru a-și actualiza [acordul comercial din 2002](#). Obiectivul negocierilor este să se ajungă la un acord ambițios, echilibrat și progresiv care să permită liberalizarea într-o mai mare măsură a comerțului și investițiilor, să promoveze valorile Uniunii și să abordeze chestiuni precum comerțul și egalitatea de gen. În ceea ce privește acest din urmă aspect, prevederile acordului vor duce la o mai bună înțelegere a constrângerilor și oportunităților care li se prezintă femeilor în comerțul internațional și vor permite schimbul de bune practici menite să faciliteze participarea acestora.



Vinuri franțuzești într-un supermarket din orașul Ciudad de Mexico în care se vând produse europene. În urma modernizării Acordului global UE-Mexic se vor liberaliza 99 % din schimburile comerciale dintre cele două părți.

În luna iunie, în cadrul procesului de punere în aplicare a acordurilor comerciale, Comitetul de asocieri UE-America Centrală a organizat cea de a cincea reuniune a sa, iar în octombrie s-a reunit Comitetul pentru comerț din care fac parte Uniunea Europeană, Columbia, Ecuador și Peru.

Țările din Africa, Zona Caraibilor și Pacific

[Acordurile de parteneriat economic](#) sunt acorduri comerciale și de dezvoltare între Uniunea Europeană și țările și regiunile din Africa, Zona Caraibilor și Pacific. În prezent sunt în vigoare cu titlu provizoriu 31 de astfel de acorduri. Acordurile pot fi considerate elemente constitutive ale unei viitoare zone de liber schimb intercontinentale, unul dintre obiectivele pe termen lung ale noii Alianțe Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile, care sprijină eforturile Africii pentru crearea unei zone continentale de liber schimb. În februarie, [Comorele](#) au aderat la Acordul cu Africa de Est și de Sud, iar în octombrie Uniunea a lansat negocieri cu cele cinci țări care pun în aplicare acordul actual, cu scopul de a-l extinde dincolo de reducerile tarifare, pentru a aborda și alte bariere aflate în calea comerțului și a investițiilor și pentru a crea oportunități. Comerțul și investițiile sunt teme pe care Uniunea le-a discutat și în cadrul negocierilor curente pentru un acord-cadru care să înlocuiască [Acordul de la Cotonou](#).



Un spațiu al justiției și al drepturilor fundamentale bazat pe încredere reciprocă

În societatea noastră, democrația nu poate prospera decât dacă avem instanțe judecătorești independente care să garanteze protecția drepturilor fundamentale și a libertăților civile, o societate civilă activă și o presă liberă care să asigure pluralismul. În 2019, Comisia a decis adoptarea unui set de măsuri de consolidare a statului de drept în Uniunea Europeană printr-o mai bună promovare a acestui principiu, prin prevenirea riscurilor la adresa sa și prin reacții ferme în cazul încălcărilor.

Totodată, normele europene modernizate consolidează protecția

consumatorilor prin sancționarea practicilor comerciale înșelătoare, prin introducerea unor norme eficace în materie de sancțiuni și prin măsurile reparatorii puse la dispoziția victimelor practicilor neloiale.

Noile măsuri de protecție a avertizorilor de integritate asigură aplicarea cu strictețe a normelor europene în cazurile în care încălcările ar aduce prejudicii grave interesului public. Uniunea Europeană adoptă o poziție fermă prin protejarea celor care își asumă riscul de a dezvălui încălcări ale legislației europene. Aceste norme protejează, de asemenea, libertatea de exprimare și

libertatea presei, deoarece avertizorii sunt surse cruciale pentru jurnaliștii de investigație.

La alegerile din 2019 pentru Parlamentul European s-a înregistrat cea mai mare participare la vot (50,7 %) din 1994 încoace. Abordarea coordonată a statelor membre și a instituțiilor Uniunii, care a inclus punerea în aplicare a pachetului de inițiative al Comisiei privind alegerile, a contribuit la protejarea celui mai mare al doilea scrutin democratic din lume împotriva manipulării și a interferențelor.

Consolidarea statului de drept

Statul de drept este una dintre valorile comune pe care se întemeiază Uniunea Europeană, iar protejarea sa constituie o responsabilitate comună a tuturor statelor membre și a instituțiilor europene.

Respectarea statului de drept este esențială pentru funcționarea Uniunii în toate sectoarele, de la piața internă la cooperarea în domeniul justiției și afacerilor interne. Respectarea statului de drept înseamnă, de asemenea, a garanta că judecătorii naționali, care sunt și judecători ai Uniunii Europene, își pot îndeplini rolul în chestiunile legate de aplicarea dreptului european.

În aprilie, Comisia a lansat un [exercițiu de evaluare](#) a instrumentelor disponibile pentru monitorizarea, evaluarea și protejarea statului de drept în Uniune. Acesta a analizat retrospectiv experiența din ultimii ani și a ajuns la concluzia că se impune o dezbatere europeană mai amplă cu privire la modul în care statul de drept ar putea fi consolidat în continuare. Experiența din trecut a evidențiat că sunt necesare o mai bună promovare a statului de drept, prevenirea timpurie a riscurilor sau a încălcărilor și adoptarea unor reacții eficiente în momentul apariției acestora.

În iulie, Comisia a adoptat o [doua comunicare](#) în care își prezenta propunerile în cele trei domenii: promovarea, prevenirea și răspunsul.

În ceea ce privește primul domeniu (promovarea), Comisia își va intensifica comunicarea cu publicul larg privind statul de drept, va consolida cooperarea cu Consiliul Europei și cu alte organizații internaționale și va oferi finanțare părților interesate, inclusiv din sfera societății civile, care promovează o cultură comună a statului de drept.

În cel de al doilea domeniu (prevenirea), Comisia va institui un ciclu anual de evaluare a statului de drept, pentru a monitoriza situația din toate statele membre. În sprijinul acestui proces, va elabora un raport anual privind statul de drept, va dezvolta în continuare [Tabloul de bord privind justiția în Uniunea Europeană](#) și va intensifica dialogul cu alte instituții europene, cu statele membre și cu părțile interesate.

CADRUL PRIVIND STATUL DE DREPT

DE CE? Pentru a combate amenințările sistemice la adresa statului de drept

CUM? Printr-un dialog în mai multe etape între Comisie și statul membru al UE vizat

- Evaluare a Comisiei
- Aviz și recomandare din partea Comisiei
- Monitorizarea măsurilor luate ca urmare a recomandării Comisiei



ARTICOLUL 7 DIN TRATATUL PRIVIND UNIUNEA EUROPEANĂ

DE CE? Măsură excepțională și de ultimă instanță pentru prevenirea sau soluționarea unei încălcări grave a statului de drept într-un stat membru al UE

CUM? Mecanism activat de Parlament, de Comisie sau de o treime din statele membre, stabilirea de către Consiliul European a unei încălcări a valorilor stipulate la articolul 2, decizii ale Consiliului cu posibilitatea unor sancțiuni ample, inclusiv suspendarea drepturilor de vot în Consiliu



PROCEDURI DE INFRINGEMENT

DE CE? Pentru a garanta că legislația UE este pusă în aplicare și respectată în mod corect la nivel național

CUM? Proces în mai multe etape desfășurat între Comisie și statul membru, la încheierea căruia Comisia poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene

În ceea ce privește al treilea domeniu (răspunsul), Comisia va urmări o abordare strategică a procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (infringement), pe baza jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Comisia a mai solicitat adoptarea rapidă a propunerii prezentate în contextul cadrului financiar multianual cu privire la protecția bugetului Uniunii Europene în cazul în care ar apărea probleme generalizate legate de statul de drept care ar prezenta un risc pentru interesele financiare ale Uniunii.

Comisia a inițiat mai multe proceduri de infringement legate de statul de drept. La 24 iunie și la 5 noiembrie 2019, Curtea de Justiție a emis hotărâri definitive în procedurile de infringement inițiate de Comisie împotriva Poloniei, confirmând faptul că legislația poloneză privind reducerea vârstei de pensionare a judecătorilor Curții Supreme și a judecătorilor instanțelor judecătorești de drept comun încalcă legislația europeană privind independența sistemului judiciar. În plus, la 10 octombrie 2019, Comisia a decis să trimită Polonia în fața Curții de Justiție în cadrul procedurilor de infringement privind noul regim disciplinar pentru judecători, întrucât acesta subminează independența judiciară prin faptul că nu oferă garanțiile necesare pentru protecția judecătorilor polonezi împotriva controlului politic.

În contextul semestrului european și pe baza unei propuneri a Comisiei, Consiliul a emis recomandări specifice fiecărei țări cu privire la funcționarea sistemului de justiție în Croația, Italia, Cipru, Ungaria, Malta, Portugalia și Slovacia.

Protecția drepturilor și combaterea discriminării

Asigurarea respectării drepturilor persoanelor cu handicap

[Actul european privind accesibilitatea](#), adoptat în aprilie, prevede accesibilitatea anumitor produse și servicii, cum ar fi telefoanele mobile, computerele, cărțile electronice, comerțul electronic, site-urile de transport și serviciile bancare pentru consumatori, pentru persoanele cu handicap.



Comisia a lansat în luna mai o campanie de sensibilizare intitulată „[Cum poate contribui UE la combaterea discriminării la locul de muncă](#)”, pentru a informa cetățenii și întreprinderile cu privire la drepturile și obligațiile lor.

Protecția avertizorilor

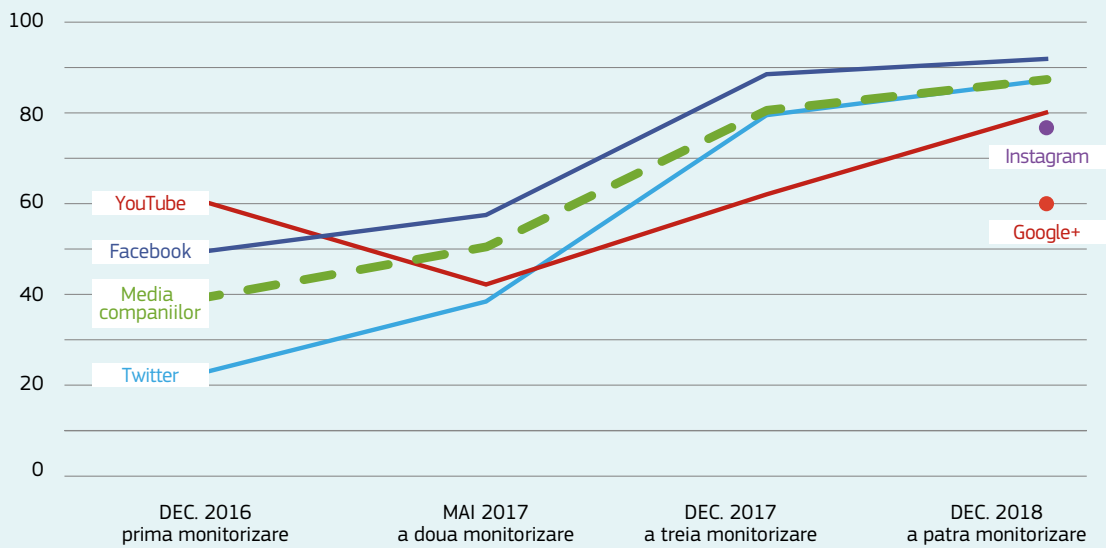
În octombrie, au fost adoptate [standarde la nivelul Uniunii Europene](#) pentru a garanta un nivel ridicat de protecție a avertizorilor care semnalează încălcări ale normelor europene. Directiva se referă la mai multe domenii esențiale, cum ar fi achizițiile publice, siguranța produselor, a alimentelor și a transporturilor, protecția mediului, sănătatea publică și securitatea nucleară. Noile norme stabilesc canale de raportare confidențială, atât în cadrul organizațiilor private și publice, cât și către autoritățile publice, și vor proteja lucrătorii împotriva concedierii și a altor forme de represalii.

Combaterea dezinformării, a infracțiunilor motivate de ură și a discursului de incitare la ură

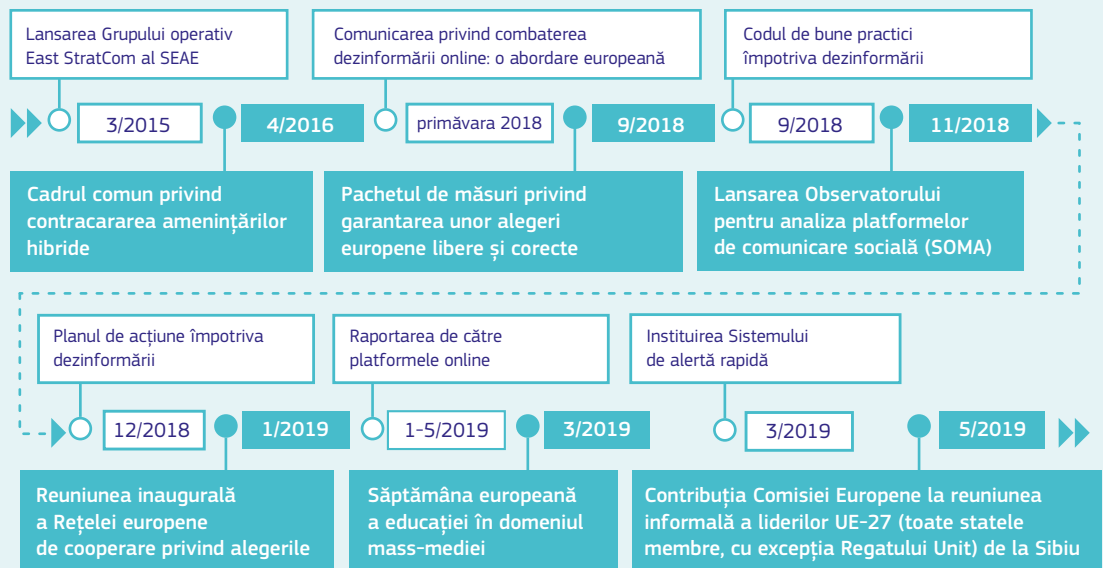
În luna ianuarie, [cea de a patra evaluare](#) a Codului de conduită al Uniunii Europene privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online, semnat în 2016 cu principalele companii din domeniul IT, a evidențiat că inițiativa continuă să producă rezultate pozitive. Companiile din domeniul IT revizuiesc 89 % din conținutul semnalat în termen de 24 de ore și îl elimină în 72 % din cazuri, în comparație cu 40 % și, respectiv, 28 %, în 2016, anul lansării codului. Evaluarea a indicat, de asemenea, domeniile în care companiile trebuie să își îmbunătățească feedbackul către utilizatori.

CODUL DE CONDUITĂ EUROPEAN

Rata notificărilor analizate în primele 24 de ore



SUMAR AL ACȚIUNILOR COMUNE ȘI COORDONATE ALE UE ÎMPOTRIVA DEZINFORMĂRII



Înainte de alegerile europene, Comisia a publicat rapoarte lunare elaborate de Facebook, Google și Twitter care indicau unele progrese în ceea ce privește controlul plasării publicității, transparența publicității politice, închiderea conturilor false și sistemele de marcare a boților automați. Cu toate acestea, semnatarii trebuie să își intensifice eforturile, în special pentru a dezvolta instrumente care să sporească transparența și credibilitatea site-urilor ce găzduiesc anunțuri.

O mai bună protecție a datelor cu caracter personal

În primul an de la lansarea [Regulamentului general privind protecția datelor](#) (RGPD), prioritatea Comisiei a fost să asigure aplicarea adecvată a acestuia. Comisia a concluzionat într-un [raport din luna iulie](#) că majoritatea statelor membre au instituit cadrul juridic necesar și va monitoriza modul în care acestea respectă RGPD și limitează fragmentarea cadrului pentru protecția datelor.

Companiile dezvoltă o cultură a conformității, iar cetățenii au devenit mai conștienți de importanța protecției datelor și a drepturilor lor, pe care le exercită tot mai mult. În același timp, convergența către standarde înalte de protecție a datelor înregistrează progrese la nivel internațional.



Wojciech Wiewiórowski a fost numit pe cinci ani în funcția de Autoritate Europeană pentru Protecția Datelor în decembrie 2019.

Un exemplu ce ilustrează beneficiile aduse de această convergență globală este [acordul privind adecvarea reciprocă](#) dintre Uniune și Japonia, care a intrat în vigoare în luna februarie, creând cel mai mare spațiu de circulație sigură și liberă a datelor la nivel mondial. Europeanii vor beneficia de standarde înalte de respectare a vieții private atunci când datele lor sunt transferate către Japonia, iar companiile din UE vor beneficia de acces privilegiat la piața japoneză.

Comisia monitorizează, de asemenea, transpunerea [directivei privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii](#) în legislația națională a statelor membre și a lansat în acest context mai multe proceduri de infringement împotriva statelor membre.

Egalitate



Clădirea Serviciului European de Acțiune Externă al UE este luminată în culorile steagului-curbcubeu pentru a marca Ziua Internațională împotriva Homofobiei, Transfobiei și Bifobiei, Bruxelles (Belgia), 16 mai 2019.

Noua [directivă privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată](#), adoptată în iunie, va încuraja împărțirea echitabilă a responsabilităților de îngrijire între bărbați și femei. A se vedea capitolul 5 pentru mai multe informații.

Comisia a continuat să sensibilizeze opinia publică cu privire la drepturile persoanelor lesbiene, gay, bisexuale, transgen și intersexuale (LGBTI). Cel mai recent [raport anual](#) privind promovarea egalității în rândul persoanelor LGBTI, publicat în luna martie, oferă o prezentare generală a măsurilor luate de Comisie pentru combaterea discriminării.

Comisia a avansat elaborarea [cadruului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor](#) pentru după 2020. Acest cadru este esențial pentru dezvoltarea instrumentelor și structurilor europene și naționale menite să promoveze incluziunea romilor.

Cetățenia Uniunii Europene

În ianuarie, Comisia a publicat un [raport privind programele de dobândire a cetățeniei prin investiție](#) existente în anumite state membre. Aceste sisteme de acordare a cetățeniei și a dreptului de ședere pentru investitori permit unei persoane să obțină cetățenia sau permisul de ședere al unui stat membru prin realizarea unei investiții și fără a dovedi o legătură reală cu statul membru respectiv. Aceste practici afectează cetățenia Uniunii Europene. În general, statele membre consideră această legătură ca fiind o condiție pentru dobândirea cetățeniei naționale și, pe această bază, au acceptat ca cetățenia europeană să fie acordată automat oricărei persoane care devine cetățean al unui stat membru.

Raportul Comisiei a identificat riscurile pe care le prezintă pentru Uniune sistemele de acordare a cetățeniei și a dreptului de ședere pentru investitori, în special în ceea ce privește securitatea, spălarea banilor, evaziunea fiscală și corupția, și exprimă îngrijorarea acestuia cu privire la faptul că măsurile luate de statele membre nu sunt întotdeauna suficiente pentru a atenua aceste riscuri. Comisia a instituit un grup de experți din statele membre pentru a examina riscurile care decurg din aceste sisteme și pentru a aborda aspectele legate de transparență și de buna guvernare și va continua să monitorizeze compatibilitatea acestor sisteme cu legislația europeană. Pentru mai multe informații, consultați capitolul 8.

În cadrul eforturilor ample de protejare a alegerilor pentru Parlamentul European din 2019, Comisia a sprijinit statele membre în stabilirea și organizarea de reuniuni ale unei rețele europene de cooperare în materie de alegeri. Această rețea reunește reprezentanți ai autorităților statelor membre responsabile de chestiunile electorale și permite schimburi practice cu privire la aspecte relevante pentru alegeri libere și corecte, inclusiv legate de protecția datelor, securitatea cibernetică, transparență și sensibilizare. Rețeaua va continua să abordeze riscurile potențiale, să identifice soluții și să contribuie la construirea unor sisteme electorale și democratice mai reziliente în întreaga Uniune.

În contextul acțiunilor sale de facilitare a exercitării dreptului la liberă circulație și ședere pe teritoriul Uniunii, UE a adoptat în iunie un [regulament privind securitatea cărților de identitate și a documentelor de ședere](#). Noile norme definesc standarde minime comune pentru cărțile de identitate ale cetățenilor europeni și pentru cardurile de ședere ale membrilor de familie din afara Uniunii, precum și un conținut minim pentru documentele de ședere ale cetățenilor europeni. Aceste documente vor fi astfel mai sigure și mai fiabile și vor spori încrederea și acceptarea, permițându-le cetățenilor să călătorească mai ușor pe întreg teritoriul Uniunii Europene, reducând obstacolele din calea exercitării dreptului la liberă circulație și eliminând lacunele pe care teroriștii și alți infractori ar putea încerca să le exploateze.

Pentru a consolida dreptul cetățenilor europeni la protecție consulară în țările din afara Uniunii în care propriul lor stat membru nu este reprezentat, au fost adoptate [noi norme](#) pentru crearea unui document de călătorie provizoriu modern la nivelul Uniunii Europene. Datorită acestor norme, cetățenii europeni vor avea garanția că primesc rapid acest document securizat și acceptat la scară largă din partea oricărui stat membru și că se pot întoarce acasă în siguranță.

CE ÎNSEAMNĂ CĂRȚI DE IDENTITATE MAI SECURIZATE

- CI naționale trebuie să aibă un cip fără contact și să fie fabricate dintr-un plastic solid, și nu din hârtie.
- Cipul extrem de securizat trebuie să includă o imagine facială și două amprente digitale, cel mai sigur mod de verificare a identității unei persoane și a autenticității unui document de călătorie.
- Cetățenii vor beneficia de o protecție sporită împotriva falsificării, copierii, fraudelor și utilizării necorespunzătoare a actelor de identitate.
- Se vor fluidiza și eficientiza astfel controalele la frontieră, de exemplu în aeroporturi.
- Noile CI vor fi valabile timp de maximum 10 ani, pentru a putea fi luate în considerare modificările imaginilor faciale și noutățile viitoare în materie de securitate. CI eliberate persoanelor cu vârste de peste 70 ani pot fi valabile mai mult de 10 ani.
- CI vechi și insuficient securizate utilizate în prezent vor trebui înlocuite pentru a se elimina lacunele în materie de securitate.



Protecția consumatorilor

Pentru a sensibiliza publicul cu privire la protecția împotriva clauzelor abuzive din contractele încheiate cu consumatorii, cum ar fi limitarea nejustificată a drepturilor legale ale consumatorilor și modificările unilaterale, în luna iulie Comisia a emis [orientări referitoare la aplicarea directivei privind clauzele contractuale abuzive](#).

În noiembrie a fost adoptată directiva privind modernizarea și aplicarea mai eficientă a [normelor UE în materie de protecție a consumatorilor](#), în cadrul pachetului „Noile avantaje pentru consumatori” propus de Comisie în aprilie 2018. Aceasta adaptează drepturile consumatorilor la noile tehnologii prin introducerea unor noi cerințe importante pentru mediul online. Printre ele se numără interzicerea publicității ascunse în rezultatele căutărilor și a recenziilor false ale consumatorilor, furnizarea de informații cu privire la identitatea contrapărții pe platformele online (consumator privat sau comerciant profesionist) și furnizarea de informații cu privire la parametrii utilizați în clasificare și la personalizarea prețurilor prin procese decizionale automatizate.

Noile norme stabilesc, de asemenea, amenzi disuasive pentru „încălțările pe scară largă” ale drepturilor consumatorilor, sub rezerva unor acțiuni coordonate în temeiul [Regulamentului privind cooperarea în materie de protecție a consumatorilor](#). O propunere separată referitoare la un sistem european de acțiuni colective în despăgubire aplicabile în cazul în care grupuri de consumatori au suferit un prejudiciu se află încă în curs de negociere între Parlament și Consiliu.

În urma negocierilor cu Comisia și cu autoritățile naționale de protecție a consumatorilor, [platforma Airbnb](#) și-a aliniat pe deplin practicile și condițiile de vânzare la normele europene în materie de protecție a consumatorilor. De exemplu, prețul final și entitatea aflată în spatele unei proprietăți închiriate (particular sau firmă) sunt acum informații prezentate în mod clar pe paginile de rezultate.

Ca urmare a apelului lansat de Comisie și de autoritățile europene de protecție a consumatorilor, [cinci lideri din sectorul închirierilor auto, și anume Avis, Europcar, Enterprise, Hertz și Sixt](#), au schimbat modul în care prezintă prețurile de închiriere a autovehiculelor, acestea devenind astfel total transparente pentru consumatori.

În urma scandalului Cambridge Analytica și după un dialog îndelungat cu Comisia și cu autoritățile de protecție a consumatorilor din Uniune, Facebook și-a modificat condițiile de utilizare. În prezent, se explică într-un mod mai clar în ce fel utilizează compania datele utilizatorilor pentru a crea profiluri și a direcționa publicitatea ca sursă a veniturilor sale și se recunoaște responsabilitatea companiei în caz de neglijență.

Uniunea Europeană facilitează comerțul online permițându-le consumatorilor să ia decizii în cunoștință de cauză și să cumpere în condiții de siguranță. Campania de sensibilizare [#YourEURight](#) a fost lansată în 2019 pentru a le reaminti consumatorilor că au drepturi ce nu pot fi ignorate atunci când fac cumpărături din orice magazin online care își vinde produsele către consumatorii europeni.

Au fost adoptate [noi norme](#) pentru a aborda mai eficient aspectele legate de bunurile de consum cu dublu standard de calitate. În paralel, Comisia a lucrat la clarificarea cazurilor în care vânzarea produselor cu dublu standard de calitate (produse vândute în Europa cu compoziții diferite în ambalaje identice sau similare) constituie o practică comercială ilegală, elaborând o metodologie comună și publicând în iunie 2019 rezultatele unei [campanii de testare la nivelul Uniunii](#), care a comparat mai multe produse alimentare din diferite state membre. În urma campaniei a rezultat că, deși aproape o treime din produsele alimentare testate aveau o prezentare identică sau similară, dar o compoziție diferită, nu a putut fi identificat un anumit model caracteristic la nivel geografic. Rezultatele nu permit să se stabilească dacă diferențele afectează calitatea sau dacă sunt asociate cu o practică înșelătoare în cazuri individuale.

În urma adoptării unor [orientări](#) menite să ajute autoritățile naționale în aplicarea legislației europene în domeniul alimentar și al protecției consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare cu dublu standard de calitate, Comisia a alocat peste 4,5 milioane de euro pentru a limita calitatea diferențiată și a consolida organizațiile de consumatori. În plus, în aprilie a intrat în vigoare [directiva privind practicile comerciale neloiale în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar](#).

În iunie, Comisia a publicat [raportul final](#) al Forumului la nivel înalt pentru îmbunătățirea funcționării lanțului de aprovizionare cu alimente, care oferă recomandări privind practicile comerciale echitabile și eficiente și transparența. Raportul evidențiază, de asemenea, probleme legate de constrângerile teritoriale în materie de aprovizionare, care îi împiedică pe comercianții cu amănuntul să își achiziționeze produsele din sursele pe care le doresc. Totodată, Comisia a lansat un proiect de sensibilizare a consumatorilor cu privire la distribuția banilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente.

Justiție civilă

Tot în luna iunie, Consiliul a adoptat o [revizuire a Regulamentului Bruxelles IIa](#); aceasta îmbunătățește normele juridice care îi protejează pe copii în litigiile transfrontaliere legate de responsabilitățile parentale, cum ar fi cele legate de custodie, drepturile de vizită și răpirea copiilor. Prin noile norme, cooperarea judiciară va fi mai rapidă și mai eficientă, pentru a garanta că primează interesele copiilor.

Dreptul societăților comerciale

În luna iunie au fost adoptate și [noi norme europene](#) care să îi ajute pe antreprenori să înregistreze mai ușor societăți comerciale online și la nivel transfrontalier, să înființeze noi sucursale sau să depună documente la registrul comercial. Un set complementar de norme de drept al societăților comerciale europene, adoptat în noiembrie, facilitează transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere ale companiilor, asigurând în același timp o mai bună protecție a drepturilor angajaților, ale acționarilor minoritari și ale creditorilor. Noile norme creează securitate juridică, permit realizarea de economii, reduc sarcina administrativă și conferă competențele necesare pentru blocarea oricărui abuz.

Noile norme adoptate în noiembrie privind guvernanța firmelor de investiții și remunerarea cadrelor lor de conducere își propun să fie proporționale cu dimensiunea, riscurile și activitățile firmelor de investiții, asigurând în același timp o supraveghere adecvată a tuturor instituțiilor mari care ar putea prezenta un risc sistemic. În luna mai au fost actualizate normele privind guvernanța băncilor și remunerarea cadrelor de conducere ale acestora. Mai exact, acestea au conferit mai multă putere autorităților pentru a îndepărta membri ai conducerii unei bănci dacă există suspiciuni de implicare în spălarea banilor sau în finanțarea terorismului.

Combaterea terorismului și a spălării banilor

În 2019, Comisia și-a intensificat sprijinul financiar, operațional și politic acordat statelor membre pentru a le ajuta să accelereze implementarea uniunii securității. Până la sfârșitul anului, 16 din cele 22 de inițiative legislative legate de uniunea securității au devenit lege. Uniunea Europeană a fost motorul acțiunilor de combatere a conținutului online cu caracter terorist printr-o [propunere de regulament](#) care obligă platformele de internet să elimine conținutul cu caracter terorist în termen de o oră de la primirea ordinului de eliminare. Parlamentul European și Consiliul au făcut progrese importante cu privire la propunerea Comisiei, iar lucrările vor continua în primul trimestru al anului 2020.

În paralel, Comisia, miniștrii de interne și reprezentanți ai sectorului privat din statele membre au aprobat un [protocol pentru situații de criză](#) al Uniunii care să combată răspândirea virală pe internet a conținutului cu caracter terorist sau extremist violent. Inițiativa face parte din reacția internațională generată de Apelul la acțiune în urma atentatului de la Christchurch. Măsurile din cadrul Planului de acțiune din 2017 privind protecția spațiilor publice, inclusiv împotriva amenințărilor teroriste, au continuat să fie puse în aplicare.

Uniunea a continuat să depună eforturi vitale pentru a-i priva pe teroriști de mijloacele de a-și comite actele, prin [norme actualizate](#) privind comercializarea și accesul la produse chimice utilizate de teroriști drept componente ale unor explozivi artizanali, precum și prin [noi măsuri](#) de combatere a finanțării terorismului. Uniunea Europeană și-a continuat cooperarea pe plan internațional, inclusiv prin schimbul de date din registrul cu numele pasagerilor (PNR) cu Australia și cu Statele Unite ale Americii, depunând eforturi pentru a finaliza un nou proiect de acord cu Canada și semnând [cadru Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea în combaterea terorismului](#).

La sfârșitul anului, Comisia a propus deschiderea negocierilor cu Japonia privind schimbul de date PNR și cu Noua Zeelandă privind schimbul de date cu caracter personal în scopuri de aplicare a legii, împreună cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol). Comisia a aprobat, de asemenea, acorduri bilaterale cu autoritățile din Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo (această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo), Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia pentru punerea în aplicare a [Planului de acțiune comun UE-Balkanii de Vest privind combaterea terorismului](#).

Uniunea a adoptat o serie de măsuri de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului. În 2019, aceasta a consolidat rolul de supraveghere al Autorității Bancare Europene. Vor fi introduse norme uniforme la nivel european pentru a le permite autorităților statelor membre să aibă acces la registrele naționale centralizate de conturi bancare sau la sistemele de extragere a datelor și să îmbunătățească cooperarea între autorități. În plus, patru rapoarte ale Comisiei au subliniat necesitatea punerii în aplicare depline și corecte a [celei de a patra și a celei de a cincea directive privind combaterea spălării banilor](#). În decembrie, Consiliul a adoptat [concluzii](#) privind prioritățile strategice de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului. Textul este ambițios în ceea ce privește necesitatea unor norme mai detaliate și alocarea anumitor sarcini organismelor europene.

Intensificarea luptei împotriva criminalității

Consiliul a autorizat Comisia să negocieze, în numele Uniunii, un acord cu Statele Unite privind accesul transfrontalier la probe electronice în materie penală și să participe la negocierea unui al doilea protocol adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică.

În 2019, Comisia a lucrat la înființarea Parchetului European, care ar trebui să devină operațional la sfârșitul anului 2020. În urma numirii de către Parlament și Consiliu, Laura Codruța Kövesi a devenit primul procuror-șef european.

Uniunea a acționat pentru a preveni traficul ilegal de bunuri culturale. [Regulamentul](#) privind introducerea și importul de astfel de bunuri în Uniune, adoptat în luna aprilie, urmărește să pună capăt traficului ilicit care adesea sprijină terorismul și alte activități infracționale.

Un sistem european mai puternic pentru gestionarea dezastrelor naturale



Operațiunea „Shark Bait”: o demonstrație în direct a unei misiuni de salvare a UE derulată pe baza datelor de la satelitul Galileo, Oostende (Belgia), 26 septembrie 2019.

Deoarece tendința producerii mai frecvente și adesea simultane a dezastrelor în întreaga Europă a îngreunat eforturile statelor membre de a se ajuta reciproc pentru a face față dezastrelor naturale, Uniunea a creat [rescEU](#), care consolidează mecanismul de protecție civilă al Uniunii. În 2019, Comisia și-a continuat eforturile pentru operaționalizarea rescEU. Flota de tranziție rescEU s-a dovedit crucială în combaterea incendiilor forestiere produse în Grecia în august 2019.

FLOTA rescEU INIȚIALĂ



Active din



9 avioane pentru stingerea incendiilor



6 elicoptere pentru stingerea incendiilor



Către o nouă politică privind migrația

În 2019, Uniunea a continuat să pună în aplicare Agenda europeană privind migrația, cu o abordare cuprinzătoare și umană a gestionării migrației. Începând din 2015, mecanismele de relocare finanțate de Uniunea Europeană au oferit căi legale și sigure către Europa unui număr de peste 67 000 de refugiați vulnerabili. Pe lângă acestea, au fost implementate o serie de proiecte-pilot inovatoare cu un număr de state membre interesate, pentru a permite migrarea forței de muncă din țări partenere din Africa.

Activitatea de prevenire a migrației neregulate a continuat, în colaborare cu țările partenere, pentru

a combate rețelele de introducere ilegală de persoane din Sahel și pentru a mări rata efectivă de returnare a persoanelor fără drept de ședere în Uniune. Acest lucru a fost posibil datorită unor acorduri oficiale de readmisie sau unor aranjamente practice de returnare și readmisie, încheiate cu 23 de țări.

La finele anului, trecerile neregulate ale frontierelor se situau cu 92 % sub nivelurile de vârf atinse în 2015. Începând din 2015, Uniunea a dat dovadă de solidaritate prin furnizarea unei asistențe de peste 12 miliarde de euro pentru ajutorarea refugiaților și a migranților vulnerabili din țările învecinate și partenere.

În plus, aproape 11,3 miliarde de euro au fost puse la dispoziția statelor membre pentru o mai bună gestionare a migrației și a frontierelor.

2019 a fost un an de referință pentru gestionarea frontierelor europene, noile norme de consolidare a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă devenind lege în decembrie. Acest nou regulament ambițios va înființa un corp permanent, format din 10 000 de angajați operaționali, care va avea puteri executive și echipamente proprii, pentru a putea să intervină oriunde este nevoie de-a lungul frontierelor externe ale Uniunii, precum și la cererea unor țări nelimitrofe.

Agenda europeană privind migrația

În septembrie 2017, statele membre și-au asumat cel mai mare angajament colectiv în ceea ce privește relocarea, obligându-se să relocheze peste 50 000 de persoane necesitând protecție internațională. Implementarea a progresat pe tot parcursul anului 2019, iar Comisia a continuat să ofere asistență statelor membre în eforturile acestora de a-și îndeplini angajamentele. Ținând cont de faptul că nevoile de relocare rămân ridicate la nivel mondial, continuarea eforturilor la scară europeană este esențială. Până în luna decembrie, în cadrul mecanismului fuseseră relocate 43 800 de persoane, ceea ce reprezintă peste 87 % din angajamentul total asumat de statele membre.



Continutul solidarității: material video care însoțește raportul referitor la progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019 RELOCAREA – O POVESTE DE SUCCES



Începând din 2015, două programe eficiente de relocare ale UE au ajutat peste **67 000** dintre cele mai vulnerabile persoane care aveau nevoie de protecție internațională să își găsească adăpost în UE.



Statele membre ce asigură relocarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională prin intermediul acestor programe primesc sprijin financiar de la bugetul UE. În cadrul actualului mecanism de relocare al UE (2017-2019), această contribuție este stabilită la 10 000 EUR pentru fiecare persoană relocată.

Gestionarea frontierelor

În luna decembrie, noile norme de consolidare a modului în care Uniunea își gestionează frontierele externe au devenit lege și vor permite [Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă](#) să înființeze un corp permanent de 10 000 de angajați operaționali.

Membrii corpului permanent vor avea puteri executive și echipamente proprii, pentru a putea să intervină oriunde este nevoie de-a lungul frontierelor externe ale Uniunii, precum și în țări terțe care sunt dispuse să accepte pe teritoriul lor echipe ale poliției de frontieră și gărzii de coastă. Statele membre (și țările terțe în cauză) își păstrează în permanență suveranitatea și responsabilitatea pentru operațiunile efectuate la frontierele lor și în ceea ce privește procedurile lor de returnare. Vor fi numiți 40 de ofițeri pentru drepturile fundamentale, pentru a se asigura că membrii corpului permanent respectă drepturile resortisanților din țări terțe care trec frontierele externe (reglamentar sau nu) sau care fac obiectul unor operațiuni de returnare.

Comisia și cinci țări din Balcanii de Vest au negociat cu succes acorduri privind statutul care permit mobilizarea echipelor europene de poliție de frontieră și gardă de coastă. Acordul cu Albania a intrat

În vigoare la 1 mai 2019, urmat, la 3 săptămâni, de mobilizarea operațională a echipelor. Comisia și președinția finlandeză a Consiliului au semnat **acorduri privind statutul cu Muntenegru** la 7 octombrie și cu **Serbia** la 19 noiembrie. Finalizarea unor acorduri de acest tip cu Bosnia și Herțegovina și cu Macedonia de Nord este încă în curs de desfășurare.

Sisteme de informații privind securitatea, migrația și gestionarea frontierelor

În luna iunie, a intrat în vigoare o **nouă legislație europeană** care permite schimbul de date și împărtășirea de informații între diversele sisteme de informații ce sprijină **spațiul de libertate, securitate și justiție** fără controale la frontierele interne. După darea în folosință a acestei platforme interconectate (preconizată pentru anul 2023), autoritățile din domeniile frontierelor, migrației și vizelor, alături de autoritățile judiciare și polițienești, vor putea opera verificări încrucișate ale datelor de identitate pe un singur ecran, utilizând toate sistemele de informații relevante ale Uniunii, și vor putea identifica imediat orice persoană care încearcă să folosească identități multiple.

Au continuat lucrările la implementarea **Sistemului de intrare/ieșire** (EES) și a **Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile** (ETIAS). Cel dintâi va înlocui actuala metodă de

FRONTIERE ALE UE MAI PUTERNICE ȘI MAI INTELIGENTE

Sistemul de intrare/ieșire

Comisia a propus instituirea unui sistem de intrare/ieșire:



pentru a contribui la modernizarea gestionării frontierelor externe prin îmbunătățirea calității și a eficienței controalelor la frontierele externe ale spațiului Schengen



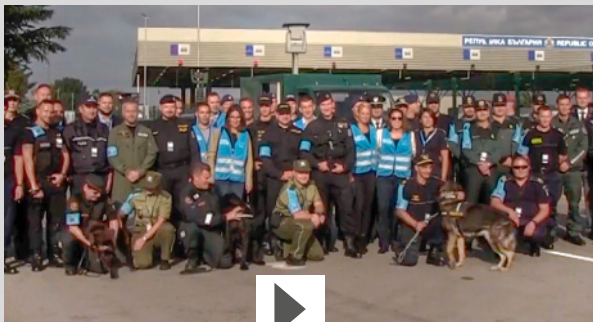
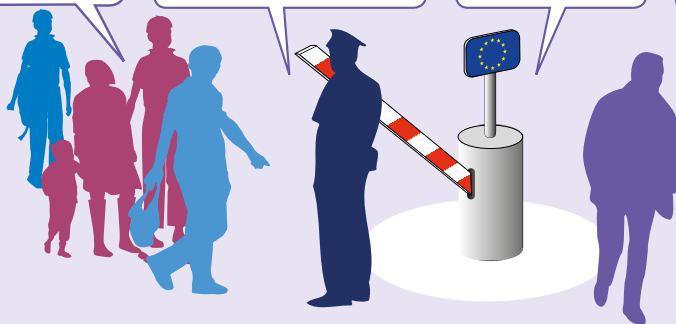
pentru a sprijini statele membre să gestioneze numărul tot mai mare de călători în UE fără a fi necesară majorarea numărului de polițiști de frontieră



pentru a consolida securitatea internă și combaterea terorismului și a infracțiunilor grave



pentru a identifica sistematic persoanele care depășesc termenul legal de ședere în spațiul Schengen



Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european primesc întăriri.

EXTINDEREA AGENȚIEI UE PENTRU POLIȚIA DE FRONTIERĂ

Efectivele actuale ale poliției de frontieră în UE



Investiții în gestionarea frontierelor

(în miliarde EUR)



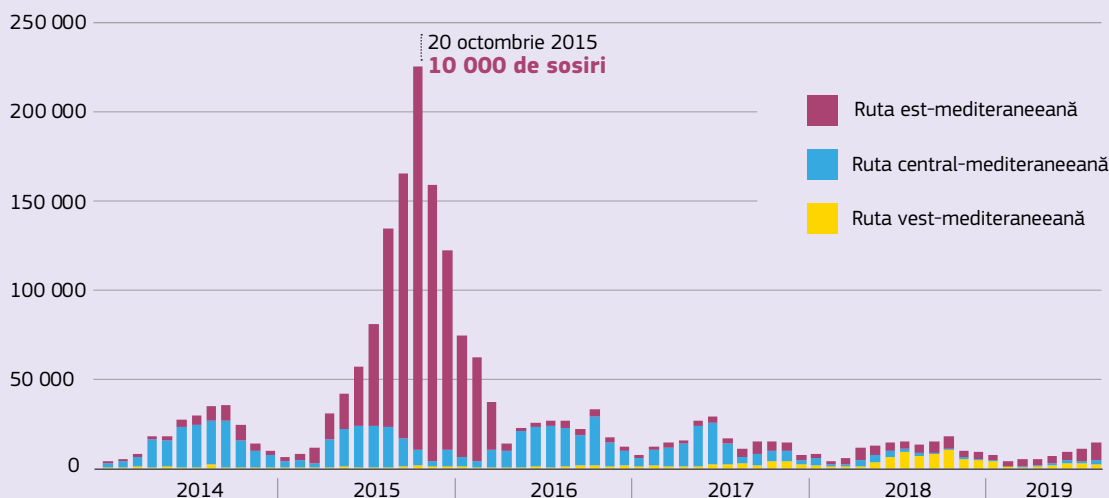
Sursă: Comisia Europeană.

ștampilare manuală a pașapoartelor cu o înregistrare electronică atât a datelor de identitate și a datelor din documentul de călătorie, cât și a locurilor și datelor de intrare și de ieșire. El va contribui la asigurarea faptului că resortisanții țărilor terțe nu își prelungesc șederea peste termenul autorizat; de asemenea, el va contribui la îmbunătățirea calității și eficienței controalelor la frontierele externe și va ajuta statele membre să facă față creșterii numărului de călători. ETIAS va asigura totodată faptul că autoritățile naționale dispun de mai multe informații cu privire la posibilitatea ca persoane ce călătoresc fără viză în Uniune să prezinte un risc de securitate sau de imigrație neregulamentară, înainte ca aceste persoane să ajungă la frontierele externe. În caz de necesitate, autorizația lor de călătorie ar putea fi refuzată.

Gestionarea migrației și salvarea de vieți omenești pe mare

TRECERILE NEREGULAMENTARE ALE FRONTIEREI PE CELE TREI RUTE PRINCIPALE

Sosiri pe lună



Sursă: Date din „Raport referitor la progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația”, COM(2019) 481 final, 16 octombrie 2019.
Sursa datelor: Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

Operațiunile comune și misiunile navale ale Uniunii au contribuit la salvarea a peste 760 000 de persoane pe mare și au sprijinit statele membre care au găzduit noii sosiți de pe Marea Mediterană.

În conformitate cu [Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți](#), adoptat în 2015, în august a intrat în vigoare revizuirea [Regulamentului privind rețelele de ofițeri de legătură în materie de imigrație](#). Regulamentul revizuit va asigura o mai bună cooperare și coordonare între ofițerii de legătură în materie de imigrație pe care statele membre, Comisia și agențiile Uniunii Europene îi trimit în țări terțe pentru a răspunde cu mai multă eficacitate și pentru a preveni și combate imigrația neregulamentară și infracționalitatea transfrontalieră aferentă.

Comisia și-a continuat contribuția la eforturile de a împiedica potențialii migranți să se angajeze în călătoriile migratorii neregulate către Uniunea Europeană și să își pună viața în pericol lăsându-se pe mâna traficanților de persoane. Ea a finanțat opt campanii de informare și sensibilizare, vizând în mod direct atât potențialele comunități de migranți din țări terțe, cât și comunitățile lor de încredere din diaspora europeană, cu informații obiective care să le permită migranților să ia decizii în cunoștință de cauză. Comisia a mărit totodată finanțarea parteneriatelor operaționale comune, care includ echipe comune de anchetă, suma pusă la dispoziție ridicându-se la 22,5 milioane de euro. Aceste parteneriate între state membre și autoritățile de aplicare a legii din țări terțe vizează persoanele din vestul și nordul Africii care introduc ilegal migranți.

Măsuri temporare

Debarcările din zona centrală a Mării Mediterane au demonstrat în mod clar necesitatea de a găsi soluții europene comune, bazate pe solidaritate, pe asumarea responsabilității și pe respectarea drepturilor fundamentale. Comisia a sprijinit în mod activ încheierea unor aranjamente temporare între statele membre pentru a facilita debarcarea în urma operațiunilor de căutare și salvare din Marea Mediterană, în așteptarea încheierii unui acord privind un sistem sustenabil pe termen lung în cadrul reformei sistemului european de azil. Cu sprijinul agențiilor Uniunii Europene și la cererea statelor membre, Comisia a coordonat, de asemenea, transferurile voluntare pe tot parcursul anului 2019, de acestea beneficiind un număr de 1 608 persoane.

Returnarea și readmisia

Parlamentul European și Consiliul au continuat să negocieze pe marginea propunerii din 2018 a Comisiei vizând întărirea dispozițiilor [Directivei privind returnarea](#). Modificările aduse normelor comune ale Uniunii privind returnarea includ simplificarea returnărilor în cazul celor cărora li se refuză azilul în cursul procedurilor de la frontieră, introducerea unor proceduri mai clare și mai rapide pentru emiterea deciziilor de returnare și obligația de a emite o decizie de returnare imediat după ce a fost luată o decizie de a pune capăt unei șederi legale.

Capacitatea Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă de a oferi asistență în materie de returnare a fost întărită în luna decembrie printr-o [nouă reglementare](#) care a devenit legislație a Uniunii. Acest lucru îi conferă agenției un rol mai proactiv în sprijinirea statelor membre în funcție de nevoile lor și în extinderea domeniului de aplicare al asistenței potențiale la toate etapele procedurii de returnare.

Uniunea Europeană a încheiat 23 de instrumente de readmisie cu țări terțe. În 2019, lucrările au continuat, purtându-se negocieri pe marginea unor acorduri sau a unor cadre mai largi de cooperare în domeniul migrației cu alte șase țări.

Protejarea celor care au nevoie de ajutor

Reforma în materie de azil

În ciuda eforturilor intense ale președinților română și finlandeză ale Consiliului, statele membre nu au reușit să ajungă la un consens, iar propunerile de reformare a politicii Uniunii în materie de azil

rămân blocate. Imediat după preluarea funcției în luna decembrie, vicepreședintele Margaritis Schinas și comisarul Ylva Johansson au ieșit pe teren și au început o rundă de ascultare a opiniilor guvernelor statelor membre, cu vizite în Danemarca, Germania, Grecia, Franța, Italia și Ungaria. Fiecare dintre ei a organizat și o dezbateră structurată cu Parlamentul European. Consultarea este un aspect important al angajamentului președintelui von der Leyen de a găsi o cale de urmat în privința chestiunii migrației, aspect care va contribui la conturarea noului pact privind migrația și azilul care va fi propus în 2020.

„Hotspoturi” și sprijin pentru Grecia, Cipru, Malta, Italia și Spania

În perioada scursă din 2015, Comisia a furnizat un sprijin financiar în valoare de 2,2 miliarde de euro pentru a oferi autorităților elene, organizațiilor internaționale și organizațiilor neguvernamentale asistență în domeniul gestionării migrației. Sprijinul a fost furnizat în cadrul [Fondului pentru azil, migrație și integrare](#), al [Fondului pentru securitate internă](#) și al Instrumentului de sprijin de urgență. Pe lângă acesta, Comisia a continuat să ofere sprijin structural autorităților elene, cu o prezență permanentă pe insulele din Marea Egee.

Începând din septembrie 2019, Comisia a avut o prezență permanentă în Cipru, prin care a dorit să sprijine eforturile de gestionare eficientă a migrației depuse de autoritățile cipriote. Finanțările acordate acestei țări din partea Uniunii, începând din 2014, se ridică la 103,5 milioane de euro. În perioada cuprinsă între 2014 și finele anului 2019, Malta a beneficiat de o sumă totală de 112,85 milioane de euro, reprezentând sprijin din partea Uniunii în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare și al Fondului pentru securitate internă.

În ceea ce privește Italia, cele 59,4 milioane de euro alocate în 2019 au adus suma totală a asistenței de urgență la 285,2 milioane de euro. Aceasta completează sprijinul în valoare de 737,4 milioane de euro acordat de Uniunea Europeană Italiei în cadrul programelor sale naționale, prin intermediul Fondului pentru azil, migrație și integrare și al Fondului pentru securitate internă în perioada 2014-2020.

Comisia a continuat să sprijine Spania prin acordarea unei asistențe de urgență de peste 52 de milioane de euro începând din 2018, pentru a oferi sprijin migranților, pentru a crea centre locale de înregistrare și de preprimire și pentru a mobiliza forțe suplimentare ale Guardia Civil.

Migranții care au sosit în hotspoturile din Grecia și Italia, precum și în centrele de înregistrare de pe coasta de sud a Spaniei, au continuat să fie înregistrați, identificați și amprentați în mod corespunzător.

Sprijin financiar pentru gestionarea eficientă a migrației

Uniunea Europeană sprijină eforturile naționale de îmbunătățire a gestionării migrației și frontierelor, canalizând finanțări semnificative prin programele naționale de acțiune gestionate de statele membre. În 2019, ea a furnizat 467 de milioane de euro în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare, 442,7 milioane de euro în cadrul Fondului pentru securitate internă, secțiunea „Frontiere și vize”, și 92,7 milioane de euro în cadrul Fondului pentru securitate internă, secțiunea „Poliție”.

SPRIJIN FINANCIAR



FONDUL PENTRU AZIL, MIGRAȚIE ȘI INTEGRARE

Finanțarea din FAMI ajută statele membre să gestioneze fluxurile de migrație, inclusiv în materie de azil, integrare, migrație legală și returnare.



FONDUL PENTRU SECURITATE INTERNĂ

Finanțarea din FSI sprijină eforturile statelor membre de a proteja mai bine securitatea cetățenilor și de a proteja și gestiona mai eficient frontierele externe ale UE. Este alcătuit din două instrumente: FSI Frontiere și vize și FSI Poliție.

Declarația UE-Turcia

Declarația UE-Turcia a continuat să ofere alternative la rutele periculoase și să salveze vieți omenești în Marea Egee. Numărul migranților cu situație neregulamentară care au sosit pe mare din Turcia în Grecia în 2019 (circa 60 000) a fost considerabil mai scăzut decât cel înregistrat înainte de semnarea declarației (până în octombrie 2015). Statele membre au deschis căi organizate, sigure și legale de intrare în Europa pentru refugiații sirieni din Turcia, relocând un număr de aproximativ 25 700 dintre aceștia (până la sfârșitul anului 2019). În 2019, au avut loc 3 854 de returnări voluntare din Grecia către țări terțe în cadrul programului de returnare voluntară și de reintegrare asistată, din care 3 260 proveneau din partea continentală, iar 594 din insule. În perioada scursă din 2016, cu sprijinul programului, 17 900 de migranți s-au întors în mod voluntar din Grecia, atât din partea continentală, cât și din insule.

În același timp, Uniunea Europeană a continuat să sprijine Turcia în eforturile sale de găzduire a refugiaților, furnizând 6 miliarde de euro pentru perioada 2016-2019 prin intermediul **Instrumentului pentru refugiații din Turcia**.

Până la finele anului 2019, se alocase întregul buget destinat activităților. Din cele 4,7 miliarde de euro care fuseseră contractate, se plățiseră 3,2 miliarde de euro. Peste 1,7 milioane de refugiați beneficiază în continuare de o asistență lunară în numerar, denumită **„Plasa de siguranță socială de urgență”**, care îi ajută să își satisfacă nevoile de bază, iar peste 500 000 de copii refugiați au acces la educație.



Un refugiat sirian din Raqqa, beneficiar al proiectului „Plasa de siguranță socială de urgență” finanțat de UE, discută la el acasă cu un reprezentant al Programului Alimentar Mondial, Ankara (Turcia), 24 septembrie 2019.

Consolidarea căilor sigure, ordonate și legale de intrare în Europa

Politica vizelor

Uniunea Europeană a continuat să își actualizeze și să își eficientizeze politica în domeniul vizelor în ceea ce îi privește pe resortisanții din țări terțe care călătoresc în spațiul Schengen. Din februarie 2020, **Codul de vize revizuit** va reduce birocrăția și va facilita procedurile de acordare a vizelor pentru călătorii de încredere admiși pentru o ședere pe termen scurt, menținând în același timp securitatea. Codul revizuit stabilește un nou mecanism care declanșează condiții mai stricte pentru prelucrarea vizelor atunci când o țară parteneră nu cooperează în mod suficient la readmisia propriilor resortisanți aflați în situație de ședere neregulamentară în Uniune. Pentru anumite categorii de călători, statele membre vor fi în măsură să încetinească timpii de prelucrare a vizelor, să reducă durata de valabilitate a vizelor eliberate și să mărească nivelul taxei de viză, dar și să moduleze scutirea de aceste taxe.

Facilitarea eliberării vizelor și suspendarea vizelor

În luna iunie, negocierile dintre Uniunea Europeană și Belarus cu privire la acordurile de facilitare a vizelor și de readmisie au fost finalizate, iar acordurile au fost parafate de către negociatorii-șefi.

Ambele părți lucrează în prezent la finalizarea procedurilor interne pentru a permite semnarea și încheierea acordurilor. Cele două acorduri vor fi semnate și vor intra în vigoare simultan.

Mecanismul de suspendare a vizelor a fost întărit în 2017 pentru a permite un răspuns rapid în caz de urgență. În iunie 2019, Comisia a primit o notificare din partea Țărilor de Jos în cadrul mecanismului privind Albania. După o examinare atentă a conținutului notificării și pe baza informațiilor disponibile și a datelor relevante, Comisia a considerat că nu fuseseră îndeplinite circumstanțele necesare pentru declanșarea mecanismului și s-a angajat să monitorizeze situația.

Reciprocitatea în materie de vize

Astăzi, cetățeni din aproximativ 60 de țări din întreaga lume pot călători în Uniune fără a avea nevoie de viză. La rândul lor, cetățenii Uniunii ar trebui să aibă aceleași posibilități de a călători în aceste țări. Acest principiu al reciprocității se află în centrul politicii noastre comune în domeniul vizelor. S-au înregistrat progrese cu Statele Unite în luna septembrie, atunci când administrația americană a anunțat că Polonia se califică pentru a adera la Programul de scutire de vize. În timp ce Statele Unite au continuat să solicite vize pentru cetățenii Bulgariei, Ciprului, Croației și României, această evoluție explică motivul pentru care Comisia adoptă o abordare diplomatică răbdătoare cu administrația americană.

Statele Unite au indicat disponibilitatea de a admite includerea acestor state membre în Programul de scutire de vize odată ce îndeplinesc cerințele prevăzute de legislația americană, de exemplu în ceea ce privește cooperarea în domeniul securității și reducerea ratei de refuz al vizelor.

Pașapoartele și vizele de aur

În luna ianuarie, Comisia a prezentat un [raport cuprinzător privind sistemele de acordare a cetățeniei și a dreptului de ședere pentru investitori](#) operate de un număr de state membre. Aceste sisteme, cunoscute în general sub denumirea de „pașapoarte de aur”, respectiv „vize de aur”, permit unei persoane să obțină o nouă cetățenie sau un nou permis de ședere pe simpla bază a efectuării unei investiții. În ceea ce privește țările care beneficiază de acces liber de viză în Uniune, raportul Comisiei a subliniat faptul că aceste țări trebuie să efectueze controale de securitate și de fond la cele mai înalte standarde posibile în privința solicitanților de cetățenie care apelează la sistemele pentru investitori. Comisia monitorizează acest lucru ca parte a mecanismului de suspendare a vizelor. În ceea ce privește țările candidate și potențial candidate, sistemele de acordare a cetățeniei sunt monitorizate, de asemenea, în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană. Vă invităm să consultați și capitolul 7.

Încurajarea migrației în funcție de necesități

În 2019, Uniunea a întărit cooperarea bilaterală cu țările de origine și de tranzit și cu organizațiile internaționale pentru a aborda cauzele profunde ale migrației neregulate și ale strămutării forțate a populației, pentru a îmbunătăți gestionarea frontierelor și pentru a sprijini returnările voluntare și mobilitatea umană. Uniunea a colaborat, de asemenea, cu Uniunea Africană și cu Organizația Națiunilor Unite, prin intermediul [grupului lor operativ](#) comun.

Comisia a continuat să lucreze la dezvoltarea unor căi de migrație legală, pentru a facilita aducerea în Uniune a persoanelor cu competențele și talentele de care are nevoie piața muncii. În primăvară, Comisia a finalizat o evaluare globală a normelor Uniunii în materie de migrație legală. Rezultatele acestei verificări a adecvării au confirmat importanța unei politici eficiente în materie de migrație legală, ca element esențial al unei politici europene cuprinzătoare în materie de migrație.

Pe tot parcursul anului, Comisia a continuat să lucreze, în cooperare cu statele membre, la dezvoltarea de proiecte-pilot privind migrația forței de muncă cu țări partenere-cheie, începând cu țările africane. În acest scop, Comisia a oferit sprijin financiar, inclusiv în cadrul Fondului fiduciar de urgență pentru Africa.

Integrare

Politica de integrare este o responsabilitate națională. Cu toate acestea, în 2019, Comisia a continuat să sprijine eforturile statelor membre, ale autorităților locale și regionale, ale ONG-urilor și ale altor actori, prin coordonarea politicilor, schimburi de bune practici, monitorizare și finanțare. Aceste măsuri au fost puse în practică pentru a favoriza integrarea resortisanților din țări terțe care au primit statutul de refugiat. În 2019, Comisia a finanțat opt mari rețele transnaționale de orașe și regiuni, reunind peste 40 de orașe și 10 regiuni europene pentru a coopera în probleme de integrare. În contextul [Rețelei de integrare europene](#), Comisia a sprijinit o serie de activități de învățare reciprocă dedicate autorităților naționale, inclusiv un program inovator de sprijin între statele membre, pentru instituirea sau ameliorarea unei politici sau a unui program specific de integrare.



Un actor mai puternic pe plan mondial

În aceste vremuri de tulburări mondiale, în care ideea de multilateralism este puternic combătută, Uniunea Europeană este catalizatorul eforturilor mondiale de soluționare a provocărilor actuale cu ajutorul cooperării internaționale. În 2019, Uniunea a făcut demersuri pentru a apăra și consolida Organizația Națiunilor Unite și o serie de acorduri multilaterale extrem de importante, de la acordul nuclear cu Iranul la Acordul de la Paris privind schimbările climatice și la obiectivele de dezvoltare durabilă.

Uniunea Europeană a sprijinit discuțiile conduse de ONU în scopul soluționării celor mai grave conflicte din vremurile noastre, de exemplu cele din Siria și din Libia, și a

contribuit la Acordul de la Stockholm intermediat de ONU cu privire la Yemen. Uniunea a participat deopotrivă la negocierile care au condus la acordul de pace din Mozambic, a asistat la semnarea acestuia și a sprijinit implementarea lui.

Împreună cu țări din Europa și din America Latină, Uniunea Europeană a creat un grup internațional de contact cu privire la Venezuela, pentru a contribui la găsirea unei soluții pașnice și democratice la criză. Ea a găzduit totodată o Conferință internațională de solidaritate pentru refugiații și migranții din Venezuela. Au fost organizate o serie de summituri importante împreună cu Ucraina, China, Japonia și, pentru prima dată, cu Liga Statelor Arabe.

Uniunea Europeană a sprijinit reformele din Balcanii de Vest, precum și din vecinătatea estică și sudică și și-a consolidat parteneriatele cu țările din aceste regiuni.

UE și-a întărit rolul în materie de securitate și apărare prin investiții în industria apărării europene, în capacități și tehnologie militare și civile. Ea a făcut progrese în ceea ce privește crearea Fondului european de apărare și dezvoltarea unor relații mai strânse cu NATO.

Uniunea și-a continuat deopotrivă misiunea umanitară și a distribuit ajutoare de 1,6 miliarde de euro țărilor afectate de dezastre naturale sau provocate de om.

Vecinătatea Uniunii Europene

Vecinătatea estică

În 2019, Uniunea Europeană a continuat să sprijine și să promoveze stabilitatea, securitatea și prosperitatea în cadrul [politicii europene de vecinătate](#), dar și să dezvolte parteneriate solide cu țările învecinate din est și din sud.

În luna mai, s-au sărbătorit 10 ani de Parteneriat estic în cadrul unei [reuniuni ministeriale](#) și al unei [conferințe la nivel înalt](#) organizate la Bruxelles. S-au înregistrat progrese în ceea ce privește reformele din toate domeniile vizate de cele 20 de rezultate preconizate ale Agendei 2020, în special în economie, mediul digital, transporturi, conectivitate, energie și mobilitate, însă în domeniile guvernării și consolidării instituționale continuă să existe unele provocări. În urma unei ample consultări organizate în 2019 pe tema viitorului acestui parteneriat, se preconizează că vor fi prezentate obiectivele de politică pe termen lung înaintea Summitului Parteneriatului estic, care va avea loc în prima jumătate a anului 2020.



Mai mulți tineri din UE și din cele șase țări ale Parteneriatului estic (Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Georgia, Moldova și Ucraina) participă la cea de a treia ediție a taberei de vară a școlilor europene, Tbilisi (Georgia), 17 august 2019.

Relațiile cu Ucraina

Cu ocazia [Summitului](#) de la Kiev din luna iulie, Uniunea Europeană și Ucraina au dat publicității o [declarație comună](#), iar UE și-a reafirmat angajamentul față de independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei. UE și-a afirmat, de asemenea, sprijinul pentru punerea în aplicare a acordurilor de la Minsk și pentru activitatea formatului Normandia, a Grupului trilateral de contact privind Ucraina și a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), care urmăresc găsirea unei soluții pașnice și durabile la conflict. Comisia și guvernul ucrainean au semnat patru programe în valoare de 109 milioane de euro din pachetul anual de sprijin al Comisiei acordat acestei țări pentru anul 2019. Programele se vor concentra pe descentralizare, pe lupta împotriva corupției, pe sprijinirea societății civile și pe cooperarea tehnică în ceea ce privește reformele-cheie și punerea în aplicare a [acordului de asociere și a zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare](#).

Rusia

Uniunea Europeană și-a menținut dubla abordare față de Rusia, care a continuat să fie o provocare strategică: a impus sancțiuni ca urmare a încălcării suveranității și integrității teritoriale a Ucrainei de către Rusia și s-a implicat selectiv, în funcție de necesități, în chestiuni de interes european, cum ar fi schimburile culturale, schimburile de experiență pentru tineri și cooperarea educațională UE-Rusia.

Vecinătatea sudică

Asistența financiară și tehnică acordată de Uniunea Europeană în 2019 a contribuit la abordarea principalelor provocări cu care se confruntă regiunea: conflictele din Siria, Libia și dintre Israel și Palestina (această denumire nu va fi interpretată ca fiind o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere

poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă), presiunea constantă a migrației, proasta guvernare și mediul de afaceri slăbit. În luna iunie, relațiile dintre UE și Maroc au fost revigorate prin adoptarea unei [declarații politice comune](#) care urmărește dezvoltarea unui parteneriat menit să aducă prosperitate ambelor părți. [Planul de investiții externe](#) a avut un rol esențial în finanțarea sectorului privat și în stimularea dezvoltării economice și a creării de locuri de muncă în regiunea vecinătății sudice și în Africa.

Balcanii de Vest și procesul de extindere

Instituțiile europene au continuat să sprijine, în 2019, perspectiva aderării Balcanilor de Vest la Uniunea Europeană, în conformitate cu [Strategia privind Balcanii de Vest](#) și cu [Agenda priorităților de la Sofia](#), care urmăresc consolidarea transformării politice, economice și sociale a acestei regiuni. Uniunea a continuat totodată să sprijine cooperarea pentru a valorifica în întregime potențialul economic și social al regiunii și pentru a lăsa în urmă moștenirea trecutului. De exemplu, în luna iulie, a intrat în vigoare [acordul regional de roaming](#) cu Balcanii de Vest, prin care au fost reduse semnificativ tarifele de roaming în regiune, urmând ca, în 2021, acestea să fie eliminate complet. Un alt progres major înregistrat în regiune a fost intrarea în vigoare, în luna februarie, a [Acordului istoric de la Prespa](#) dintre Grecia și Macedonia de Nord.

Prima reuniune ministerială UE-Balcanii de Vest pe tema ocupării forței de muncă și a afacerilor sociale a avut loc la Luxemburg, în data de 12 iunie. Miniștrii din cadrul troicii prezidențiale a Consiliului (România, Finlanda și Croația), alături de Comisie, s-au întâlnit cu omologii lor din Balcanii de Vest pentru a discuta o serie de aspecte legate de ocuparea forței de muncă și de politica socială. Scopul acestei reuniuni, preconizată a fi organizată anual, a fost schimbul de opinii cu privire la provocările cu care se confruntă reformele sociale și cele din domeniul ocupării forței de muncă de care ar urma să beneficieze toți cetățenii din regiune.

În luna octombrie, Consiliul European a analizat recomandările Comisiei referitoare la deschiderea negocierilor de aderare cu Albania și cu Macedonia de Nord și a decis să revină asupra chestiunii extinderii înainte de summitul UE-Balcanii de Vest care va avea loc la Zagreb în mai 2020.

Turcia

Relațiile dintre [Uniunea Europeană și Turcia](#) au continuat să fie afectate de situația critică a statului de drept, a drepturilor fundamentale și a independenței sistemului judiciar din Turcia, precum și de tensiunile crescânde din estul Mediteranei. Uniunea a continuat să acorde asistență refugiaților cu ajutorul [Instrumentului pentru refugiații din Turcia](#), care gestionează fonduri în valoare de 6 miliarde de euro pentru a ajuta peste 4 milioane de refugiați găzduiți în această țară.

Relațiile dintre Africa și Europa

Uniunea Europeană a inițiat un parteneriat fără precedent cu Africa, investind într-o veritabilă relație politică între egali. [Parteneriatul UE-Africa](#) acoperă o varietate de domenii, printre care dezvoltarea,



Ursula von der Leyen, președintele Comisiei Europene, și Gedu Andargachew, ministrul etiopian al afacerilor externe, în timpul unei reuniuni la Addis Abeba (Etiopia), 7 decembrie 2019.

pacea și securitatea, migrația, clima, energia, agricultura, comerțul, investițiile durabile și locurile de muncă, inovarea, educația, tineretul, democrația și drepturile omului.

În 2019, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a [Alianței Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile](#), lansată în 2018. Uniunea Europeană a mobilizat deja 3,7 miliarde de euro în cadrul Planului de investiții externe și se preconizează că acesta din urmă va mobiliza la rândul său investiții de 37,1 miliarde de euro în vecinătatea Uniunii și în Africa Subsahariană. Este în curs de concretizare și angajamentul de alocare a peste 300-350 de milioane de euro în fiecare an în perioada 2018-2020 pentru a consolida mediul de afaceri și climatul investițional, 718 milioane de euro fiind investiți de Uniune numai în 2018.

În ceea ce privește mobilitatea, angajamentul Uniunii Europene de a sprijini 35 000 de studenți și angajați până în 2020 se concretizează, aproximativ 25 000 beneficiind deja de acest sprijin până la finele anului 2019. În domeniile integrării economice și comerțului, Uniunea Europeană va sprijini zona continentală africană de liber schimb cu 62,5 miliarde de euro până în 2020. În fine, au început să se vadă rezultatele activității celor patru grupuri de lucru alcătuite din experți africani și europeni în domeniile agriculturii, economiei digitale, energiei și transporturilor.

America de Nord și America Latină

Uniunea a continuat să colaboreze cu unul dintre partenerii săi principali, [Statele Unite ale Americii](#), de exemplu, în privința Balcanilor de Vest și a Ucrainei, în domeniile energiei, combaterii terorismului și securității cibernetice. Parteneriatul consolidat al Uniunii Europene cu NATO atestă existența unui spațiu de securitate transatlantic tot mai interconectat.

Uniunea Europeană și-a unit forțele cu Canada pentru a susține multilateralismul și ordinea mondială bazată pe norme, inclusiv un sistem de comerț internațional liber și echitabil. La [Summitul](#) de la Montreal din luna iulie, ambele părți s-au angajat să pună în aplicare în întregime acordul de liber schimb UE-Canada.

În aprilie, Comisia și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și vicepreședinte al Comisiei au publicat o [comunicare comună](#) în care își prezintă viziunea în privința unui parteneriat mai puternic și mai modern cu America Latină și cu Zona Caraibilor, care să se concentreze asupra comerțului, a investițiilor și a cooperării sectoriale. În 2019, Uniunea Europeană a continuat să acorde cel mai mare sprijin acordului de pace din Columbia, a consolidat noua etapă a relației sale cu Cuba la [cea de a doua reuniune la nivel ministerial a Consiliului mixt UE-Cuba](#) în cadrul [Acordului de dialog politic și de cooperare](#) și a instituit [grupul internațional de contact pentru Venezuela](#) pentru a ajuta la depășirea crizei din această țară. În octombrie, [Conferința internațională de solidaritate](#) pe tema crizei refugiaților și a migranților din Venezuela a reunit țările din regiune, Uniunea Europeană, Agenția ONU pentru refugiați (UNHCR) și Agenția pentru migrație a ONU (OIM) în încercarea de a îmbunătăți coordonarea păcii și a răspunsului umanitar.

Asia și regiunea Pacificului

Uniunea Europeană și cele cinci țări din Asia Centrală – Kazahstan, Kârgâzstan, Tadjikistan, Turkmenistan și Uzbekistan – au o relație de lungă durată, bazată pe interese reciproce puternice. În luna mai, Uniunea și-a prezentat [viziunea](#) în privința unui [parteneriat mai puternic cu aceste țări](#), care să pună accentul pe reziliență, prosperitate și o mai bună cooperare.

Japonia

În 2019, au început să se vadă rezultatele Acordului de parteneriat strategic UE-Japonia din 2018, aplicat provizoriu din februarie 2019, și ale [Acordului de parteneriat economic](#), în vigoare de la aceeași dată. Cel de al 26-lea Summit UE-Japonia a avut loc la Bruxelles, în luna aprilie. La 7 septembrie,

președintele Juncker și prim-ministrul Abe au semnat un [Parteneriat privind conectivitatea durabilă și infrastructurile de calitate](#). Acest acord este primul de acest fel și subliniază importanța strategică a acestei [relații](#), pe care ambele părți s-au angajat să o consolideze.

China

În luna martie, în contextul creșterii puterii economice și a influenței politice a Chinei, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant au evaluat, într-o [comunicare comună](#), relațiile dintre Uniunea Europeană și China, precum și oportunitățile și provocările aferente. Au fost stabilite 10 acțiuni concrete, care au fost apoi discutate de lideri în cadrul Consiliului European din 21 martie.

În cadrul [summitului](#) din aprilie, Uniunea Europeană și China s-au angajat să aprofundeze parteneriatul strategic și să adopte, până la următorul lor summit, o nouă agendă de cooperare pentru perioada de după 2020. Ambele părți au convenit să identifice coridoarele feroviare comune UE-Asia și lucrează la dezvoltarea locală în țările de tranzit. Cele două părți se implică mai mult în domeniul securității din Asia, de la cooperarea militară cu Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est la sprijinul pentru denuclearizarea Peninsulei Coreene.

Abordarea mai strategică adoptată în 2019 în cazul Asiei a făcut parte din obiectivul Uniunii Europene de a adopta o abordare compatibilă cu orientarea către vest a Chinei. [Strategia privind conectarea](#) a Uniunii promovează o politică care include proiecte de infrastructură ce creează oportunități economice echitabile și promovează conectivitatea durabilă.

Orientul Mijlociu

Iranul

În 2019, Uniunea Europeană a continuat să sprijine acordul nuclear cu Iranul și implementarea efectivă a acestuia, sub toate aspectele. Uniunea regretă retragerea Statelor Unite ale Americii din [Planul comun de acțiune cuprinzător](#) și reinstituirea sancțiunilor de către SUA și a fost profund îngrijorată de faptul că Iranul a început să desfășoare activități incompatibile cu angajamentele asumate în temeiul acordului. În conformitate cu [concluziile Consiliului din 4 februarie 2019](#), Uniunea Europeană adoptă o abordare cuprinzătoare în privința Iranului pentru a soluționa toate aspectele problematice și pentru a echilibra criticile pertinente cu un dialog constructiv la nivel înalt, inclusiv prin [dialogul politic condus de UE cu Iranul](#) în privința problemelor regionale.

Israelul, Palestina și procesul de pace din Orientul Mijlociu

Uniunea Europeană a continuat să apere și să promoveze principiul unei soluții bazate pe coexistența a două state la conflictul israeliano-palestinian, pe baza parametrilor conveniți la nivel internațional. Uniunea a furnizat, de asemenea, [un sprijin financiar de aproape 350 de milioane de euro](#) palestinienilor, marea parte a finanțării fiind destinată eforturilor de a pune bazele viitorului stat palestinian.



Studenti în fața standului de informare Erasmus+ în timpul expoziției și al sesiunii de networking #EU4YOUTH, turneul prin campusuri universitare care promovează UE în rândul tinerilor, Birzeit (Palestina), 21 februarie 2019.

Siria

În cadrul [Conferinței Bruxelles III privind Siria](#) organizate în martie, Uniunea Europeană s-a angajat să aloce 560 de milioane de euro în 2020 pentru a sprijini activitățile umanitare, de reziliență și de dezvoltare în această țară, precum și în Iordania și în Liban.

Libia

Angajamentul asumat de Uniune în 2019 s-a axat pe sprijinirea eforturilor internaționale și regionale de a găsi o soluție durabilă la criza politică din Libia și pe promovarea dezvoltării economice a acestei țări.

Securitate și apărare

În prezent, statele membre pot să își protejeze mai bine cetățenii, să investească în cooperarea în domeniul apărării, să cheltuiască mai eficient și să strângă chiar mai mult legăturile cu partenerii și cu țările învecinate.

În 2019, Uniunea Europeană și-a continuat eforturile de contracarare a amenințărilor hibride. Înaltul Reprezentant și Comisia au prezentat un raport referitor la punerea în aplicare a [cadrlui comun din 2016](#) pentru contracararea amenințărilor hibride și a acțiunilor din [comunicarea comună din 2018](#) privind creșterea rezilienței și consolidarea capacităților necesare pentru a aborda aceste amenințări.

Uniunea Europeană a continuat să consolideze cele trei grupuri operative pentru comunicarea strategică (Est, Balcanii de Vest și Sud). S-au înregistrat progrese și în ceea ce privește combaterea dezinformării din surse externe și interne. [Planul de acțiune împotriva dezinformării](#) lansat în 2018 a orientat activitatea în acest domeniu, axându-se pe detectarea și analiza activităților de dezinformare, pe sprijinirea cooperării dintre statele membre prin instituirea unui [Sistem de alertă rapidă](#), pe colaborarea cu platformele sociale în contextul [Codului de bune practici](#) din 2018 și pe intensificarea activităților de sensibilizare. Totodată, UE a cooperat cu o serie de parteneri internaționali în acest domeniu, cum ar fi G7 și NATO. A se vedea și capitolul 7.

[Centrul European de Excelență pentru Contracararea Amenințărilor Hibride](#) a făcut progrese în 2019, având mai mulți membri, un program de lucru aprobat și un buget de lucru. Centrul a continuat să ofere sprijin în domenii-cheie, precum pregătirea și exercițiile.

Tot anul trecut, s-a făcut [un bilanț al progreselor realizate de statele membre](#) în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul [cooperării structurate permanente](#) (PESCO). Uniunea Europeană a luat act de faptul că statele membre participante au făcut progrese în ceea ce privește majorarea bugetelor pentru apărare și a investițiilor comune în acest domeniu, bugetele agregate ale

DE CE AVEM NEVOIE DE FONDUL EUROPEAN DE APĂRARE



Se estimează că lipsa cooperării dintre statele membre în domeniul securității și apărării costă anual între 25 și 100 de miliarde EUR.



În prezent, aproximativ 80 % din achizițiile publice din domeniul apărării se realizează strict la nivel național, ceea ce determină o duplicare costisitoare a capacităților militare.



Începând din 2010, în fiecare an s-au cheltuit mai puțin de 200 de milioane EUR pe activitățile europene de colaborare în materie de cercetare și tehnologii în domeniul apărării.

apărării fiind cu 3,3 % mai mari în 2018 și cu 4,6 % în 2019. Statele membre participante utilizează tot mai mult instrumente ale Uniunii în planificarea apărării la nivel național, cum ar fi [planul revizuit de dezvoltare a capacităților](#) și [procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea](#), care au stat la baza programului de lucru pentru [Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării](#).

Ajutoarele pentru dezvoltare și asistența umanitară

Ajutoarele pentru dezvoltare



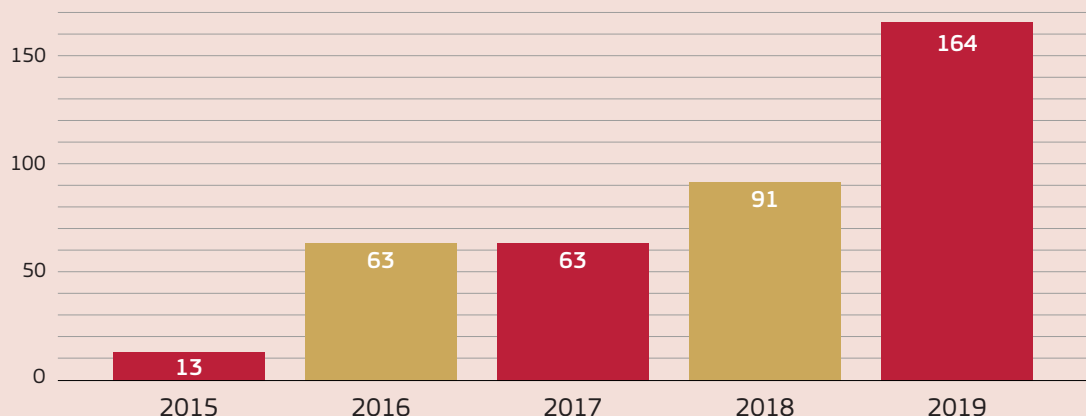
Participanții la campania „Faces2Hearts” din cadrul Zilelor Europene ale Dezvoltării 2019 au discutat inegalitățile în materie de dezvoltare mondială, Bruxelles (Belgia), 19 iunie 2019.

Uniunea Europeană a continuat să fie una dintre forțele motrice ale Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă. La New York, în luna septembrie, liderii europeni au participat alături de alți lideri mondiali la primul Summit ONU pentru dezvoltarea durabilă și au prezentat progresele înregistrate în raportul de sinteză comun.

„Inegalitățile” au fost tema Zilelor Europene ale Dezvoltării 2019, iar Comisia a publicat un document de lucru pe acest subiect. În plus, Uniunea Europeană a contribuit la combaterea violenței bazate pe gen în cadrul inițiativei „Spotlight”, alăturându-se forțelor ONU și noilor țări partenere pentru a continua activitatea vitală în privința programelor regionale, inclusiv prin lansarea unei consultări în zona Pacificului pe tema conceperii programului de 50 de milioane de euro destinat regiunii.

FINANȚAREA DE CĂTRE UE A AJUTORULUI UMANITAR PENTRU EDUCAȚIE ÎN SITUAȚII DE URGENȚĂ

(în milioane EUR)



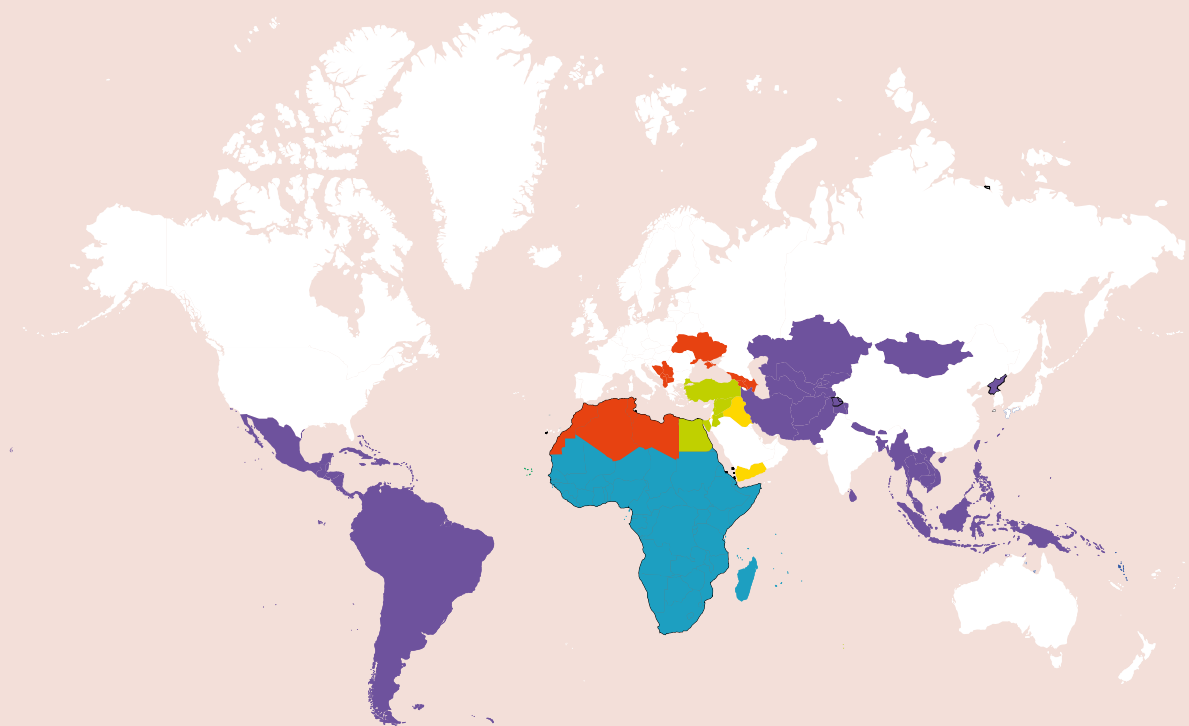
Uniunea a continuat să își dezvolte parteneriatul cu Africa. Alianța Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile a înregistrat progrese semnificative, îndeosebi mobilizând, până în prezent, peste 40 de miliarde de euro sub formă de investiții în cadrul Planului de investiții externe.

Răspunsul la crize și urgențe umanitare

Bugetul UE pentru ajutor umanitar, în valoare de 1,6 miliarde de euro, a ajutat milioane de oameni din întreaga lume în 2019. Cea mai mare parte a acestuia a fost alocată refugiaților și persoanelor strămutate în interiorul țării din cauza conflictelor din Siria și din Yemen. Peste 10 % din buget a fost alocat „crizelor uitate”, precum situația refugiaților regionali din Burundi, conflictul din Ucraina și problemele umanitare din Columbia.

UE a alocat o cotă record de 10 % din bugetul său umanitar pentru a oferi copiilor în situații de urgență o educație sigură și de bună calitate. Uniunea Europeană a fost, de asemenea, unul dintre principalii donatori pentru acțiunile de răspuns la epidemia de Ebola.

AJUTORUL UMANITAR OFERIT DE UE ÎN 2019



385
de milioane
EUR
Africa
Subsahariană

860
de milioane
EUR
Criza din Siria
Siria, Liban,
Iordania,
Turcia, Egipt

88
de milioane
EUR
Irak, Yemen,
Palestina (*)

105
milioane
EUR
Asia, America
Latină, Zona
Caraibilor și
Pacific

32
de milioane
EUR
Africa de Nord
și vecinătatea
europeană

174
de milioane
EUR
Rezerve și
alocări
negeografice

Buget total → 1,6 miliarde EUR

(*) Această denumire nu va fi interpretată ca fiind o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă.

În 2019, Uniunea și-a activat [mecanismul de protecție civilă](#) de 17 ori, pentru a răspunde catastrofelor bruște din Albania, Africa, Asia și America Latină. Atunci când Mozambicul a fost lovit de cicloul Idoi în 2019, au fost trimise opt echipe de specialiști în protecția civilă, precum și echipamente de purificare a apei, corturi, truse de igienă și alimente.

Drepturile omului și democrația

Uniunea Europeană și-a menținut implicarea asiduă în promovarea și apărarea [drepturilor omului și a democrației](#) în întreaga lume printr-o multitudine de acțiuni, de la cele întreprinse împreună cu ONU, precum campania emblematică UE-UNICEF [#TheRealChallenge](#) care a marcat cea de a 30-a aniversare a Convenției ONU cu privire la drepturile copilului, la noile [orientări ale UE privind combaterea torturii](#) la scară mondială. Uniunea Europeană a participat la cel de [al șaptelea Congres mondial împotriva pedepsei cu moartea](#), a trimis numeroase misiuni de observare a alegerilor și a adoptat noi [concluzii privind democrația](#) în octombrie.

Sprijinul european pentru multilateralism, guvernanță globală și sistemul bazat pe norme

Relațiile UE-Organizația Națiunilor Unite



Donald Tusk, președintele Consiliului European, se adresează Adunării Generale a ONU, New York (Statele Unite ale Americii), 26 septembrie 2019.

Într-o perioadă în care sistemul ONU este pus sub semnul întrebării, Uniunea Europeană și-a întărit angajamentul față de multilateralism și față de această organizație internațională. Uniunea ocupă primul loc în topul contribuitorilor la misiunile ONU de menținere a păcii și la bugetul ONU. Ea a sprijinit negocierile de pace conduse de ONU din Siria până în Libia și a lansat inițiative precum parteneriatul trilateral dintre UE, ONU și Uniunea Africană. [Adunarea Generală anuală a ONU](#) a arătat amploarea acestui sprijin.

Un parteneriat UE-NATO mai puternic

[Cooperarea dintre UE și NATO](#) constituie o parte integrantă a activității derulate de Uniunea Europeană în scopul consolidării [securității și apărării europene](#). Publicat în luna iunie, cel de [al patrulea raport intermediar](#) referitor la punerea în aplicare a setului comun de propuneri aprobat de NATO și de UE în 2016 și 2017 a subliniat rezultatele concrete obținute în toate domeniile cooperării, dar mai ales în domenii-cheie precum consolidarea dialogului politic, mobilitatea militară, contracararea amenințărilor hibride, exercițiile paralele și coordonate și capacitățile de apărare.

Activitatea Uniunii Europene în cadrul G7 și G20



Liderii mondiali Lee Hsien Loong, prim-ministrul Republicii Singapore, Jean-Claude Juncker, președintele Comisiei Europene, Donald Trump, președintele Statelor Unite ale Americii, Shinzō Abe, prim-ministrul Japoniei, și Xi Jinping, președintele Chinei, la Summitul G20, Osaka (Japonia), 28 iunie 2019.

Uniunea Europeană este membru al G7 și al G20. În cadrul acestor foruri, Uniunea luptă pentru menținerea ordinii internaționale bazate pe norme, care, în prezent, este supusă unor presiuni importante în ceea ce privește comerțul, securitatea, schimbările climatice și drepturile omului. La fel ca în anii precedenți, pe parcursul anului 2019, Uniunea Europeană a fost un susținător ferm al cooperării internaționale. Coordonarea dintre liderii europeni la Summitul G20 de la Osaka (Japonia) a avut un rol esențial în obținerea unei **declarații finale** care să mențină angajamentele anterioare în privința punerii în aplicare a Acordului de la Paris și a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și care să accelereze progresele în direcția reformei Organizației Mondiale a Comerțului și a găsirii unei soluții la nivel mondial pentru impozitarea digitală. În luna august, liderii G7 întruniți la Biarritz (Franța) au convenit asupra unei **declarații** care abordează o serie de provocări în materie de politică externă, cum ar fi situația din Iran, Ucraina, Libia și Hong Kong. În conformitate cu prioritățile sale de cooperare cu Africa, Uniunea Europeană a aprobat, de asemenea, **noi inițiative ale G7** menite să îmbunătățească condițiile de atribuire a contractelor de achiziții publice, să promoveze digitalizarea, să ofere un acces mai mare la finanțare femeilor antreprenor din Africa, să consolideze cooperarea în Sahel, să combată bolile pandemice și să sprijine femeile care sunt victime ale violenței sexuale în zonele de conflict.



O Uniune a schimbărilor democratice

„Recâștigarea încrederii cetățenilor în proiectul european” a fost obiectivul președintelui Jean-Claude Juncker pentru ciclul care a început în 2014 și s-a încheiat la sfârșitul anului 2019. Pentru a îndeplini acest obiectiv, Comisia Juncker s-a angajat să facă Uniunea Europeană mai democratică și mai transparentă.

Reuniunea informală a liderilor Uniunii Europene care a avut loc la Sibiu (România) la 9 mai a reprezentat o ocazie pentru UE de a-și reînnoi unitatea și motivația. A fost adoptată [Declarația de la Sibiu](#). Cu această ocazie, liderii Uniunii Europene au demonstrat că preocupările cetățenilor sunt luate în considerare în Agenda strategică a Uniunii. Cetățenii au răspuns votând la alegerile pentru Parlamentul European în proporție de peste 50 %, aceasta fiind cea mai ridicată rată de participare la vot din 1994 încoace.

Tot în 2019 au fost modificate și normele aplicabile Inițiativei cetățenești europene, astfel încât cetățenii să poată modela mai ușor Europa, solicitând Comisiei Europene să prezinte propuneri legislative. Datorită normelor reformate, inițiativa va fi mai accesibilă și mai ușor de valorificat de către cetățeni.

Parlamentul European

În ultimele sale sesiuni dinaintea alegerilor din luna mai, Parlamentul aflat la sfârșit de mandat a adoptat o legislație care [interzice articolele din plastic de unică folosință](#) și asigură o mai bună protecție a frontierelor externe ale Uniunii Europene. Parlamentul a promovat un obiectiv ambițios de [reducere a emisiilor de CO₂ pentru autoturismele și camionetele noi până în 2030](#). Acesta a convenit asupra unor [noi norme privind drepturile de autor](#), a aprobat acordul comercial al Uniunii Europene cu Japonia și a sprijinit planurile de îmbunătățire a calității apei potabile. În plus, Parlamentul și-a actualizat regulamentul de procedură.

Noua legislatură parlamentară a început la 2 iulie, în urma alegerilor parlamentare care au avut loc în perioada 23-26 mai. Rata de participare la vot de 50,7 % a fost cea mai mare din 1994 încoace, comparativ cu 42,6 % în 2014.

La 16 octombrie, Parlamentul a adoptat lista „dosarelor nefinalizate”, care este esențială pentru continuarea negocierilor informale între instituțiile Uniunii Europene cu privire la proiectele de norme ale UE care nu au putut fi finalizate înainte de sfârșitul mandatului Parlamentului. La 22 octombrie, președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, a susținut o declarație în fața deputaților în care a trecut în revistă principalele acțiuni și realizări ale Comisiei din ultimii cinci ani.

Consiliul European

În luna martie, Consiliul European a purtat discuții referitoare la chestiuni economice, la schimbările climatice, la dezinformare și la relațiile externe. Reuniunea celor 27 de state membre dedicată Brexitului a abordat prelungirea termenului prevăzut la articolul 50 până la 12 aprilie sau 22 mai, în funcție de ratificarea sau nu a acordului de retragere de către Regatul Unit în săptămâna de după reuniune. Ulterior, în luna aprilie, cei 27 de lideri ai Uniunii Europene au convenit să prelungească acest termen până la 31 octombrie 2019.

Liderii Uniunii Europene s-au întâlnit în mod informal la Sibiu (România) la 9 mai pentru a reflecta asupra [Agendei strategice pentru perioada 2019-2024](#). Mai multe informații cu privire la aceste discuții sunt disponibile în secțiunea „Viitorul Europei”.

La un dineu informal care a avut loc în aceeași lună, membrii Consiliului au luat act de rezultatele alegerilor pentru Parlamentul European și au început procesul de numire a noilor șefi ai instituțiilor Uniunii.



Donald Tusk, fostul președinte al Consiliului European, și Charles Michel, actualul președinte al Consiliului European, la o masă rotundă a Consiliului European, Bruxelles (Belgia), 28 mai 2019.

În iunie, liderii au continuat discuțiile privind numirile la nivel înalt în instituțiile Uniunii, cadrul financiar multianual, schimbările climatice, dezinformarea și amenințările hibride, extinderea, semestrul european și relațiile externe. Ei au adoptat, de asemenea, Agenda strategică.

Liderii Uniunii s-au reunit din nou în cursul lunii pentru a discuta și a se pune de acord cu privire la nominalizările la nivel înalt în instituțiile europene.

În octombrie, liderii au discutat despre viitorul buget al Uniunii Europene (2021-2027) și despre acțiunile de întreprins pentru a pune în practică Agenda strategică, precum și despre schimbările climatice, extinderea Uniunii, Turcia și doborârea aeronavei care efectua zborul MH17 al companiei Malaysia Airlines. Consiliul European s-a reunit în configurația „Articolul 50” pentru a discuta cele mai recente evoluții în legătură cu Brexitul. La sfârșitul lunii octombrie, liderii UE-27 (toate statele membre, cu excepția Regatului Unit) au convenit să prelungească termenul prevăzut la articolul 50 până la 31 ianuarie 2020.

Ulterior, liderii s-au reunit în luna decembrie pentru a discuta despre schimbările climatice și pentru a dezbate din nou bugetul pe termen lung al Uniunii.

Consiliul Uniunii Europene



Reuniunea inaugurală a Președinției române a Consiliului UE, București (România), 11 ianuarie 2019.

Președinția prin rotație a Consiliului Uniunii Europene a fost asigurată de România și de Finlanda. În prima jumătate a anului, România s-a concentrat pe subiecte precum migrația și securitatea, cadrul financiar multianual, economia și Europa ca actor mondial. În a doua jumătate a anului, Finlanda s-a axat pe politicile climatice și pe securitate, precum și pe consolidarea valorilor comune, inclusiv a statului de drept, pentru ca Uniunea Europeană să devină mai competitivă și mai incluzivă din punct de vedere social.

Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

Comitetul Economic și Social European a susținut campania Parlamentului „De data asta votezi!” printr-o serie de activități, printre care evenimentul „Societatea civilă pentru reUnnaissance” din luna februarie, la care au participat președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, și militanta pentru climă Greta Thunberg.

Tema [Zilelor Societății Civile](#) din 2019 a fost „democrația durabilă”, corupția și știrile false fiind identificate drept principalele amenințări la adresa democrației europene. În luna noiembrie, comitetul a organizat o conferință pe tema statului de drept, solicitând un dialog structurat între guverne și societatea civilă pentru a inversa regresele în ceea ce privește statul de drept în Uniunea Europeană.

În martie, comitetul a prezentat foaia de parcurs „Drumul către Sibiu și mai departe”, viziunea sa pentru un viitor în care Europa va deveni lider mondial în dezvoltarea durabilă. Într-o serie de avize orientate spre viitor, comitetul a oferit idei cu privire la modul de asigurare a durabilității, la o tranziție justă către o economie digitală și la o impozitare echitabilă.

La cel de [al optulea Summit european al regiunilor și orașelor](#), care a avut loc la București în luna martie, Comitetul European al Regiunilor a adoptat o declarație intitulată „[Construirea UE de la temelie, împreună cu regiunile și orașele sale](#)”, în care se afirmă că deciziile și politicile Uniunii trebuie să fie ancorate la nivel local pentru ca Uniunea să recâștige încrederea cetățenilor și să dispună de resurse corespunzătoare.

Comitetul susține cu fermitate subsidiaritatea activă, subliniind importanța implicării autorităților naționale, regionale și locale în fiecare etapă a procesului decizional al Uniunii Europene. Comitetul a marcat cea de a 25-a aniversare prin organizarea unei ceremonii în cadrul sesiunii sale plenare din decembrie.

În domeniul unei mai bune legiferări, comitetul a inițiat o rețea de centre regionale („RegHub”) pentru a evalua punerea în aplicare a legislației Uniunii la nivel local și regional. Aceasta include 20 de regiuni care raportează cu privire la punerea în aplicare a politicilor. În 2019 au fost organizate trei evaluări: în domeniul achizițiilor publice, al calității aerului și al asistenței medicale transfrontaliere.

Pe parcursul anului, ambele comitete au organizat activități pentru promovarea ideii comune a unui mecanism permanent pentru consultări și dialoguri structurate cu cetățenii, precum și pentru participarea acestora la [conferința privind viitorul Europei](#).

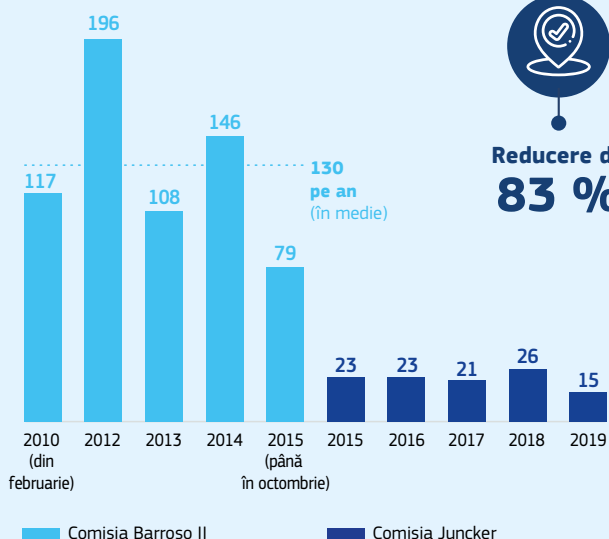
A se vedea, de asemenea, secțiunea intitulată „Viitorul Europei”.

Finalizarea Agendei pentru o mai bună legiferare

Activitatea de simplificare a legislației

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019 SIMPLIFICARE NORMATIVĂ ȘI LEGISLATIVĂ

Inițiative-cheie



Propuneri de retragere



Acte legislative abrogate



Inițiative menite să simplifice cadrul de reglementare



Sursă: Comisia Europeană.

Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare

În 2016 și 2017, Parlamentul European, Consiliul și Comisia Europeană au convenit asupra a [două declarații comune](#) privind prioritățile legislative ale Uniunii Europene. În aceste declarații au fost evidențiate 89 de inițiative pentru care era necesar un tratament prioritar în procesul legislativ. Ele au reprezentat un angajament comun al celor trei instituții de a asigura progrese substanțiale și, acolo unde este posibil, rezultate concrete înainte de alegerile europene din luna mai.

Până în prima jumătate a anului 2018, Comisia a adoptat toate inițiativele anunțate în declarațiile comune, iar până la momentul alegerilor europene, 61 din cele 89 de inițiative au fost convenite la nivel politic sau adoptate în mod oficial de către Parlament și Consiliu. La sfârșitul anului, 22 erau încă în dezbateri.

În 2019, Comisia Europeană a încheiat cu succes negocierile cu Parlamentul și Consiliul cu privire la criteriile neobligatorii pentru alegerea între acte de punere în aplicare și acte delegate. Această alegere complică adesea negocierile legislative, iar definirea criteriilor va sprijini desfășurarea procesului. Negocierile au dus la încheierea [Acordului interinstituțional privind o mai bună legislație](#), publicat în luna iulie. În plus, colegiitorii au convenit asupra alinierii a 68 de acte în vigoare la Tratatul de la Lisabona prin modificarea procedurii de reglementare utilizate. Acest lucru se realizează cu controlul modului în care Comisia își exercită competențele de punere în aplicare cu privire la actele delegate și la actele de punere în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.

Monitorizarea aplicării legislației europene

[Raportul anual privind monitorizarea punerii în aplicare a dreptului UE](#), publicat în luna iulie, prezintă modul în care Comisia a monitorizat și a asigurat aplicarea dreptului european în 2018.

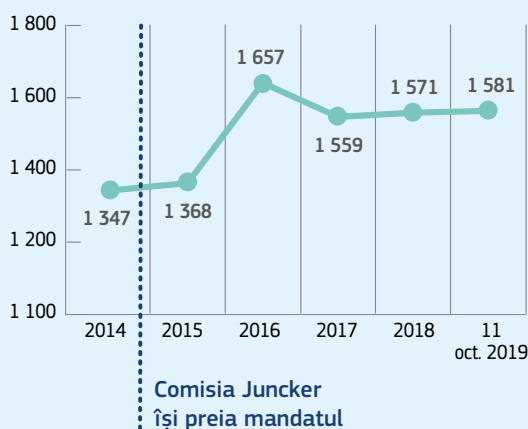
De exemplu, Comisia a acționat în mod ferm în ceea ce privește punerea în aplicare a normelor în domeniul mediului, al mobilității și al transporturilor, precum și al pieței interne, al industriei, al antreprenoriatului și al întreprinderilor mici și mijlocii. Ea a sprijinit autoritățile naționale și regionale pentru punerea în aplicare a normelor privind aerul curat și apa curată. De asemenea, Comisia a luat măsuri împotriva statelor membre care nu și-au respectat angajamentele și nu au pus în aplicare normele Uniunii privind registrele cu numele pasagerilor, combaterea terorismului și combaterea spălării banilor. În plus, Comisia a recurs la competențele de executare atunci când unele state membre nu au avansat suficient de rapid pentru a îmbunătăți accesul la site-uri web și la alte aplicații mobile pentru persoanele cu handicap. Dacă legislația Uniunii nu este aplicată în mod corespunzător, cetățenii și întreprinderile nu vor fi în măsură să își exercite drepturile sau să beneficieze de avantajele conferite prin această legislație.

REALIZĂRILE DIN PERIOADA 2014-2019

PROCEDURI DE INFRINGEMENT COORDONATE DE COMISIA EUROPEANĂ

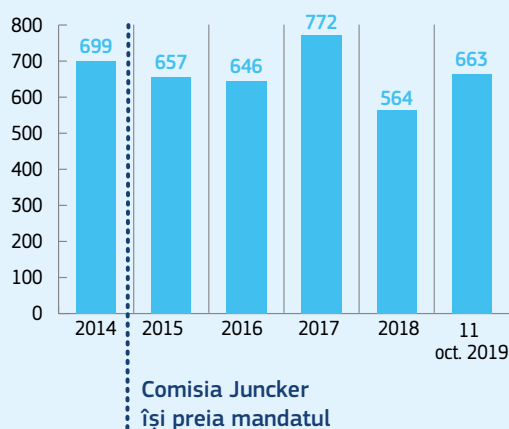
Cazuri de infringement deschise

de la sfârșitul anului 2014 până la 11 octombrie 2019



Sursă: Comisia Europeană.

Cazuri de infringement închise înainte să fie sesizată Curtea de Justiție



Sursă: Comisia Europeană.

O mai bună reglementare în centrul procesului decizional al Uniunii

Comisia se angajează să acționeze numai atunci când acțiunea la nivelul Uniunii aduce valoare adăugată și oferă beneficii cetățenilor și întreprinderilor, evitând, în același timp, costurile inutile. Comisia acționează pe baza celor mai bune dovezi disponibile privind impactul economic, social, de mediu și alte impacturi semnificative. Înainte de revizuirea legislației existente a Uniunii, Comisia efectuează o evaluare pentru a înțelege ce anume funcționează și ce nu funcționează, contribuind astfel la îmbunătățirea performanței legislației.

Ca parte a [Agendei sale pentru o mai bună legislație](#), Comisia ascultă mai îndeaproape punctele de vedere ale cetățenilor și ale părților interesate pentru a răspunde nevoilor acestora. Din 2015, ea a organizat peste 400 de consultări publice, la care au participat milioane de europeni. De atunci, numărul contribuțiilor la consultările publice a crescut de peste patru ori.

Noul portal „[Exprimați-vă părerea!](#)”, un sistem de tip „ghișeu unic” cu ajutorul căruia europenii pot contribui la elaborarea politicilor Uniunii, a fost vizitat de aproape 900 000 de ori în 2018 și a depășit 1 milion de vizite în 2019. În luna aprilie, Comisia a emis un [raport](#) în care face un bilanț al măsurilor introduse în timpul mandatului Comisiei Juncker pentru a oferi rezultate mai bune cetățenilor și întreprinderilor din UE prin intermediul unui proces de elaborare a politicilor mai deschis, mai transparent și bazat într-o mai mare măsură pe date concrete. Rezultatele bilanțului au fost clare: îmbunătățirea legislației și ameliorat modul în care sunt elaborate politicile Uniunii și trebuie să rămână în centrul metodelor sale de lucru pentru viitor, continuând, în același timp, îmbunătățirea instrumentelor sale, în special activitățile de informare și feedbackul de la cetățeni și părțile interesate, analiza impactului și calitatea evaluărilor.

Transparență și responsabilitate

Registrul comun de transparență

Contactul cu părțile interesate și cu societatea civilă face parte din activitatea instituțiilor Uniunii. În același timp, transparența și responsabilitatea sunt esențiale pentru a menține încrederea cetățenilor europeni în legitimitatea proceselor politice, legislative și administrative ale Uniunii.

Transparența reprezentării intereselor este deosebit de importantă pentru a permite cetățenilor să urmărească activitățile celor care caută să influențeze procesul legislativ al Uniunii Europene. Acesta este motivul pentru care Comisia a prezentat, în 2016, o propunere pentru un nou acord interinstituțional privind un registru de transparență obligatoriu care vizează Parlamentul, Comisia și, pentru prima dată, Consiliul Uniunii Europene. Negocierile cu privire la această propunere sunt în prezent în curs de desfășurare.

În registru figurează aproape 12 000 de entități. Acestea trebuie să respecte un cod de conduită care stabilește normele etice pe care trebuie să le respecte reprezentanții atunci când interacționează cu instituțiile Uniunii.

Codul de conduită pentru membrii Comisiei

În 2018, Comisia a adoptat un nou Cod de conduită al comisarilor, care stabilește [norme mai stricte și standarde etice mai ridicate](#) și introduce o mai mare transparență în mai multe domenii. Din februarie 2018, Comisia publică, la fiecare două luni, informații privind cheltuielile de deplasare ale comisarilor pe site-urile lor web.

În iunie 2019, Comisia a publicat [primul raport anual](#) privind aplicarea acestui cod de conduită. Raportul a confirmat că, de la adoptarea codului actualizat, Comisia a atins un nivel și mai ridicat de transparență în ceea ce privește comportamentul membrilor săi.

În plus, conform noului cod, a fost înființat un [Comitet independent consolidat de etică](#), compus din trei membri externi de nivel înalt, care oferă consiliere cu privire la toate aspectele etice.

În prima parte a anului, Comisia a publicat [orientări etice](#) pentru participarea comisarilor la alegerile pentru Parlamentul European. Aceste orientări au fost concepute după ce noul cod le-a permis comisarilor să participe la campaniile electorale fără a fi nevoiți să își ia concediu, cum se întâmpla în trecut.

De asemenea, Comisia a pus în practică o nouă dispoziție a codului, care prevede publicarea de decizii cu privire la activitățile exercitate după încheierea mandatului membrilor Comisiei și a avizelor corespunzătoare ale Comitetului independent pe probleme de etică. Prima publicare a avut loc în luna octombrie, fiind urmată de alte publicări înainte de sfârșitul anului.

Accesul la documente

În luna iulie, Comisia a adoptat [raportul referitor la accesul la documente](#). Acesta arată că numărul cererilor inițiale de acces la documente, depuse în temeiul normelor aplicabile privind accesul public la documente, a crescut cu aproape 9,5 % (de la 6 716 cereri în 2017 la 7 257 în 2018), iar numărul cererilor de confirmare cu 4,4 % (de la 288 de cereri în 2017 la 318 în 2018).

Comisia rămâne instituția Uniunii care se ocupă de cel mai mare număr de cereri de acces, acestea înregistrând o tendință ascendentă constantă începând din 2016. Cetățenii Uniunii și alți solicitanți recurg așadar în mod activ la acest drept de acces la documente.

În 2018, Comisia a comunicat documentele solicitate integral sau parțial în peste 80 % dintre cazuri, iar în aproape 41 % din cele 288 de cazuri analizate în etapa de confirmare a fost acordat un acces extins sau chiar integral.

În paralel, Comisia a continuat să publice în mod proactiv volume mari de documente și informații pe paginile sale de internet și în diversele sale registre publice, în toate domeniile de activitate ale Uniunii Europene. Datele confirmă nu numai deschiderea Comisiei, ci și importanța dreptului de acces la documente, ca parte a politicii globale de transparență a instituției.

Controlul bugetului Uniunii Europene

Există un [cadru de control](#) și un [cadru de performanță](#) care oferă o asigurare rezonabilă că fondurile europene sunt plătite conform normelor aplicabile și că sunt luate măsurile necesare pentru prevenirea, detectarea și corectarea erorilor, cu accent tot mai mare pe obținerea de rezultate.

În luna martie, în urma unei recomandări pozitive din partea Consiliului, Parlamentul și-a dat aprobarea finală pentru modul în care Comisia a executat bugetul UE în 2017. [Procedura anuală de descărcare de gestiune](#) permite Parlamentului și Consiliului să tragă Comisia la răspundere din punct de vedere politic pentru execuția bugetului și să țină sub control democratic gestionarea banilor contribuabililor.

În luna iulie, Comisia a prezentat [pachetul de rapoarte integrate privind aspectele financiare și răspunderea](#), care reunește toate informațiile disponibile cu privire la execuția, performanța, rezultatele, buna gestiune financiară și protecția bugetului european pentru 2018. Rapoartele prezentate au demonstrat că bugetul a dat rezultate conforme priorităților Comisiei și că execuția bugetară a fost corectă.

Comisia a continuat să depună eforturi pentru instituirea [Parchetului European](#); acesta va urmări penal infracțiunile transfrontaliere care afectează bugetul Uniunii, inclusiv fraudă, spălarea de bani și corupția, în cele 22 de state membre participante. Se așteaptă ca Parchetul să fie operațional până la sfârșitul anului 2020.

În luna octombrie, pentru al doispzecelea an consecutiv, Curtea de Conturi Europeană a emis un [aviz favorabil](#) referitor la conturile anuale ale UE, considerând că acestea reflectă o imagine fidelă și corectă. Curtea și-a confirmat opinia cu rezerve (nu contrară) cu privire la regularitatea cheltuielilor.

Nivelul global al erorii estimate, 2,6 %, a fost ușor mai ridicat decât în 2017 (cu 0,2 %), dar cu mult sub cel din anii precedenți. Pentru aproximativ jumătate din cheltuielile UE, rata de eroare nu a atins nici măcar nivelul considerat de Curte a fi semnificativ. Nu s-au constatat erori materiale pe partea de venituri a bugetului sau în cadrul cheltuielilor administrative.

Parlamentele naționale

În iulie, Comisia a adoptat [Raportul anual pe 2018](#) privind relațiile sale cu parlamentele naționale și aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Raportul oferă o imagine cuprinzătoare a relațiilor intense și fructuoase ale parlamentelor naționale cu Comisia și cu alte instituții ale Uniunii. Parlamentele naționale au prezentat 569 de avize, un număr similar cu cel din 2017. Acest lucru arată că majoritatea parlamentelor colaborează foarte activ cu Comisia cu privire la inițiativele sale și la o gamă largă de subiecte.

Numai 37 de „avize motivate” au exprimat îngrijorări cu privire la modul în care propunerile Comisiei au respectat principiul subsidiarității, ceea ce înseamnă că politicile europene sunt decise și puse în aplicare la nivelul cel mai adecvat, fie că este vorba de nivelul european, național sau regional. [Grupul de lucru privind subsidiaritatea, proporționalitatea și scenariul „Mai puțin, dar mai eficient”](#), înființat în 2018 de președintele Juncker și prezidat de prim-vicepreședintele Timmermans, a analizat modalitățile posibile de a spori implicarea parlamentelor naționale, precum și a autorităților regionale și locale în pregătirea legislației și a politicilor Uniunii Europene și în acțiunile întreprinse pentru a da curs acestora. Măsurile luate de Comisie în vederea atingerii acestui obiectiv includ furnizarea unor răspunsuri agregate în cazul în care un număr semnificativ de parlamente naționale exprimă preocupări legate de subsidiaritate, prezentând într-un singur document public o imagine completă a tuturor preocupărilor exprimate și a poziției Comisiei cu privire la acestea.

Vizitele efectuate de membrii Comisiei în parlamentele naționale sau cele efectuate de delegații din partea parlamentelor naționale la Comisie (55 de vizite în 2019 și 915 în timpul întregului mandat al Comisiei Juncker) au consolidat dialogul dintre părți.

Ombudsmanul European

Anchetele Ombudsmanului European privind presupusele cazuri de administrare defectuoasă din instituțiile și organismele Uniunii Europene au acoperit o varietate de subiecte, cum ar fi transparența procesului decizional, fenomenul „ușilor turnante”, activitățile foștilor comisari după terminarea mandatului, accesul la documente, drepturile fundamentale, aspecte etice, contracte, granturi sau chestiuni legate de personal. În medie, Comisia respectă aproximativ trei sferturi din propunerile Ombudsmanului (proponeri de soluții, sugestii de îmbunătățire și recomandări) și, în cazul a aproximativ 95 % dintre anchete, administrarea defectuoasă nu se confirmă.

În iunie, Ombudsmanul a acordat al doilea Premiu european pentru bună administrare inițiativelor Comisiei de reducere a poluării cu materiale plastice și de promovare a sensibilizării opiniei publice. Premiul are obiectivul de a recunoaște inițiativele, proiectele și alte tipuri de activități ale diferitelor departamente ale instituțiilor Uniunii care au un impact vizibil și direct pozitiv asupra vieții cetățenilor din Europa și din afara acesteia.

În octombrie, Comisia a adoptat, de asemenea, un aviz privind proiectul de regulament al Parlamentului de stabilire a statutului și a condițiilor generale pentru exercitarea funcțiilor Ombudsmanului ([statutul revizuit](#)).

În decembrie, Parlamentul a reales-o pe Emily O'Reilly în funcția de Ombudsman European. Cel de al doilea mandat al său va dura cinci ani.

Retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană

La 29 martie 2017, Regatul Unit a notificat Consiliului European intenția sa de a se retrage din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom), în conformitate cu articolul 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Această notificare a marcat începutul unei perioade de doi ani dedicate negocierii și încheierii unui acord cu Regatul Unit care să stabilească modalitățile de retragere a acestuia, ținând în același timp seama de cadrul viitoarelor sale relații cu Uniunea Europeană.

Negocierea unui acord de retragere și a unei declarații politice privind cadrul relațiilor viitoare

Comisia Europeană a fost numită să negocieze un acord de retragere cu Regatul Unit în numele Consiliului European (Articolul 50, alcătuit din liderii tuturor statelor membre, cu excepția Regatului Unit) și l-a numit pe Michel Barnier în calitate de negociator-șef. Negocierile oficiale au început la 19 iunie 2017, în urma alegerilor generale din Regatul Unit.

La **14 noiembrie 2018**, după 17 luni de negocieri intense, negociatorii Comisiei și ai Regatului Unit au convenit asupra unui **acord de retragere** privind condițiile retragerii ordonate a Regatului Unit din Uniunea Europeană. La 22 noiembrie, ei au convenit asupra **declarației politice** prin care s-a stabilit cadrul viitoarelor relații dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit.

La **25 noiembrie 2018**, Consiliul European a aprobat în mod oficial acordul de retragere și declarația politică.

La 11 ianuarie 2019, Consiliul a adoptat o decizie de autorizare a semnării acordului de retragere și a transmis spre aprobare Parlamentului European proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea acordului.

Prelungiri în temeiul articolului 50

În ciuda clarificărilor prezentate la 14 ianuarie 2019, printr-un schimb de scrisori între **prim-ministrul Regatului Unit, Theresa May**, și **președinții Tusk și Juncker**, precum și a acordului suplimentar de la 11 martie 2019 privind un **instrument referitor la acordul de retragere** și a **declarației comune în completarea declarației politice**, guvernul Regatului Unit nu a obținut sprijinul necesar din partea Parlamentului pentru a proceda la semnarea și ratificarea acordului de retragere.

Răspunzând unei solicitări a Regatului Unit privind prelungirea termenului-limită din 29 martie, Consiliul European (Articolul 50) a acordat inițial o prelungire, până la **12 aprilie 2019**, iar ulterior a convenit asupra unei noi prelungiri, până la **31 octombrie 2019**. Aceste decizii au fost luate în acord cu Regatul Unit.

Liderii UE-27 au subliniat că, între 23 și 26 mai 2019, Regatul Unit va trebui să organizeze alegeri pentru Parlamentul European, dacă la acea dată va fi încă membru al Uniunii Europene. În total, au fost aleși 751 de membri ai Parlamentului European, dintre care 72 din Regatul Unit.

Lucrări de pregătire neîntrerupte ale tuturor actorilor pentru toate scenariile

Pe tot parcursul anului, la fel ca în 2018, Uniunea Europeană, în strânsă coordonare cu statele membre, și-a continuat lucrările de [pregătire](#) la toate nivelurile pentru consecințele retragerii Regatului Unit, inclusiv pentru eventualitatea neîncheierii unui acord. În lunile aprilie, iunie și septembrie, Comisia a adoptat [trei comunicări suplimentare](#) în care a descris abordarea coordonată a Uniunii în ceea ce privește pregătirea și principiile care stau la baza acesteia și a prezentat situația curentă a pregătirilor la nivelul Uniunii. Ea a îndemnat toți actorii vizați să ia măsurile necesare pentru a se pregăti pentru toate scenariile posibile.

Pentru a atenua cele mai grave consecințe pe care un potențial scenariu de retragere fără acord le-ar putea avea asupra UE-27, Comisia a adoptat o serie de măsuri unilaterale de urgență, inclusiv mai multe propuneri legislative în diverse domenii, precum coordonarea securității sociale, Erasmus+, posibilitatea ca Regatul Unit să continue să contribuie la bugetele Uniunii pentru 2019 și 2020, precum și autorizațiile de pescuit. Aceste măsuri legislative au fost completate de aproximativ 60 de acte nelegislative în diverse domenii. În plus, Comisia a publicat 102 avize pentru a informa părțile interesate despre consecințele retragerii fără acord a Regatului Unit.

Comisia a lucrat îndeaproape cu statele membre pentru a asigura coerența și eficacitatea abordării Uniunii. S-a organizat, de asemenea, un număr mare de seminare cu statele membre pentru a permite purtarea unor discuții sectoriale și tehnice și pentru a ajuta statele membre să se pregătească. În perioada cuprinsă între lunile ianuarie și martie, Comisia a vizitat toate cele 27 de state membre pentru a se asigura că planificarea națională de urgență se află pe calea cea bună și pentru a oferi clarificările necesare cu privire la pregătire și la acțiunile de urgență.

Negocierile cu noul guvern al Regatului Unit

În urma demisiei din funcție a prim-ministrului Theresa May, noul guvern al Regatului Unit a solicitat modificări ale [Protocolului privind Irlanda și Irlanda de Nord](#), anexat acordului de retragere aprobat de Consiliul European (Articolul 50) la 25 noiembrie 2018. Guvernul Regatului Unit a solicitat, de asemenea, modificări ale declarației politice, astfel încât aceasta să reflecte noul său nivel de ambiție în ceea ce privește viitoarea relație cu Uniunea Europeană.

În urma negocierilor purtate de Uniunea Europeană și Regatul Unit pe parcursul lunilor septembrie și octombrie 2019, s-a ajuns la un acord cu privire la textele revizuite ale protocolului și declarației politice.

La 17 octombrie 2019, Consiliul European [a aprobat acordul de retragere modificat și textul revizuit al declarației politice](#).

La 19 octombrie, Regatul Unit a prezentat o cerere de prelungire a termenului-limită din 31 octombrie 2019. Pentru a acorda mai mult timp finalizării ratificării acordului de retragere, Consiliul European a adoptat o decizie de prelungire, până la [31 ianuarie 2020](#), a perioadei prevăzute la articolul 50. Decizia a fost luată cu acordul Regatului Unit.

Pe durata prelungirii, Regatul Unit a rămas un stat membru cu toate drepturile și obligațiile prevăzute de legislația Uniunii.

Acordul de retragere revizuit

[Protocolul revizuit privind Irlanda și Irlanda de Nord](#) prevede o soluție funcțională din punct de vedere juridic, pentru a evita o frontieră strict controlată pe insula Irlandei, pentru a proteja atât economia

insulei în integralitatea sa, cât și Acordul din Vinerea Mare (Acordul de la Belfast) în toate dimensiunile sale și pentru a asigura integritatea pieței unice. Această soluție răspunde circumstanțelor unice de pe insula Irlandei și are scopul de a proteja pacea și stabilitatea.

Irlanda de Nord va rămâne aliniată unui set limitat de norme ale pieței unice, pentru a se evita o frontieră strict controlată pe insula Irlandei. Protocolul revizuit va permite, de asemenea, evitarea oricărei frontiere vamale pe insula Irlandei. Cu toate că Irlanda de Nord rămâne parte a teritoriului vamal al Regatului Unit, autoritățile Regatului Unit vor aplica Codul vamal al Uniunii pentru toate mărfurile care intră în Irlanda de Nord, iar protocolul prevede mecanisme adecvate ale Uniunii, destinate supravegherii și asigurării aplicării legii. Adunarea Irlandei de Nord va avea un cuvânt hotărâtor de spus în aplicarea pe termen lung a legislației relevante a Uniunii în Irlanda de Nord. Spre deosebire de protocolul anterior, versiunea revizuită are un caracter permanent și nu urmează să fie înlocuită cu aranjamente alternative.

Toate celelalte elemente ale acordului de retragere rămân neschimbate, în conformitate cu acordul încheiat la 14 noiembrie 2018. Acordul de retragere aduce securitate juridică în domenii în care retragerea Regatului Unit din Uniune a creat incertitudine: drepturile cetățenilor, decontul financiar, o perioadă de tranziție cel puțin până la finele anului 2020, guvernarea, protocoalele privind Ciprul și Gibraltarul, precum și o serie de alte aspecte legate de separare.

Declarația politică revizuită

Principala modificare din [declarația politică revizuită](#) se referă la viitoarea relație economică dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit, în legătură cu care guvernul actual al Regatului Unit a optat pentru un acord de liber schimb. Declarația confirmă ambiția de a încheia un acord de liber schimb cu tarife și contingente zero între Uniune și Regatul Unit și afirmă că existența unor angajamente solide și a unor condiții echitabile ar trebui să asigure o concurență deschisă și echitabilă și să evite dobândirea de avantaje concurențiale neloiale.

La 22 octombrie 2019, la inițiativa președintelui ales von der Leyen, [Comisia a decis](#) să restructureze grupul operativ existent și să instituie unul nou, dedicat relațiilor cu Regatul Unit. Michel Barnier a fost numit șeful acestui grup operativ care va coordona activitatea Comisiei legată de toate aspectele strategice, operaționale, juridice și financiare ale retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană. Decizia respectivă a început să producă efecte la 16 noiembrie 2019.

Etapele următoare

Înainte ca acordul de retragere să poată intra în vigoare, acesta trebuia ratificat de Uniunea Europeană și de Regatul Unit.

În urma rezultatului alegerilor din Regatul Unit de la 12 decembrie 2019, era de așteptat ca acordul de retragere să fie ratificat și încheiat de ambele părți până la finele lunii ianuarie 2020, permițând Regatului Unit să se retragă în mod ordonat și să devină o țară nemembră a Uniunii Europene la 1 februarie 2020.

Acordul de retragere prevede o perioadă de tranziție până la 31 decembrie 2020. Aceasta poate fi prelungită o singură dată, cu până la unul sau doi ani, dar decizia respectivă trebuie luată printr-un acord comun între Uniune și Regatul Unit înainte de 1 iulie 2020. În cursul acestei perioade, legislația Uniunii va continua să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia. Uniunea Europeană va trata Regatul Unit ca pe un stat membru, excepție făcând participarea la instituțiile și structurile de guvernare ale Uniunii.

Uniunea Europeană era pregătită să prezinte Consiliului un mandat de negociere pentru viitoarea relație cu Regatul Unit imediat ce acesta din urmă devenea o țară nemembră a Uniunii. Comisia era, de asemenea, pregătită să înceapă negocierile imediat după aprobarea mandatului.

Contactul cu cetățenii

Inițiativa cetățenească europeană

Comisia a înregistrat 16 noi inițiative cetățenești în 2019 (de peste două ori mai multe decât în 2018), număr ce egalează nivelul din 2012 (primul an de implementare a inițiativei).

O mare parte a creșterii poate fi atribuită [campaniei de comunicare](#) dedicate, demarată în aprilie 2018, care a avut drept scop creșterea gradului de conștientizare a instrumentului prin promovarea pe platformele de comunicare socială și prin evenimente specifice organizate în statele membre. Pe lângă aceasta, [platforma de colaborare online](#), care a fost lansată în mai 2018, promovează schimburile de bune practici prin intermediul unui forum de discuții și oferă consiliere independentă din partea unor experți în chestiuni juridice sau organizaționale.

La 17 aprilie 2019, Parlamentul European și Consiliul au convenit asupra reformei Inițiativei cetățenești europene. Noile reguli, care se aplică începând din ianuarie 2020, urmăresc să faciliteze organizarea și sprijinirea inițiativelor de către cetățeni. Acestea includ proceduri îmbunătățite, mai mult ajutor și mai multe informații pentru cetățeni, precum și noi instrumente informatice. O cerință și prioritate esențială este crearea unui sistem central de colectare online a declarațiilor de sprijin, care va fi gestionat de Comisie.

La 13 iunie 2019, a fost adoptat în mod oficial un nou [regulament privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar](#). Textul răspundea unei inițiative cetățenești europene privind politica UE în domeniul pesticidelor.

Dialogurile cu cetățenii

Dialogurile cu cetățenii au arătat și mai clar că populismul, miturile și dezinformarea referitoare la Europa pot fi reduse dacă Uniunea se apropie de cetățenii săi și explică modul în care funcționează și acționează. Dialogurile au permis Comisiei să aducă dezbaterile despre Europa în fața unui public mai larg și au demonstrat existența unei cereri tot mai mari de evenimente care să le permită oamenilor să își facă auzită vocea.

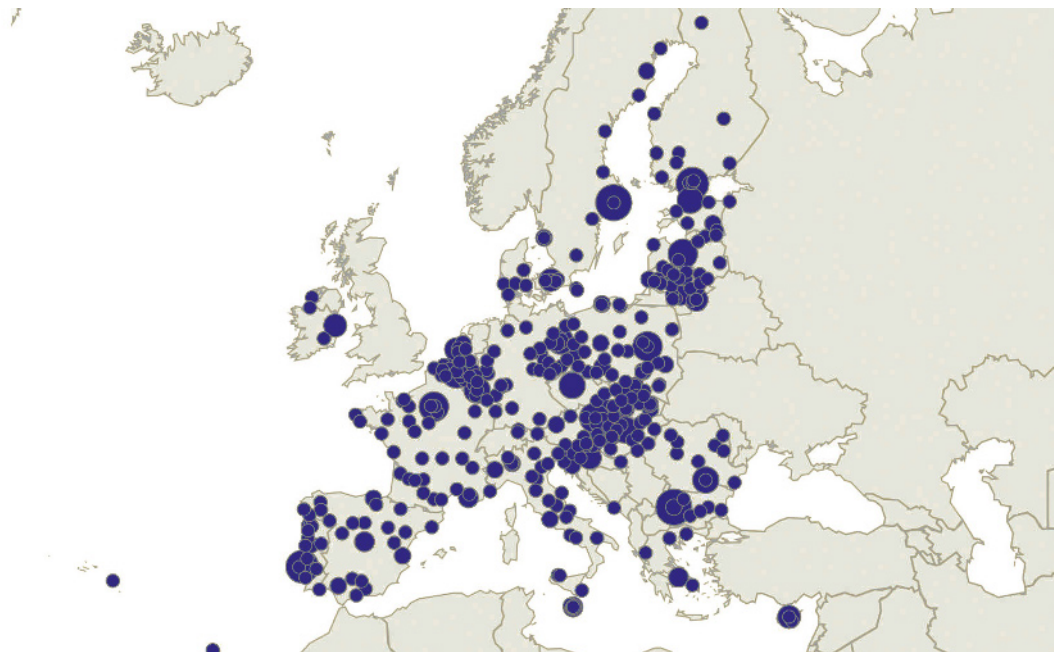
Una dintre prioritățile stabilite de Comisia Juncker a fost să asculte, să angajeze și să implice cetățenii în construirea unei Uniuni Europene a viitorului. Acest angajament s-a tradus în peste 1 800 de dialoguri cu cetățenii, care au avut loc în peste 600 de orașe începând din ianuarie 2015. Au participat peste 212 000 de persoane de toate vârstele și din toate mediile, împreună cu președintele și vicepreședinții Comisiei, comisari, membri ai Parlamentului European, politicieni naționali și funcționari ai Uniunii Europene.

Organizate ca dezbateri publice informale, deseori cu parteneri naționali și locali, aceste dialoguri au reprezentat un valoros instrument de comunicare care a permis un schimb direct de opinii cu cetățenii, în absența oricăror filtre sau intermediari. Opiniile cetățenilor, colectate în timpul dialogurilor, au contribuit la procesul de elaborare a politicilor, iar potențialul lor în acest sens va fi chiar mai mare pe viitor.

De la un exercițiu de ascultare la o implicare reală

Dialogurile cu cetățenii au evoluat de-a lungul anilor, însoțind dezbaterile privind viitorul Europei, declanșate de Cartea albă din martie 2017 și completând consultările cetățenești desfășurate în

DIALOGURILE CU CETĂȚENII, 2014-2019



statele membre. Dialogurile s-au extins înglobând noi formate, cum ar fi atelierele participative cu abordare ascendentă, discuțiile online și dialogurile transnaționale din regiunile de frontieră.

Dezbaterile au arătat că cetățenii se află în prima linie a schimbărilor, având multe așteptări în ceea ce privește economiile circulară și digitală și noile modalități de participare democratică. Oamenii cer acțiune în privința unor chestiuni precum schimbările climatice și protecția mediului, dar se așteaptă, de asemenea, ca Uniunea Europeană să le garanteze bunăstarea, standardele de viață și pensiile. Cetățenii consideră totodată Uniunea ca garant al tradițiilor lor agricole și rurale, precum și al identității, culturii și valorilor lor europene.



Copii care participă la plantarea unor arbori în cadrul conferinței „Pădurile noastre, viitorul nostru” pentru a demonstra angajamentul UE față de un sector forestier durabil, Bruxelles (Belgia), 26 aprilie 2019.

Comisia își va păstra angajamentul de a dialoga cu cetățenii și de a le stimula participarea, prin dezvoltarea de instrumente care să permită o interacțiune mai strânsă cu aceștia, precum și prin mărirea nivelului de integrare a preocupărilor și așteptărilor lor în elaborarea politicilor. Experiența dobândită între anii 2015 și 2019 poate servi ca punct de plecare pentru conceperea Conferinței privind viitorul Europei, pe care Ursula von der Leyen a anunțat-o în cadrul priorității politice a Comisiei intitulată „Un nou elan pentru democrația europeană”.

Un forum pentru dezbateri aflate în evoluție constantă

La lansarea dialogurilor în 2015, care a coincis cu apogeul sosirilor de refugiați și migranți în UE, unul dintre subiectele cele mai arzătoare a fost migrația. Anul următor, îngrijorările privind recrudescența terorismului și a radicalizării în Europa au dominat dezbaterile, alături de interesul pentru ramificațiile Brexitului și de relațiile cu noua administrație Trump a Statelor Unite. În 2017 și 2018, dialogurile cu cetățenii s-au concentrat tot mai mult pe viitorul Uniunii Europene, un subiect care a continuat să domine și în 2019, adăugându-se preocupărilor legate de populism, euroscepticism, știri false și dezinformare. Tema transformării digitale, în special în ceea ce privește inteligența artificială, a stârnit și ea o serie de dezbateri. Pe lângă acestea, alte subiecte fierbinți au fost clima și mediul, în special în rândul tinerilor.

Pregătiri pentru viitor

În 2019, au avut loc 547 de dialoguri cu cetățenii în 27 de state membre, acestea reunind peste 60 000 de persoane. Opiniile lor au informat liderii UE-27 în legătură cu speranțele și visurile cetățenilor în privința viitorului Europei, înainte de întâlnirea lor informală de la Sibiu (România) din luna mai.

Concluziile extrase din dialogurile și consultările online organizate pe parcursul anului au contribuit la viziunea prezentată de Comisie în documentul intitulat „Europa în mai 2019: pregătiri pentru o Uniune mai unită, mai puternică și mai democratică într-o lume tot mai incertă”. Mesajul a fost clar: pentru ca Europa să prospere, statele membre trebuie să acționeze împreună.

Acest document, îmbogățit de feedbackul și de interacțiunea cetățenilor, a fost prezentat drept contribuția Comisiei la Agenda strategică a Uniunii Europene pentru perioada 2019-2024, care a fost adoptată în luna iunie. Vă invităm să consultați secțiunea intitulată „Viitorul Europei” pentru mai multe informații.

Comunicarea privind Europa

O comunicare eficientă cu cetățenii la nivelul unui întreg continent reprezintă o provocare unică pentru Uniunea Europeană. Politica și comunicarea sunt două fețe ale aceleiași monede. Din această perspectivă și pentru prima oară, Comisia a făcut un set de **cinci recomandări** privind comunicarea în slujba cetățenilor și a democrației, în contribuția sa la noua Agendă strategică a Uniunii Europene, prezentată la Summitul de la Sibiu din 9 mai 2019. În timp ce responsabilitatea de a comunica în legătură cu Uniunea este împărtășită de instituțiile sale, de statele membre și de guvernele de la toate nivelurile, prima recomandare subliniază necesitatea de a comunica mai mult cu ajutorul unor mesaje comune, explicând semnificația deciziilor și a politicilor pentru oameni și rezultatele tangibile pe care le produc. Cea de a doua recomandare se concentrează pe sporirea implicării și a interacțiunii cu cetățenii în privința chestiunilor și a politicilor Uniunii. Cea de a treia urmărește să asigure, pe viitor, o colaborare mai strânsă a instituțiilor Uniunii Europene la campaniile de comunicare instituțională ale UE bazate pe valori europene comune. În următoarea, Comisia subliniază necesitatea de a ne uni



Spațiul învățării, lansat de Comisia Europeană în martie 2019, îi ajută pe copiii din școlile primare și din gimnaziu să învețe despre UE într-un mod distractiv, atât la școală, cât și acasă.

forțele pentru a combate dezinformarea cu o comunicare a Uniunii bazată pe fapte. În fine, Comisia recomandă promovarea predării și învățării de subiecte referitoare la Uniunea Europeană la toate nivelurile de învățământ.

Uniunea Europeană în regiunea mea

Pe întreg parcursul lunii mai, campania #EUinmyregion („UE în regiunea mea”), care îi încurajează pe cetățeni să descopere proiectele finanțate de Uniunea Europeană în apropierea locului în care trăiesc, s-a bucurat de participarea a circa o jumătate de milion de cetățeni, aceștia vizitând peste 2 000 de proiecte. Campania este creată și condusă în comun de regiuni și de Comisie.

Ateliere deliberative pentru cetățeni: stabilirea priorităților politice pornind de la contribuțiile cetățenilor

În 2017, Comisia a introdus un nou tip de eveniment: atelierele participative pentru cetățeni. În cadrul acestor ateliere, cetățenii au discutat despre ceea ce este important pentru ei, au creat propuneri cu privire la viitorul pe care și-l doresc pentru Europa și au dezbătut apoi aceste idei cu un factor de decizie al Uniunii. Atelierele s-au dovedit a fi o modalitate efecace de a afla pozițiile cetățenilor în legătură cu anumite teme, încredințându-le totodată controlul asupra dialogului. În 2019, au fost organizate opt ateliere despre viitorul Europei în Belgia, Italia, Cipru, Ungaria, Polonia și Finlanda. Ele au pus în lumină domeniile în care cetățenii cred că acțiunile la nivel european ar putea face diferența.

Discuții pe marginea unor chestiuni legate de alegerile pentru Parlamentul European

În 2018 și la începutul anului 2019, alegerile pentru Parlamentul European au fost subiectul a numeroase discuții în cadrul dialogurilor. Oamenii erau îngrijorați de creșterea populismului și a euroscepticismului într-o serie de state membre, mulți exprimându-și îngrijorarea cu privire la utilizarea dezinformării. Alte subiecte conexe discutate au fost măsurile pe care le poate lua Europa pentru a contracara aceste fenomene, efectele destabilizatoare pe care puterile străine le pot avea în unele țări prin influențarea unor alegeri importante, libertatea de exprimare și modul în care oamenii pot distinge sursele de informații fiabile de cele nefiabile.



Dialogul cu tinerii cetățeni din cadrul Summitului de la Sibiu (România), 9 mai 2019.

Un an în care vocile și acțiunile tinerilor s-au făcut simțite

Cu ocazia multor dialoguri de pe tot parcursul anului 2019, tinerii și-au exprimat îngrijorarea cu privire la situația statului de drept în diferite state membre, iar unii participanți au dorit să știe ce ar putea face Uniunea Europeană pentru a asigura respectarea acestuia. În unele țări au existat, de asemenea, îngrijorări profunde legate de corupție.

Participanții au solicitat totodată politicienilor, atât de la nivelul Uniunii, cât și de la nivel național, să continue să protejeze în mod activ mediul, să lupte împotriva schimbărilor climatice și să utilizeze o energie mai curată, din surse europene.

Ei și-au exprimat, de asemenea, așteptările ca Uniunea Europeană să reglementeze și să faciliteze tranziția către o societate mai sustenabilă și să încurajeze schimbări de comportament în domenii precum economia circulară, risipa alimentară și reducerea consumului de materiale plastice.

În numeroase dialoguri cu cetățenii s-au pus întrebări referitoare la persistența diferenței de remunerare între femei și bărbați și la necesitatea ca Uniunea să pună în aplicare măsuri pentru a asigura egalitatea de gen în posturile decizionale. Au existat și apeluri pentru o Europă mai socială, în special prin majorarea bugetului alocat de Uniune aspectelor sociale și prin reducerea inegalităților între statele membre și în interiorul acestora.

Dialogul cu tinerii cetățeni, intitulat „Să modelăm împreună viitorul Europei!”, a avut loc la Sibiu în data de 8 mai. Au participat peste 300 de tineri din întreaga Europă, cu vârste cuprinse între 18 și 25 de ani, pentru a discuta despre viitorul Europei cu lideri ai Uniunii Europene înaintea summitului de la 9 mai. A avut loc un brainstorming și s-au purtat discuții pe marginea a cinci subiecte-cheie: angajament, democrație, echitate, Europa digitală și schimbările climatice. În ceea ce privește viitorul Uniunii Europene, tinerii cetățeni au revendicat o mai mare influență în elaborarea politicilor, în special în contextul intensificării recente, în rândul tinerilor, a activismului legat de urgența climatică.

Perspective

Raportul de față descrie numeroasele realizări ale Uniunii în 2019, precum și provocările cu care încă ne confruntăm. Ștafeta a fost preluată de lideri noi, iar cetățenii sunt din ce în ce mai implicați și participă la viața democratică a Europei, ceea ce înseamnă că Uniunea este bine echipată pentru a răspunde cu încredere respectivelor provocări.

La momentul publicării acestui raport, în primăvara anului 2020, Uniunea Europeană va fi pe deplin angajată în traducerea în practică a Pactului ecologic european, în pregătirea Europei pentru era digitală, în depunerea de eforturi în favoarea echității sociale și a prosperității într-o economie care funcționează în folosul oamenilor, precum și în pregătirea Conferinței privind viitorul Europei. Acestea sunt doar o parte dintre numeroasele priorități și inițiative care vor fi descrise în ediția din 2020 a Raportului general.

Contactați UE

În persoană

În întreaga Uniune Europeană există sute de centre de informare Europe Direct. Puteți găsi adresa centrului cel mai apropiat de dumneavoastră la:

https://europa.eu/european-union/contact_ro

La telefon sau prin e-mail

Europe Direct este un serviciu care vă oferă răspunsuri la întrebările privind Uniunea Europeană. Puteți accesa acest serviciu:

- apelând numărul gratuit 00 800 6 7 8 9 10 11 (unii operatori pot taxa aceste apeluri);
- apelând numărul standard: +32 22999696; sau
- prin e-mail, la: https://europa.eu/european-union/contact_ro

Găsiți informații despre UE

Online

Informații despre Uniunea Europeană în toate limbile oficiale ale UE sunt disponibile pe site-ul Europa, la:

https://europa.eu/european-union/index_ro

Publicații ale UE

Puteți descărca sau comanda publicații ale UE gratuite și contra cost la adresa: <https://op.europa.eu/ro/publications>. Mai multe exemplare ale publicațiilor gratuite pot fi obținute contactând Europe Direct sau centrul dumneavoastră local de informare (a se vedea https://europa.eu/european-union/contact_ro).

Dreptul UE și documente conexe

Pentru accesul la informații juridice din UE, inclusiv la ansamblul legislației UE începând din 1952 în toate versiunile lingvistice oficiale, accesați site-ul EUR-Lex, la: <https://eur-lex.europa.eu>

Datele deschise ale UE

Portalul de date deschise al UE (<https://data.europa.eu/euodp/ro>) oferă acces la seturi de date din UE. Datele pot fi descărcate și reutilizate gratuit, atât în scopuri comerciale, cât și necomerciale.

Uniunea Europeană în 2019



(*) Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu Rezoluția 1244/1999 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, precum și cu avizul consultativ al Curții Internaționale de Justiție privind Declarația de independență a Kosovo.

